



# **GRADO EN ADMINISTRACIÓN Y DIRECCIÓN DE EMPRESAS**

**CURSO ACADÉMICO**

**2014-2015**

## **TRABAJO FIN DE GRADO**

**TÍTULO**

**PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE**



**AUTORA**

**HELENA CEBALLOS REVILLA**

**TUTORAS**

**ANA SERRANO BEDIA  
MARTA PÉREZ PÉREZ**

**FECHA**

**SEPTIEMBRE 2015**



## ÍNDICE

<b>RESUMEN PRESENTACIÓN (ABSTRACT)</b> .....	<b>4</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>5</b>
<b>2. METODOLOGÍA</b> .....	<b>6</b>
<b>2.1. ELEMENTOS METODOLÓGICOS</b> .....	<b>6</b>
<b>2.1. Documentación</b> .....	<b>6</b>
<b>2.2. Encuestas</b> .....	<b>6</b>
<b>3. ANÁLISIS GEOGRÁFICO Y TERRITORIAL</b> .....	<b>8</b>
<b>3.1. TERRITORIO</b> .....	<b>8</b>
<b>3.2. LOCALIZACIÓN ESTRATÉGICA</b> .....	<b>9</b>
<b>3.3. DIMENSIÓN TERRITORIAL</b> .....	<b>10</b>
<b>3.4. COMUNICACIONES</b> .....	<b>10</b>
<b>3.5. MATRIZ DAFO</b> .....	<b>11</b>
<b>4. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO</b> .....	<b>14</b>
<b>4.1. EVOLUCIÓN POBLACIONAL</b> .....	<b>14</b>
<b>4.2. TASAS DEMOGRÁFICAS DE VSV</b> .....	<b>16</b>
<b>4.3. MATRIZ DAFO</b> .....	<b>17</b>
<b>5. ANÁLISIS PATRIMONIAL</b> .....	<b>18</b>
<b>5.1. PATRIMONIO NATURAL</b> .....	<b>18</b>
<b>5.2. PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL</b> .....	<b>23</b>
<b>5.2.1. Patrimonio Histórico</b> .....	<b>23</b>
<b>5.2.2. Patrimonio Arqueológico</b> .....	<b>24</b>
<b>5.2.3. Patrimonio Arquitectónico</b> .....	<b>25</b>
<b>5.2.3.1. Patrimonio Religioso</b> .....	<b>25</b>
<b>5.2.3.2. Patrimonio Civil</b> .....	<b>26</b>
<b>5.2.3.3. Patrimonio Industrial</b> .....	<b>28</b>
<b>5.2.4. Patrimonio Etnográfico</b> .....	<b>29</b>
<b>5.4. MATRIZ DAFO</b> .....	<b>33</b>
<b>6. ANÁLISIS ECONOMICO, SOCIAL Y URBANO</b> .....	<b>34</b>
<b>6.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SECTORES ECONÓMICOS</b> .....	<b>34</b>
<b>6.1.1. Sector Primario</b> .....	<b>34</b>
<b>6.1.2. Sector Industrial</b> .....	<b>39</b>
<b>6.1.3. Sector Turístico y de Servicios</b> .....	<b>39</b>



6.2. DESEMPLEO .....	41
6.3. ANÁLISIS URBANÍSTICO .....	43
6.4. MATRIZ DAFO .....	44
<b>7. ANÁLISIS ORGANIZATIVO Y ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO.....</b>	<b>47</b>
7.1. DIVISIÓN ADMINISTRATIVA .....	47
7.2. ORGANIZACIÓN ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA .....	49
7.3. EL AYUNTAMIENTO COMO ENTIDAD PRESTADORA DE SERVICIOS .....	52
7.4. EQUIPAMIENTOS Y CONDICIONES DE LA CALIDAD DE VIDA .....	53
7.4.1. Infraestructuras de Abastecimiento y Saneamiento .....	53
7.4.2. Equipamientos de transporte y movilidad urbana .....	54
7.4.3. Gas, Electricidad y Telecomunicaciones .....	56
7.4.4. Servicios Sociales y Sanidad.....	56
7.4.5. Equipamientos Deportivos y Áreas Recreativas .....	57
7.4.6. Equipamientos Administrativos .....	58
7.4.7. Equipamientos Educativos .....	58
7.4.8. Equipamientos Culturales y Participación Social .....	59
7.5. MATRIZ DAFO .....	60
<b>8. DIAGNÓSTICO .....</b>	<b>62</b>
8.1. DIAGNÓSTICOS GEOGRÁFICO Y TERRITORIAL .....	62
8.2. DIAGNÓSTICO DEMOGRÁFICO.....	62
8.3. DIAGNÓSTICO PATRIMONIAL .....	62
8.4. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO .....	62
8.5. DIAGNÓSTICO ORGANIZATIVO Y ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO .....	63
8.6. CADENA DE VALOR .....	63
8.6.1. Elementos a considerar .....	63
8.6.2.1 De adición de Valor .....	63
8.6.2.2. Disfuncionalidades a corregir .....	64
<b>9. CONCLUSIONES.....</b>	<b>65</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA Y WEBGRAFÍA .....</b>	<b>66</b>



## **RESUMEN PRESENTACIÓN**

EL presente trabajo persigue los siguientes objetivos: i) Fijar las líneas maestras con que elaborar un Plan Estratégico para Val de San Vicente; ii) Utilizar ese PE para crear una marca propia identificativa: VSV, salvando distancias con grandes ciudades y iii) Aportar ideas que permitan reducir el desempleo del municipio.

Estos son los tres ejes interrelacionados sobre los que pivotará la estrategia de Val de San Vicente.

El trabajo se limita al desarrollo de la primera fase de todo Plan Estratégico; es decir, a analizar los aspectos más destacables del municipio, partiendo de un dato sumamente relevante cual es el diagnóstico ya realizado para la puesta en marcha de la Agenda 21 Local (A21L) en 2011, donde el empleo y las expectativas de la juventud eran los aspectos que más preocupaban a los vecinos, frente al desinterés por el patrimonio artístico, uno de los aspectos menos valorados entonces.

## **ABSTRACT**

The present paper has the following aims: (i) to set the guidelines to develop a Strategic Plan (SP) to Val de San Vicente; (ii) to use this SP to create a brand identification: VSV, bridging the gap with the big cities and iii) to provide the ideas that could reduce unemployment of the municipality.

These are the three interrelated axes on which will swing the strategy of Val de San Vicente.

This work is limited to the development of the first part of all Strategic Plan; i.e., to analyze the most noteworthy aspects of the municipality, based on a highly relevant point which is the diagnosis already made for setting up of Local Agenda 21 in 2011, where employment and the expectations of the younger people were the aspects that most worried neighbors, facing the lack of interest by the artistic heritage, one rated less then.



## 1. INTRODUCCIÓN

El trabajo busca una fórmula de aprovechar las ventajas de Val de San Vicente, el municipio costero más occidental de Cantabria, con 50,86 Km<sup>2</sup> de orografía diversa, una población diseminada y en proceso de regresión, de 2.823 habitantes, repartida por 14 localidades y con un alto grado de desempleo.

Busca aplicar el uso de herramientas que favorezcan la aplicación eficaz de los recursos más destacables del municipio, como entrada al Valle del Nansa y vía natural hacia los Picos de Europa.

De ahí que el objetivo consista en elaborar las líneas maestras de un Plan Estratégico (en adelante PE) adaptado a Val de San Vicente (en adelante VSV) analizando sus oportunidades y debilidades, con una metodología apoyada en la información estadística existente para efectuar el análisis de los aspectos más destacables, junto con la obtenida del Ayuntamiento de VSV para efectuar un análisis de factores internos y externos del municipio; aspectos esenciales para un adecuado diagnóstico previo que, en el futuro, pueda completarse con las encuestas a realizar sobre las distintas materias, competencias y servicios básicos de interés municipal. Y con todo ello elaborar líneas de actuación, bajo la estrategia de crear la marca propia VSV como seña de identidad municipal, como una de las ventajas que supondría disponer y aplicar un P.E.

El PE municipal es un instrumento para definir/redirigir las directrices socioeconómicas, culturales y medioambientales de una organización territorial, buscando mejorar la calidad de vida y el bienestar comunitario. Lo hace partiendo de una foto fija de lo que se es y lo que mejor se sabe hacer, descartando y eliminando disfuncionalidades, para perfilar el plan de acción de lo que se desea debería ser, logrando alcanzar la visión global esperada, con la que luego retroalimentarse, previa fijación de objetivos viables en plazos razonables para lograr los objetivos estratégicos.

Su elaboración constituye un trabajo a desarrollar en varias etapas que van desde el análisis primario del municipio desde todas las perspectivas posibles, pasando por la metodología y el diagnóstico preliminar, la fijación de objetivos y líneas estratégicas de actuación hasta programar su puesta en marcha y seguimiento. Este trabajo se limita a primera parte sobre el análisis, método y diagnóstico preliminar, con la estrategia básica de reducir desempleo y crear marca. Está estructurado en una breve presentación resumen de lo que se pretende, una introducción de los objetivos a conseguir con la metodología aplicada, el análisis primario completado con el análisis DAFO, el diagnóstico y las conclusiones finales.



## 2. METODOLOGÍA

Un plan estratégico es un trabajo multidisciplinar y participativo. En este caso, se limita a perfilar las líneas a seguir para su elaboración integral, centrándose en el análisis primario bajo el prisma del desempleo y crear la marca VSV. Para lo cual se parte de la información básica completada con el análisis DAFO<sup>1</sup> - según el modelo genérico del cuadro-, el diagnóstico posterior conjunto de los aspectos más relevantes y la fijación de criterios para elaborar las encuestas con que completar el PE mediante líneas de acción a proponer en el futuro.

Cuadro 2.1. Matriz DAFO

	<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
<b>Análisis Interno</b>	Capacidades diferenciadoras Ventajas innatas y naturales Recursos y habilidades propias	Capacidades y recursos infrautilizados Oposición y resistencia a los cambios Falta de motivación y formación
<b>Oportunidades</b>		<b>Amenazas</b>
<b>Análisis Externo</b>	TIC's Tecnología, Información y Comunicación Debilitamiento de la competencia Posicionamiento estratégico	Riesgos incontrolables Cambios bruscos del entorno Ventajas de la competencia

Fuente: Elaboración propia

### 2.1. ELEMENTOS METODOLÓGICOS

#### 2.1.1. Documentación

Aparte de las fuentes indicadas a lo largo del análisis preliminar, citadas en la bibliografía, se ha acudido a la documentación estadística del INE y del ICANE<sup>2</sup>, además de la información obtenida del Gobierno y del Parlamento de Cantabria, de la web municipal y la disponible por la autora como concejal del Ayuntamiento de VSV.

#### 2.1.2 Encuestas

La participación vecinal, la de la Corporación municipal, y la de los agentes socioeconómicos de VSV resulta básica para completar el PE con las líneas de actuación a seguir. Las encuestas más recientes fueron obtenidas con la puesta en marcha de la A21L con el resultado contenido en el diagnóstico cualitativo presentado por la ADR Saja-Nansa en 2010<sup>3</sup>.

<sup>1</sup>Matriz de los aspectos internos (Oportunidades y Debilidades) y externos (Fortalezas y Amenazas) que completa cada aspecto analizado con un diagnóstico preliminar, que también puede obtenerse a través del análisis del entorno general identificando la dimensión política, económica, social, tecnología, ecológica y legal de relevancia (análisis PESTEL), optándose por el DAFO.

<sup>2</sup> Explotación estadística Padrón de Habitantes 2013 y 2014 (ICANE), Evolución del paro registrado desde 2009 a 2013 en los municipios de Cantabria (ICANE, 2014); Directorio de Empresas y Establecimientos Cantabria 2009-2013 (ICANE 2014), Observatorio de las Ocupaciones 2014. Datos 2013 (ICANE 2014), Resumen datos encuesta de población activa 3T 2014 (ICANE, 2014), Distribución Territorial de la renta Cantabria 2011 (ICANE 2012), Anuario Estadístico de España 2014. 8. Mercado Laboral (INE,2014); Fichas municipales de Val de San Vicente 2011 (ICANE,2011), Cantabria en cifras 2014 (ICANE, 2015). Agradecer al profesor don Francisco J. Parra Rodríguez sus consejos y orientaciones en el tratamiento y manejo de la información estadística.

<sup>3</sup> El universo de estudio fue de 2324 personas mayores de 19 años de edad residentes en VSV (de los 2810 habitantes a 2010). La muestra fue de 142 encuestas (5.40% del universo de estudio) en los 14 núcleos de población del Municipio.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

Existe la posibilidad legal -para las Administraciones Pùblicas- de contratar encuestadores a travéS de ETT (Empresas Temporales de Empleo), que se perfila como la opción más interesante, al margen de poder crear un enlace la web municipal para colgar la encuesta -si bien este mecanismo no garantiza la totalidad de resultados de vecinos del municipio-. Se proponen varias formas de recabar la información:

- Encuestas a los vecinos y agentes socio-económicos del municipio sobre la valoración de los servicios, equipamientos, infraestructuras, proyectos y condiciones de vida.
- Organización charlas informativas con asociaciones, donde poder intercambiar los datos obtenidos y recabar opiniones e información de los directamente afectados.
- Entrevistas a los miembros y empleados de la Corporación Municipal y de las entidades supramunicipales de las que forma parte.

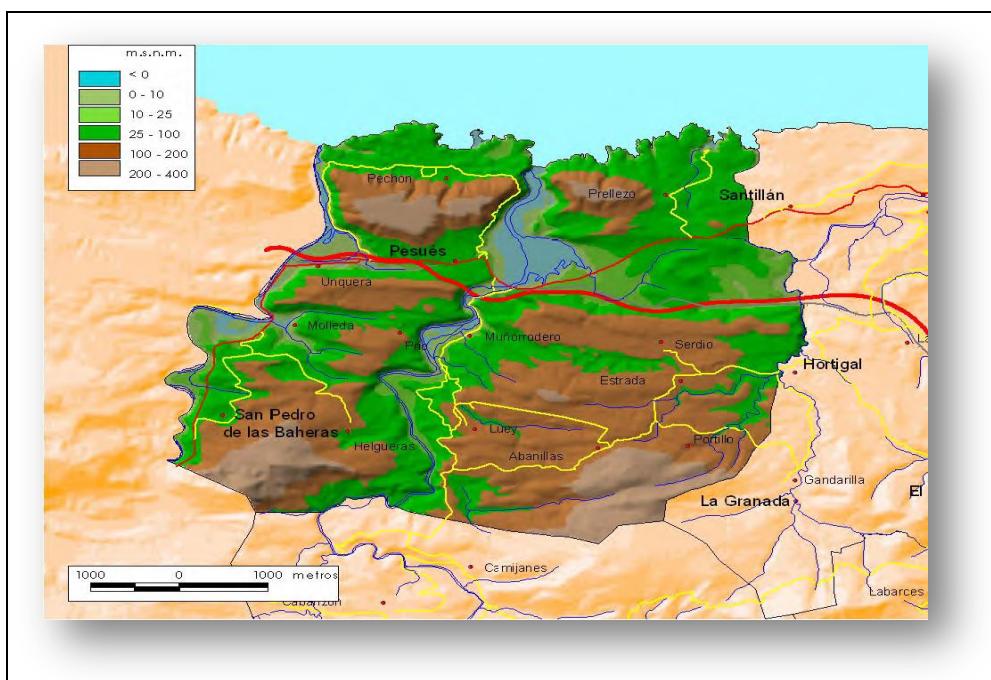


### 3. ANÁLISIS GEOGRÁFICO Y TERRITORIAL

#### 3.1. TERRITORIO

VSV es el municipio costero más septentrional de Cantabria en su límite con Asturias. Se halla enmarcado por las desembocaduras de los ríos Nansa y Deva cuyas cuencas confluyen al mar Cantábrico a través de las rías de Tina Menor y Tina Mayor, respectivamente. Dista unos 70 Km de la capital (Santander) y cuenta con una orografía moderadamente accidentada, de suaves relieves y cotas que van de 0,00 a 358 m.s.n.m. (metros sobre el nivel del mar), como refleja el mapa topográfico que representa las alturas del terreno en el municipio, según el rango de colores (mapa hipsométrico).

Gráfico 3.1. Mapa Hipsométrico de Val de San Vicente



Fuente: ICANE

Limity al norte con el Mar Cantábrico, al sur con el municipio de Herrerías, por el este con San Vicente de la Barquera, y al oeste con Ribadedeva, concejo asturiano; actuando el Rio Deva y la ría Tina Mayor como línea divisoria entre Cantabria y Asturias. Situándose Pesués, su capital, a una altura de 50 m.s.n.m., tras las sierras planas de Pechón y Prellezo, en paralelo sobre las cotas más bajas en Molleda-Unquera y Muñorodero. En los 50,86 km<sup>2</sup> del término municipal se asientan 2.823 vecinos (2014), en 14 núcleos de población<sup>4</sup> con una densidad de 55,50 habitantes/km<sup>2</sup> (ICANE), muy por debajo de la media de la región (110,49) y de la media nacional (92).

<sup>4</sup> Abanillas, Estrada, Helgueras, Luey, Molleda, Muñorodero, Pechón, Pesués, Prellezo, Prío, Portillo, San Pedro de las Baheras, Serdio y Unquera.



Las cuencas bajas del Deva y del Nansa atraviesan VSV con riesgo de inundaciones por las crecidas de los ríos cuando se juntan con mareas altas. De hecho, la senda fluvial del Nansa a Camijanes, con la recuperación del brazo histórico del río a la altura de Muñorodero tuvo efectos imprevistos<sup>5</sup> cuando, recién inaugurada, quedó dañada por las crecidas de 2010, afectando gravemente a ese núcleo.

Las imágenes muestran los efectos de las inundaciones en ambas cuencas.

Imágenes 3.1-3.2 Inundaciones Muñorodero y Molleda



Fuente: Elaboración propia

### 3.2 LOCALIZACIÓN ESTRATÉGICA

VSV, por su posición geográfica, ostenta una localización estratégica de primer orden puesto que, además de ser municipio transfronterizo entre dos Comunidades Autónomas, es la entrada al valle del Nansa y zona de paso obligado hacia los Picos de Europa<sup>6</sup> y León.

Forma parte de varias áreas geográficas de indudable interés desde la comarca occidental hasta el Bajo Deva, pasando por la cuenca baja del Nansa como se verá.

<sup>5</sup> Obra de ingeniería hidráulica prevista para minimizar efectos de la crecida del río. La problemática de las inundaciones en las cuencas bajas del Nansa y del Deva fue abordada en la reunión del Foro de las Tinas para buscar solución a problemas de ambas cuencas, con autoridades municipales ambientales y participación de vecinos (CIMA, 2009). VSV está incluido en el Plan Especial de Protección Civil de Cantabria por Riesgo de Inundaciones INUNCANT (CANTABRIA, 2010) tanto por la cuenca del Nansa (desde Pesués a Muñorodero) como por la cuenca del Deva (Molleda y Unquera), y está obligado a incorporar un Plan de Emergencia Municipal respecto las zonas de alto riesgo.

<sup>6</sup> Está en una posición privilegiada para aprovechar la ventaja que supone llegar a Potes desde Unquera, siguiendo Camino Lebaniego al Monasterio de Santo Toribio; uno de los Caminos del Norte declarados patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.



### 3.3. DIVISIÓN TERRITORIAL

VSV está integrado en varias entidades locales de carácter supramunicipal con diversas finalidades, como se explicará. Y, aunque no estén oficialmente constituidas las divisiones comarcales previstas por Ley (CANTABRIA, 1999), se vienen empleando distintas áreas geográficas para distintos tipos de análisis, una de las cuales es la comarca costera occidental C5, en la que se integra VSV, tal y como se aprecia en el mapa del gráfico 3.2., aunque administrativamente forma parte de entidades administrativas y territoriales de diversa índole.

Gráfico 3.2. Comarca Occidental



Fuente: Cantabria102municipios.com

### 3.4. COMUNICACIONES

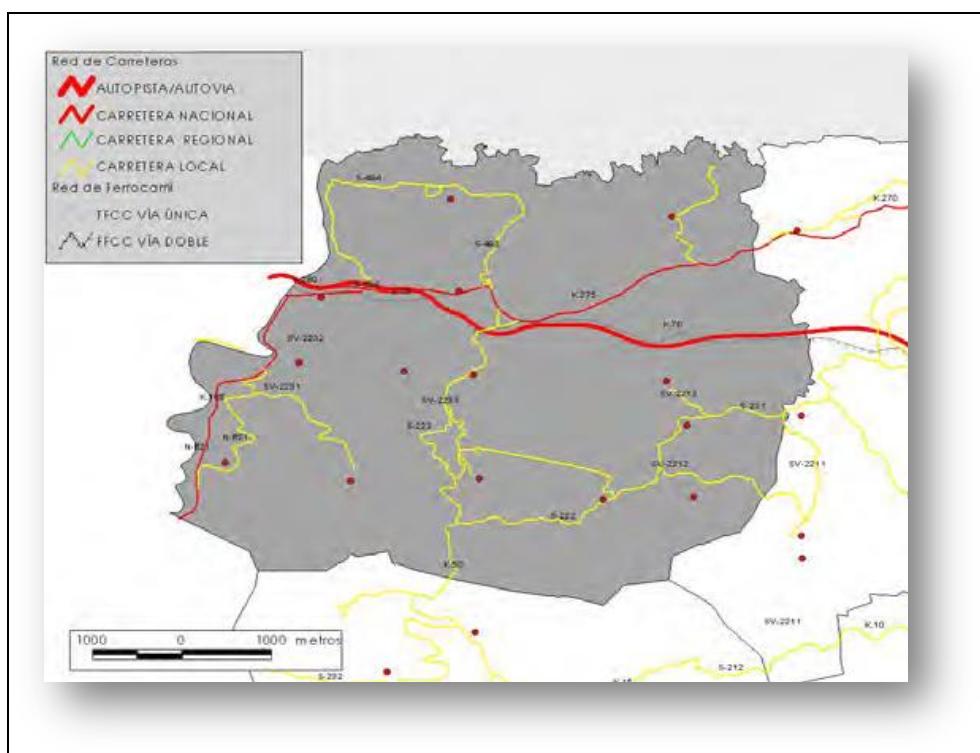
El municipio, fragmentado por la Autovía del Cantábrico A8, también está atravesado de este a oeste por la línea de Ferrocarril del Cantábrico FEVE (Santander-Llanes) de única vía para transporte de viajeros y mercancías, con estación y paso a nivel en Unquera<sup>7</sup>, apeadero en Pesués, y dos pasos elevados en Sel del Rey.

<sup>7</sup> El sistema ferroviario supone la ruptura de la conectividad desde Unquera hacia la ría y la zona deportiva del Llance. Es el único paso aún existente en VSV, sin limitar ni señalizar debidamente. Cruzar las vías del tren es práctica habitual para acceder al área de deportes (pistas, bolera y campo de fútbol), aunque ya exista un paso inferior apto para peatones desde el Paseo Marítimo. La construcción de la bolera Pepe Saiz -sin la pasarela inicialmente prevista y no ejecutada- acentúa el problema. Al Llance sólo puede accederse con vehículos desde el tramo urbano de la N-634 transmitido al Ayuntamiento (o desde Colombres). En 2011 FEVE ha redactado un proyecto para su sustitución por otro paso inferior apto para vehículos y peatones por un valor estimado sin IVA de 441.359,28€, paralelo al ejecutado por la Demarcación de Costas en la 1ª fase del Paseo Marítimo.



La red de carreteras de VSV, además de la autovía<sup>8</sup>, cuenta con dos carreteras nacionales la N-634 (hacia Asturias) y la N-621 hacia Potes y León. Según datos del proyecto de Plan General de Ordenación Urbana (PGOU, 2005) está formada por 55,3 km, de los cuales, 7,9 Km son de autovía, 12,9 km de carreteras nacionales, 26,7 km de carreteras autonómicas y 7,8 Km de carreteras municipales; sin computar los caminos vecinales de titularidad de la Juntas y Concejos. En el siguiente gráfico puede verse esta red de comunicaciones terrestres.

Gráfico 3.3. Mapa de Carreteras en VSV



Fuente: ICANE

Se perdió la oportunidad del nudo de transportes comarcal con intercambiador modal<sup>9</sup>.

### 3.5. MATRIZ DAFO

El diagnóstico que completa los aspectos analizados se sintetiza en la siguiente matriz.

<sup>8</sup> Cuyo último tramo (Unquera-Llanes) ha entrado recientemente en funcionamiento, y ha supuesto reabrir el tramo municipal de la N-634 hacia y desde Bustio, hasta ahora cerrado a la altura del puente, y que se venía utilizando como ampliación del Paseo el Juncal de Unquera y sus miradores, con carril bici y acceso a la Bolera y el Llance. La reapertura ha supuesto mejorar firme y accesos a la bolera. Actualmente se está cursando la cesión al Ayuntamiento de tres tramos sobrantes de la N-634 en Pesués, uno de ellos está previsto para zona de aparcamiento de camiones.

<sup>9</sup> Un revés para Unquera epicentro del eje cantábrico (A8, FEVE, N-634 Santander- Asturias e inicio del que va a Liébana-León N-621), además del sacrificio que supuso perder en el centro en torno a 70 plazas de aparcamiento por las obras de la intermodal, junto a las del paseo marítimo.



**Matriz 3.1. DAFO geográfico y territorial**

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Localización estratégica: Municipio transfronterizo</li> <li>• Eje costero de comunicaciones Cantabria-León y Asturias.</li> <li>• Sierras Planas del Llano (Pechón) y Jerra (Prellezo).</li> <li>• Elementos geomorfológicos y formaciones kársticas de primer orden como el tóbolo playa de Amió y las formaciones de playa Berellín.</li> <li>• Territorio diverso combinando estuarios de la rasa marina con paisaje ribereño y rural, poco antropizado.</li> <li>• Dos rutas de los Caminos del Norte.</li> <li>• En fase mejora pavimentación integral en siete núcleos de población.</li> <li>• Sendas litorales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Efectos negativos de las crecidas de los ríos Deva y Nansa al encuentro con aguas en máxima pleamar.</li> <li>• Fracaso del nudo de comunicaciones del intercambiador modal proyectado en 2007.</li> <li>• Deficiente estado red de carreteras municipales y vecinales.</li> <li>• Insuficiente conectividad entre los núcleos, y desde Unquera hacia la ría y playa El Pedreru.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redactado proyecto para la supresión paso a nivel Unquera.</li> <li>• Redactado proyecto de aparcamiento en sobrante N-634 a la altura de Pesués</li> <li>• En fase aprobación proyecto de Restauración de la ría Tina Mayor. Facilitará conexión de Unquera a ría y a la playa del Pedreru.</li> <li>• Declaración de la Unesco de los Caminos del Norte como Patrimonio de la Humanidad.</li> <li>• Medio físico apto para desarrollo de turismo ribereño y rural.</li> <li>• La posibilidad de utilizar espacios públicos municipales y de las Juntas Vecinales para gestionar huertas solidarias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de soluciones institucionales para minimizar los efectos de las inundaciones por las crecidas del Nansa y el Deva</li> <li>• Infraestructuras ferroviarias ADIF. Inejecución proyecto supresión paso a nivel y deterioro de pasos elevados ferroviarios</li> <li>• Reapertura definitiva del tramo N-634 a Bustio</li> <li>• Paralización del proyecto de restauración de Tina Mayor por la Administración General del Estado (AGE).</li> <li>• Efectos sobre el territorio por un sistema forestal apoyado en especies alóctonas como el eucalipto. Riesgo de incendios forestales.</li> <li>• Transformación del territorio por el proceso urbanizador en Pechón y Prellezo especialmente</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia

La siguientes imágenes muestran el estado del tramo municipal de la carretera N-634, paralelo a la A8, antes de su reapertura para facilitar el acceso a Bustio- Colombres (Asturias), bordeando Unquera.

Imágenes 3.3.y 3.4. Tramo N-634 antes mejora de firme y de accesos bolera

## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE



Fuente: Elaboración propia



## 4. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

Muestra la evolución de población de VSV en comparación con datos autonómicos y nacionales, atendiendo al crecimiento vegetativo<sup>10</sup> y a los saldos migratorios.

### 4.1. EVOLUCIÓN POBLACIONAL

La población de VSV se ha mantenido razonablemente estable desde 1900, sin crecimientos ni descensos acentuados, con repuntes entre los 60 a los 70 -en que alcanzó la cifra máxima de 3.081 habitantes- compensados con caídas escalonadas durante los 80, como indica esta tabla.

Tabla 4.1 Evolución de la Población de Val de San Vicente siglos XX-XXI

AÑO	POBLACIÓN	AÑO	POBLACIÓN	AÑO	POBLACIÓN	AÑO	POBLACIÓN
1900	2.570	1986	2.619	1995	2.587	2005	2.650
1910	2.749	1987	2.623	1996	2.536	2006	2.670
1920	2.575	1988	2.618	1998	2.551	2007	2.722
1930	2.641	1989	2.635	1999	2.550	2008	2.758
1940	2.892	1990	2.621	2000	2.560	2009	2.784
1950	3.026	1991	2.561	2001	2.595	2010	2.814
1960	3.081	1992	2.523	2002	2.610	2011	2.846
1970	2.777	1993	2.540	2003	2.615	2012	2.844
1981	2.408	1994	2.553	2004	2.601	2013	2.825

Fuente: Elaboración propia (INE)

Desde la perspectiva del poblamiento, la siguiente tabla expresa la evolución en las localidades del municipio.

Tabla 4.2. Evolución según los núcleos de población

NÚCLEOS DE POBLACIÓN DE VSV	2011	2012	2013	2014
<b>ABANILLAS</b>	81	81	76	74
<b>ESTRADA</b>	18	18	18	18
<b>HELGUERAS</b>	66	63	63	60
<b>LUEY</b>	179	180	180	188
<b>MOLLEDA</b>	188	186	184	180
<b>MUÑORRODERO</b>	119	114	109	108
<b>PECHON</b>	216	231	221	228
<b>PESUES</b>	350	350	349	364
<b>PORTILLO</b>	59	57	55	55
<b>PRELLEZO</b>	226	239	251	245
<b>PRIÓ</b>	79	73	76	74
<b>SAN PEDRO DE LAS BAHERAS</b>	59	56	58	59
<b>SERDIO</b>	189	189	186	201
<b>UNQUERA</b>	1017	1007	999	969
<b>TOTALES</b>	<b>2.846</b>	<b>2.844</b>	<b>2.825</b>	<b>2.823</b>

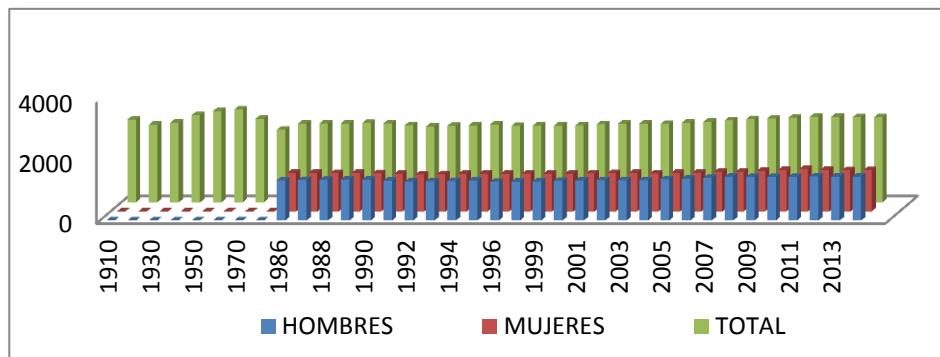
Fuente: Elaboración propia (INE)

<sup>10</sup> Diferencia entre nacimientos y defunciones.



En el gráfico 4.1 se aprecia la evolución según sexos.

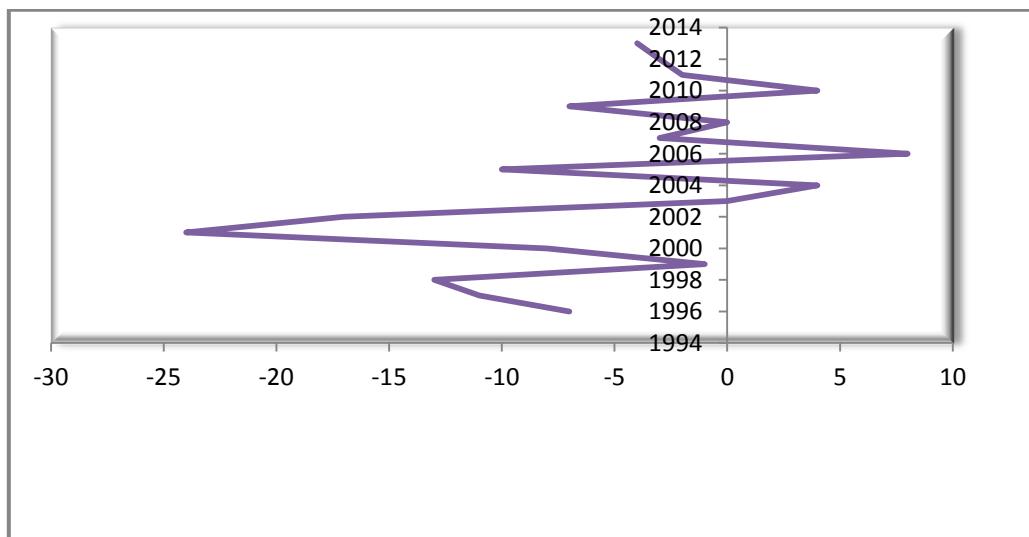
Gráfico 4.1. Evolución de la Población de Val de San Vicente desde 1900



Fuente: Elaboración propia (ICANE)

La vaivenes desde los años 70 se explican por los saldos migratorios, que han ido equilibrando el crecimiento negativo vegetativo derivado de las tasas de natalidad y mortalidad y del despoblamiento rural. De hecho, se impone el grupo de personas entre 45-69 años sobre el de jóvenes, con un elevado índice de envejecimiento. En la serie temporal de la tabla, el crecimiento natural de la población ha sido negativo<sup>11</sup>, en general.

Gráfico 4.2. Crecimiento vegetativo negativo en VSV



Fuente: Elaboración propia (ICANE)

<sup>11</sup> Este crecimiento vegetativo negativo se ajusta a las proyecciones que el INE viene difundiendo desde junio de 2014, según las cuales España entrará, en 2017, en crecimiento natural negativo con población en fase de envejecimiento y pérdida de población generalizada en todas las autonomías. Estas previsiones vaticinan que la situación dejará de ser un fenómeno limitado a zonas rurales. Y, aunque hay que tener en cuenta que estas proyecciones se apoyan en el análisis del saldo migratorio –considerado el datos más variable e impredecible para las estimaciones demográficas- y que se están analizando durante un ciclo de crisis socioeconómica global jamás conocido hasta ahora; lo cierto es que ésa es la tendencia que se viene dando hace cinco años, tanto a nivel autonómico como municipal.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

### 4.2. TASAS DEMOGRÁFICAS DE VSV

La siguiente tabla muestra la evolución y comparativa de las tasas demográficas más recientes

Tabla 4.3. Tasas demográficas de VSV 2013-2014.

AÑOS 2013 - 2014	Ayuntamiento (%)	Cantabria (%)	España (%)
<b>Tasa de Juventud</b> % de jóvenes < 15 años por cada 100 adultos	12,78	13,48	15,67
	13,21	13,58	15,07
<b>Tasa de Envejecimiento</b> % de población de > de 64 años con relación a la población total	20,5	19,32	17,69
	20,62	19,81	18
<b>Índice de Dependencia</b> % de jóvenes < 15 años y de > de 64 por cada 100 adultos.	49,87	48,81	48,59
	51,12	50,13	49,52
<b>Índice de Recambio</b> % de personas > de 74 años por cada 100 personas < de 10 años	124,91	113,8	89,14
	127,17	114,69	90,01

Fuente: Elaboración propia (ICANE)

Comparando estos datos retrospectivamente con los de 2011 (ICANE, 2011) se observa el escaso peso que los menores de 15 años tenían sobre el total de la población (13,07%), una tasa de juventud que ya estaba por debajo de los índices autonómicos y nacionales; mientras que la envejecimiento fue del 19,08%. Por otra parte, el índice de dependencia entonces ya estaba situado en el 47,37% y el de recambio en el 124,09%, superando con creces las tasas nacional y autonómica<sup>12</sup>. La población extranjera se cifró en 147 inmigrantes (56 europeos, 20 africanos y 71 americanos, con predominio de mujeres sobre hombres), también en situación de retroceso (Tabla 4.4).

Tabla 4.4. Población extranjera por nacionalidad.

POBLACIÓN EXTRANJERA	2013	2014
Europa	50	46
África	13	8
América	61	58
Asia	4	4
<b>Total</b>	<b>128</b>	<b>116</b>

Fuente: Elaboración propia (ICANE)

<sup>12</sup> Un índice por encima de 100 es característico de una población envejecida y en retroceso.



### 4.3. MATRIZ DAFO

El diagnóstico que completa el estudio de este aspecto se sintetiza en esta matriz:

Matriz 4.1.DAFO demográfico

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>Importancia de rango de población adulta</li> <li>Ligero repunte de la natalidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Claro envejecimiento de la población</li> <li>Crecimiento vegetativo negativo</li> <li>Escasa densidad de población</li> <li>Escaso peso del rango de población más joven (hasta 15 años).</li> <li>Sistema de poblamiento desequilibrado entre los núcleos de población.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>Movimiento migratorio, repoblador de núcleos rurales por bajadas de precios alquileres y viviendas, con aumento de población en Prellezo (8,5%), Serdio (6,39%), Pechón (5,55) y Luey (5%).</li> <li>La experiencia de personas mayores como uno de los recursos más valiosos del municipio.</li> <li>Dinamismo demográfico por movimientos migratorios entre las localidades y de fuera hacia otras dentro del mismo municipio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Abandono de modo de vida tradicional rural.</li> <li>Riesgo de población joven potencialmente bajo para sostener crecimiento del empleo</li> <li>Modelo de poblamiento urbano desarticulado con alta densidad de vivienda en Unquera y chalets pareados y adosados en general.</li> <li>Impacto de futuras afecciones de crecimiento urbanístico sobre población existente Portillo-Abanillas, de aprobarse por la CROTU el PGOU.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia



## 5. ANÁLISIS PATRIMONIAL

### 5.1. PATRIMONIO NATURAL

VSV tiene catalogados 4 LIC's (Lugares de Interés Comunitario), dentro de la Red Natura 2000 (UE, 2004) de la región biogeográfica atlántica donde se integra Cantabria, que aglutinan parte destacable de su paisaje; siendo analizados específicamente los tres primeros.

Cuadro 5.1 Lugares de Interés Comunitario en VSV

<b>LIC Rías Occidentales y Duna de Oyambre (ES1300003)</b>
<b>LIC Río Deva (ES1300008)</b>
<b>LIC Río Nansa (ES1300009)</b>
<b>LIC Cueva El Rejo (ES1300019)</b>

Fuente: Elaboración propia (Red Natura 2000)

1. Las Rías Occidentales (Tina Mayor y Tina Menor) enlazan con las desembocaduras de los ríos Deva y Nansa. Y entre ambas, se elevan las sierras planas del Llano (Pechón) y de la Jerra (Prellezo), escarpadas y alineadas entre sí, ofreciendo una imagen peculiar de la rasa marina frente a impresionantes panorámicas al Cantábrico, como destaca la imagen.

Imagen 5.1. Ría Tina Mayor, desembocadura del Deva y sierras planas



Fuente: Raúl Cueli



Tina Mayor, frontera natural con Asturias, ha sido fuertemente antropizada<sup>13</sup> durante los siglos XIX y XX. Desde 2007 existe un proyecto estatal de restauración de los humedales que afecta a unas 75 ha (hectáreas) entre Ribadedeva y VSV (4,3 millones de euros), estancado por la priorización de inversiones hacia actuaciones más urgentes (DM, 2015). En sus estuarios, además de las especies piscícolas y nutrias, han varado<sup>14</sup> focas y leones marinos.

Desde una perspectiva medioambiental estas rías constituyen dos ecosistemas de marisma. La primera, (Tina Mayor) es un estuario con salida al mar entre las laderas de las sierras planas entre Pimiango (Asturias) y Pechón VSV). De características similares a las de la ría de Tina Menor, a través de la cual el Nansa se funde con el mar, tras atravesar las laderas de las sierras planas de Pechón y Prellezo.

En ambos casos, estos estuarios al final de 2 de los ríos más importantes de Cantabria, son muy reconocidos<sup>15</sup> por rica variedad piscícola en especies tanto de agua dulce como salada<sup>16</sup>. La imagen muestra la textura de las marismas de Tina Menor.

Imagen 5.2. Marismas del estuario Tina Menor desde Pechón.



Fuente: Elaboración propia

Desde hace unos años han comenzado a refugiarse en ellas cisnes.

<sup>13</sup> Por la industria minera, azucarera (remolacha) y el relleno de las marismas.

<sup>14</sup> En 2013 varó en la playa Las Arenas un calamar gigante hembra (180 kilos y 10 metros de largo). Se exhibe en el Museo Marítimo del Cantábrico (Santander).

<sup>15</sup> En estos estuarios entran a reproducirse especies como lubina, dorada, jargo o pulpo además de las especies de marisqueo (muergos o navajas, almejas, cámbaros, ostras, mejillones y nécoras) y las que son reproducidas en la concesión de acuicultura Tina Menor S.L., sin olvidar el milano, lechuzas, águilas o pájaros como el martín pescador.

<sup>16</sup> Desde la trucha y el pescardo hasta el salmón y la angula.



Imágenes 5.3 Cisnes anidando en las marismas de la ría de Tina Menor



Fuente: Elaboración propia

Cerrando este LIC, indicar que VSV -en su límite oriental (Prellezo hacia Abanillas)- está integrado en el **Parque Natural de Oyambre**<sup>17</sup>.

2. Uno de los ecosistemas más importantes y atractivos del paisaje de VSV son sus playas, calas y arenales, en torno a ese LIC y bordeando la costa<sup>18</sup>. Son grandes desconocidas, al abrigo unas, y frente a mar abierto otras -donde encierran ciertos peligros-, destacando por la cercanía de acantilados verticales, con altura variable y formaciones kársticas como las de Berellín (Prellezo) que aparece en la imagen.

Imagen 5.4. Playa Berellín (Barnejo). Declarada de Interés Turístico Nacional



Fuente: Javier Rosendo

<sup>17</sup> Espacio protegido costero de más de 5.700 ha (hectáreas), que encierra uno de los ecosistemas más valiosos y mejor conservados del litoral cantábrico, destacando su enorme variedad y riqueza ornitológica.

<sup>18</sup> Una de los cuales ha sido elegido para representar la letra "S" de la marca ESPAÑA en los sellos de correos.

## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE



El Plan de Ordenación del Litoral (Cantabria, POL, 2004) categoriza, entre otras, las playas de VSV, a efectos de los usos sobre las mismas. La siguiente tabla recoge la categorización legal de todas las playas, calas y arenales del municipio.

Tabla 5.2. Playas, calas y arenales de VSV

PLAYAS, CALAS Y ARENALES	LONGITUD	LOCALIZACIÓN	CATEGORÍAS
<b>El Pedreru</b>	256 m.	A la margen derecha de ría Tina Mayor bajo el camping Las Arenas de Pechón.	RURAL
<b>Las Arenas</b>	190 m.	En mar abierto, próxima al Camping de Pechón	SEMIRRURAL
<b>Aramal</b>	80 m.	De difícil acceso desde Pechón.	RURAL
<b>Amió</b>	900 m.	En Pechón. Se une a playa de Aramal en bajamar	SEMIRRURAL
<b>Berellín o Barnejo</b>	740 m.	En Prellezo, Declarada de Interés Turístico Nacional	RURAL
<b>El Sable o Mingomoral</b>	600 m.	A la orilla derecha de la ría Tina Menor, en Prellezo próxima a la piscifactoria	RURAL

Fuente: Elaboración propia

En Tina Menor, existen varias de difícil accesibilidad, como las que figuran en la tabla.

Tabla 5.3. Otras calas y arenales de difícil accesibilidad.

<b>El Arenal de Rocau</b>	200 m.	Al pie de los verticales acantilados del margen derecho de la desembocadura del Nansa.	
<b>Cala La Edrá o LLedrá</b>	30 m.	Protegida del Cantábrico, se accede a través de Pechón.	RURAL
<b>La Boca del Castro</b>	60 m.	En Pechón.	
<b>Calas El Tojucu y El Radillu</b>		En el flanco occidental de la ría de Tina Menor.	RURAL
<b>Cala Progendo</b>	30 m.	En Prellezo, escondida bajo un fuerte desnivel.	

Fuente: Elaboración propia

En torno a las planicies sobre la rasa marina se han ido formando puntas<sup>19</sup>, ensenadas e islotes como la isla de Sarnosa (Castro de los Carneros) o la de las Lastras de Pechón (el Castril) frente a la playa de Amió, que conforma un tóbolo, de gran interés, como se aprecia en la imagen.

<sup>19</sup>Como la del Morro (Prellezo), la del Fraile, la de África, las de Pechón y la de la Vigía de la Garita, importantes algunas de ellas por los puentales para la recolección mecánica de algas de arribazón.



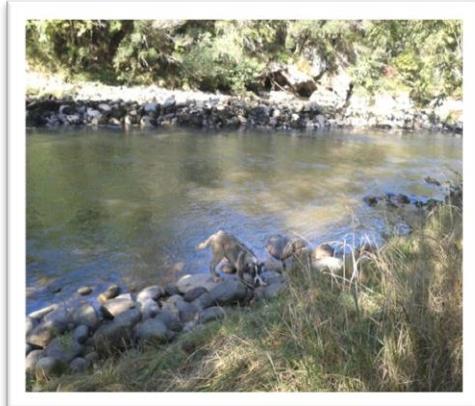
Imagen 5.5. El Castril, formación de interés geomorfológico (Pechón)



Fuente: Elaboración propia

3. De los LIC ribereños, son las cuenca bajas del Deva y del Nansa las que atraviesan el municipio, destacando sus magníficos paisajes como los que se aprecian en las imágenes correspondientes a la senda fluvial del Nansa, próximo al área recreativa cercana al brazo del río.

Imágenes 5.6 y 5.7. Senda fluvial del Nansa desde Muñorrodero



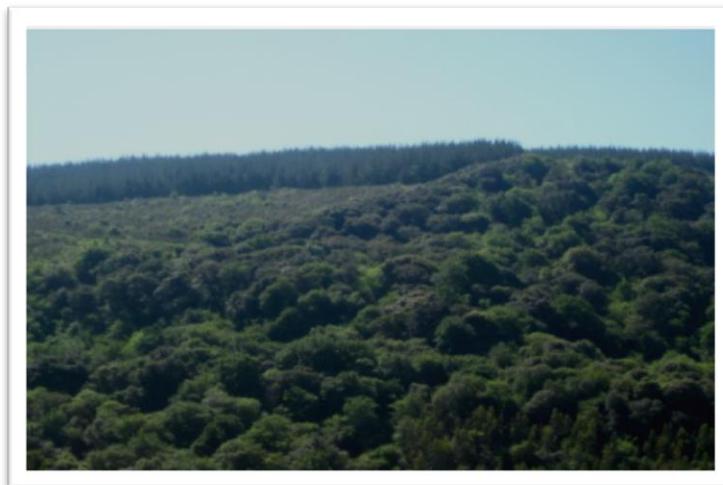
Fuente: Elaboración propia

Asimismo, y con entornos presididos por pinar, encinar o rodeadas de eucaliptales, frente a las playas y los ríos, va surgiendo el paisaje de montaña, con relieves que no alcanzan los 400 m, como el pico de los Moros (358 m.), o el monte Cabana (353 m.) en Abanillas y, que en general encierran la riqueza forestal de VSV, caracterizada por



masas autóctonas de robles, castaños, alisos, sauces y encinares<sup>20</sup> como el de la imagen, junto con especies alóctonas como eucaliptos y chopos americanos, ,

Imagen 5.8. Encinar de Abanillas



Fuente: Patrimonio Activo Mancomunidad Saja-Nansa

## 5.2. PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL

### 5.2.1. Reseña histórica

El poblamiento de VSV data del Paleolítico Superior. Dando un salto hasta la etapa medieval destacar que durante los siglos XIV-XV se consolidó el linaje local (Casa de Estrada), unido a otros de gran renombre con su escudo y lema<sup>21</sup>, muy beligerante por la defensa, especialmente de los derechos de pesca sobre el Deva y el Nansa concedidos a la villa portuaria colindante, en 1210 por Alfonso VIII y Leonor de Plantagenet.

Los regidores eran la figura central del régimen señorial en VSV. Aplicaban las Ordenanzas concejiles<sup>22</sup>, compendio de obligaciones de convivencia vecinal como las recogidas en el siguiente cuadro.

Cuadro 5.2. Obligaciones de la Ordenanzas Concejiles

<sup>20</sup> Los encinares más importantes están en Pechón, Prío, San Pedro de las Baheras y Abanillas,

<sup>21</sup> De este señorío se conservan la torre medieval y ermita flanqueada por el águila real del escudo de armas de los Estrada junto al escudete de los Ceballos, ambos linajes con lemas muy significativos: "Yo soy la casa Estrada, fundada en este peñasco, más antigua en la montaña que la casa de Velasco y al rey no le debo nada" y "Es ardid de caballeros, Ceballos para vencellos"

<sup>22</sup> Auténticos indicadores de la historia económica, jurídica, social del valle durante más de 400 años elaboradas por los regidores elegidos entre los más capacitados, en concejo público, el día de Año Nuevo.



## OBLIGACIONES COMUNES PARA TODOS LOS VECINOS

1. Reparar o aderezar caminos por los vecinos.
2. Tener huerto, plantar cajigas o robles cada año.
3. Imponer penas (60 maravedís) o en medidas de vino por infringir las ordenanzas

## OBLIGACIONES ESPECÍFICAS SEGÚN CADA NÚCLEO

1. Prohibir la corta de roble, encina, haya o acebo
2. Plantar sauces y alisas en ribera del Deva
3. Control de las erias concejiles
4. Cuidado y uso de tierras de labor
5. Proteger sembrados de maíz y trigo
6. Guarda de ganado
7. Selección de machos y prohibición de capar
8. Regulación de los pastos y habitabilidad en el monte
9. Establecer el herrado y del deshociado ganado de cerda
10. Prohibir el ganado cabrio entre el Deva y el Nansa
11. Regular actividades pesqueras de salmón, la carga y descarga, barcas de pasaje de caballos y personas
12. Regulación de juegos y otras normativas de convivencia y relaciones vecinales

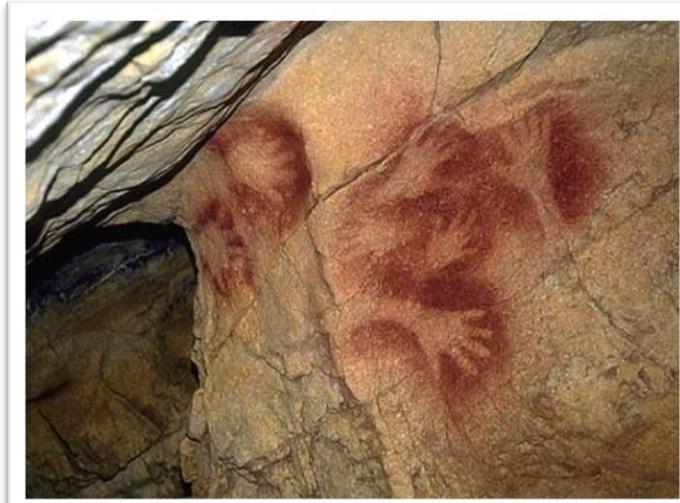
Fuente: Elaboración propia

Con el Régimen Constitucional se constituyó, en 1822, el Ayuntamiento de Luey con 15 aldeas. En 1825 recupera su nombre, con capital en Pesués, y cuando Ribadedeva se incorporó a Asturias en 1833, VSV se convierte en límite provincial.<sup>23</sup>

### 5.2.2 Patrimonio Arqueológico

1. La Cueva de Fuente del Salín (Muñorrodero), declarada Bien de Interés Cultural (BIC,2000) contiene manifestaciones del Gravítense, con pinturas de manos en pigmento rojo como se aprecia en la imagen 5.9, y con hallazgos de más de 3.500 restos<sup>24</sup>.

Imagen 5.9 Detalle de la serie de 14 manos en negativo y 2 en positivo (Cueva de Fuente Salín)



Fuente: Universidad Cantabria

<sup>23</sup>Se incorporan Estrada y Unquera, y se escinden Bielva, Cabanzón y Gendarilla, quedando con 14 localidades hasta hoy. De Unquera se tienen noticias desde 1604, pero no se constituye como entidad local hasta el 11/05/1924.

<sup>24</sup> Cueva prácticamente inaccesible, con una entra afectada por argayos. Sus hallazgos han sido analizados por investigadores españoles, cuyos estudios han concluido que los ocupantes de la cavidad usaban las conchas o lapas de las que se alimentaban para pintar y decorar sus cuevas hace 27.000 años, tal y como ha sido publicado en 2013 por la prestigiosa revista de antropología "Current Anthropology" (Universidad de Chicago).



2. La Cueva de las Cabras (Luey) del Magdaleniense.
3. El Cueto de Pechón, desde el que se divisa la nansa de Tina Menor y donde puede apreciarse restos de estructuras defensivas de una fortificación de la Edad del Hierro.
4. Del Magdaleniense también datan los hallazgos de la **Cueva de del Rejo**<sup>25</sup> (Prellezo), localidad donde, al Norte y cerca del pueblo, se encuentran los restos del Castro de Castillo, antiguo poblado cántabro, (BIC, 2004). Y en esa localidad, dirección a Los Tánagos, está el túmulo de “El Cierrón”, de uso sepulcral hace 1.500 años.

### 5.2.3 Patrimonio arquitectónico

#### 5.2.3.1. Patrimonio religioso

1. Virgen del Hayedo de Muñorrodero (templo de finales del XIII-principios del XIV).
2. Nuestra Señora de la Asunción de Abanillas (con ábside del siglo XVII).
3. San Juan Bautista de Helgueras (siglo XVII).
4. Arquitectura religiosa siglos XIX y XX: San Julián de Serdio, Nuestra Señora de la Concepción de Molleda; y Nuestra Señora de la Natividad de Muñorrodero.
5. Ruinas religiosas: Restos de la iglesia del s. XV en el cementerio de Portillo<sup>26</sup> (BIC, 2002). Otras ruinas son la iglesia de Santa Marina del siglo XVI (S .Pedro de las Baheras), la de San Pedro (Pesués) quemada y destruida durante la Guerra Civil o la de San Julián (Serdio) del siglo IX.

Imagen 5.10. Ruinas de la Iglesia del cementerio de Portillo



Fuente: Patrimonio Activo. Mancomunidad Saja-Nansa

<sup>25</sup>Hachas, raspadores y otros restos hallados en esta cueva, **declarada LIC**, por constituir el mayor nido de murciélagos de Cantabria que alberga, regularmente. unos 500 ejemplares de 6 especies protegidas.

<sup>26</sup>Sólo conserva vestigios del ábside y de la entrada con arco de medio punto. Estos restos aparecen citados en la novela de Ana Ramírez Cañil “El coraje de Miss Redfield”.



## 5.2.3.2 Patrimonio civil

- Torres Medievales

1.- Torre de Estrada. Data entre los siglos VIII-IX, (BIC, 1992). Única del conjunto de fortificaciones medievales cántabras con recinto amurallado, restos de foso, patio de armas y con ermita (de San Bartolomé).<sup>27</sup>.

Imagen 5.11 Torre medieval de la Casa Estrada



Fuente: Elaboración propia

2.- Torre de Prellezo. Posiblemente del siglo XII, y parece que también perteneció a la Casa de Estrada.

- Arquitectura desde la Edad Moderna al siglo XX

1. Construcciones del siglo XVI en Pechón, y en el núcleo primitivo renacentista de Molleda, como la de la imagen

Imagen 5.12 Arquitectura de Molleda



Fuente: Elaboración propia

<sup>27</sup>Cedida por 30 años al Ayuntamiento, fue restaurada con fondos comunitarios y reconvertida en Museo de los Maquis.



2. Ejemplos de arquitectura civil del siglo XVII-XVIII hay en Abanillas (Casa solariega de los Sánchez del Pozo y el Palacio de los Noriega y Pozo), la Casa Mayor y de "El Palacio" (Luey). Otros conjuntos destacables son las hileras de casas levantadas entre el siglo XVII y XIX en distintos núcleos de VSV<sup>28</sup>, compuestas de viviendas separadas por anchos cortafuegos y caracterizadas por las amplias solanas y balconadas.
3. La arquitectura decimonónica de los 'indianos', está singularizada por grandes miradores, como la casa "La Azotea" (Pesués, 1902) o villa Mercedes (Unquera) como se aprecia en la imagen.

Imagen 5.13 Villa Mercedes. Casa de Cultura en Unquera



Fuente: Elaboración propia

Otra muestra es el Colegio de San Felipe Neri (Unquera, 1914)<sup>29</sup>

Imagen 5.14. CEPO Bajo Deva. Antiguo colegio San Felipe Neri

<sup>28</sup>Como la veintena de casas en El Cotero (Prío), o en La Parra (Helgueras) y La Conejera (Molleda). Sin olvidar casonas montañesas de Molleda, y en los barrios de Valledal y La Barca de Arriba y de Abajo (Pesués).

<sup>29</sup>Equipado con una capilla que alberga un retablo neogótico y que, actualmente acoge al Centro de Educación Post Obligatoria Bajo Deva.



Fuente: Elaboración propia

#### *5.2.3.3. Patrimonio industrial*

Del patrimonio industrial ferroviario destaca con el puente, la estación de ferrocarril identificada en la imagen. (Unquera, 1905).

Imagen 5.15. Estación de ferrocarril (Unquera)



Fuente: Elaboración propia



## 5.2.4. Patrimonio Etnográfico

### 1. Los Molinos Históricos de Muñorrodero

Dos molinos de agua, cedidos temporalmente al Ayuntamiento<sup>30</sup>. El primero data del siglo XVI, y el nuevo fue construido entre los siglos XVIII-XIX y conserva algo de su maquinaria.

### 2. Ferrería de Labero.

Su existencia consta en un documento de 1404, como una de las 8 ferrerías del valle del Nansa, sobre la que ostentaba derechos la casa de Vega.

### 3. Potro de herrar (Helgueras)

Su uso original era servir de sujeción a las reses de ganado que tuvieran que ser herradas o curadas por el herrador o el veterinario.

Imagen 5.16 Potro de herrar en Helgueras



Fuente: Patrimonio activo. Mancomunidad Saja-Nansa

### 4. Costumbres

- La pesca (de río y costa) está muy arraigada, tanto a nivel profesional como de aficionados, con tramos acotados en los ríos para trucha y salmón<sup>31</sup>. En honor

<sup>30</sup> Junto con la antigua fábrica de la Nestlé. En el Molino Viejo y el Molino Nuevo estaba ideado el Museo de Maíz con cargo al Plan de Dinamización Turística del Bajo Deva (idea luego sustituido por el Museo de los Maquis en Torre Estrada). Actualmente ambos molinos se encuentran en un lamentable estado de deterioro, acrecentado por los efectos las inundaciones del Nansa.

<sup>31</sup> Una actividad típica es la hacer de guías para facilitar localización de salmones, respecto cuyas capturas existe rivalidad en cuanto a su atribución al Deva y al Cares, afluente importante que, en la parte de Asturias, está siendo uno



a los pescadores de la zona está erigido el monumento de la imagen, en el mirador de Pechón.

Imagen 5.17 “El Pescador”, de Antonio Coello de Portugal



Fuente: Ayuntamiento de VSV

- La caza es otra actividad típica. Hay un coto de caza mayor (jabalís y corzos especialmente) y caza menor (sorda, tórtola, laguneja, codorniz, zorro y liebre).
- Los bolos (modalidad bolo palma) es una de las aficiones deportivas más populares<sup>32</sup>.
- El piragüismo es otro de los deportes más consolidados, siendo numerosos los campeones de VSV destacados en la competición internacional del Descenso del Deva<sup>33</sup>, que se ve en la imagen.

Imagen 5.18. Descenso del Deva. Llegada al puente del ferrocarril en Unquera



Fuente: Elaboración propia

de los más promocionados respecto el turismo ribereño. En la zona es muy valorado el “reo” o trucha migratoria asalmonada.

<sup>32</sup> La práctica totalidad de núcleos de VSV cuentan con boleras al aire libre, además de la bolera cubierta Pepe Saiz. El bolo palma es la modalidad cántabra de bolos, un juego de equipo o individual con 9 bolos de avellano o abedul y un emboque, que consiste en derribar el máximo número de bolos con una pelota de madera lanzada a distancia.

<sup>33</sup> Prueba que viene disputándose desde los años 60, declarada **Fiesta de Interés Turístico Nacional** en 1995. Comienza en Panes (Asturias) recorriendo unos 12 Km, hasta alcanzar Unquera.



- La Fiesta de la Gaita Cántabra, cuya denominación tiene patentada VSV frente al uso del nombre por otros municipios.

Imagen 5.19. Fiesta de la Gaita Cántabra en Unquera



Fuente: Elaboración propia

- El fútbol, otro deporte relevante en VSV, cuenta con equipo federado, fundado en 1950: el Club Atlético Deva.
- Anualmente, se celebra un Mercadillo rotatorio que, desde hace más de 20 años, va pasando por cada una de los pueblos.
- La tradicional Feria de Ganado y Concurso de Arrastre, recuperada tras varios años de ausencia mediante la concentración ganadera con “pasá” por las vías principales, ha conseguido recuperar en 2015 el arrastre, como se ve en las imágenes.

Imágenes 5.20 y 5.21. Pasá y Arrastre en la Concentración Ganadera



Fuente: Elaboración propia

- Gastronómicamente, VSV destaca con platos como las alubias verdinas con almejas, el sorropotún o el cachopo y su especialidad en hojaldre: las “corbatas” de Unquera.



- Algunos de los eventos señalados es habitual que coincidan con la conmemoración de del patrón en cada localidad. como indica la tabla 5.4; muchas de las cuales también festejan eventos seculares<sup>34</sup>.

Tabla 5.4. Festividades tradicionales

Festividad	Fecha	Núcleo
La Ascensión	Mayo	Portillo
San Pedro y Santa Marina	29 de junio y 18 de julio	San Pedro de las Baheras
San Juan	24 de junio	Helgueras
Sagrado Corazón y La Inmaculada Concepción	Junio y 8 Diciembre	Molleda
Santiago Apóstol	25 de julio	Muñorodero
Santa Ana y Santa Lucía	26 de julio y 13 de diciembre	Prío
San Pedrusu (San Pedro Advíncula) y San Antonio	1 de agosto (fiesta local) 13 de junio	Pesués
San Lorenzo	10 de agosto	Luey
Santa Clara y San Sebastián	12 de agosto y 20 de enero	Pechón
Nuestra Señora	15 de agosto	Abanillas
San Roque y Santa Eulalia	16 de agosto y 10 de febrero	Prellezo
San Bartolo	23 de agosto	Estrada
San Bartolomé, San Agustín y San Julián	24 y 28 de agosto 4 de enero	Serdio
Santos Mártires y Fiesta del Carmen	31 agosto fiesta local preludio del Descenso del Deva en piragua, y 16 julio con Bustio	Unquera

Fuente: Elaboración propia

Finalmente destacar que VSV, ha sido citado entre otros, por el escritor costumbrista cántabro José María de Pereda y por el filósofo don Miguel de Unamuno<sup>35</sup>.

<sup>34</sup> Como la Fiesta de disfraces de la Sombrilla (Luey, donde se organizan anualmente Jornadas Micológicas), el Cocio Cabreau (Abanillas), la Fiesta del Tomate (Pesués), El Perolo (Molleda) o la Fiesta de La Panoja (Helgueras), recientemente recuperada.

<sup>35</sup> Que supo describir fabulosamente el encuentro entre las aguas dulces y saladas en Tina Menor: “*Mézclanse las aguas del río con las traidoras aguas salobres que le esperan inmóviles y cristalinas, como un espejo en que se miran las nubes del firmamento salpicado de islotes tapizados de verdes y olorosas junqueras. Esta pintoresca ría está separada del mar por una barrera muy alta; un monte negro y pedregoso, rajado de alto abajo, quedando así un boquete muy angosto por donde se cuelan las aguas y los barcos, y se ve el Cantábrico, mirando desde adentro, como un pedazo de cielo a través de las rejas de una cárcel*”. Fuente: Recogido de José María de Cossío (1989): “Las rutas literarias de la Montaña”. Santander, Diputación Regional de Cantabria / Estudio, pág. 82 (VALLEDELNANSA).



### 5.3. MATRIZ DAFO

El diagnóstico que completa los aspectos estudiados se resumen esta matriz.

Matriz 5.1. DAFO patrimonial

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Excepcional del patrimonio natural hidrográfico y forestal y cultural (LIC's, BIC, PORN Oyambre)</li> <li>• Las rías y sus estuarios aportan gran valor natural constituyendo uno de los ecosistemas más ricos y valiosos de la costa cántabra.</li> <li>• Riqueza cinegética y ornitológica, vinculada al ecosistema de las rías.</li> <li>• Calidad de las aguas litorales.</li> <li>• Paisajes de las Sierras Planas.</li> <li>• Rico patrimonio arqueológico (Fuente Salín)</li> <li>• Relevante arquitectura civil (hileras de casas y arquitectura india).</li> <li>• Mantenimiento y arraigo de costumbres y tradiciones del patrimonio etnográfico y folklore cántabro.</li> <li>• Importante tradición del asociacionismo cultural y deportivo.</li> <li>• Inicio de la Senda Fluvial del Nansa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuficiente divulgación de la historia y patrimonio arquitectónico, rupestre y arqueológico.</li> <li>• Abandono de los molinos de agua históricos en ruinas, patrimonio civil y etnográfico de primer orden.</li> <li>• Falta de concienciación de la importancia del patrimonio como recurso económico.</li> <li>• Abuso de la figura de las cesiones temporales de uso para aprovechamiento municipal de patrimonio privado.</li> <li>• Escaso patrimonio monumental. Mucho en ruinas y poco divulgado.</li> <li>• Falta de incorporación al patrimonio del valle del Nansa con fondos de la Fundación Botín, donde son escasas las menciones al de VSV.</li> <li>• La revista municipal Eco 14 y la web municipal no están abiertas a la participación directa.</li> <li>• Poca relevancia del asociacionismo empresarial.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso turístico de recursos patrimoniales y sendas litorales y fluviales.</li> <li>• Demanda creciente de ocio cultural unido al rural.</li> <li>• Incorporación del patrimonio arqueológico a los circuitos de arte rupestre para su divulgación.</li> <li>• Proyectos vinculados a la puesta en valor del patrimonio rupestre y medieval.</li> <li>• Oportunidad de negocio en Muñorodero: senda fluvial, patrimonio etnográfico y arqueológico.</li> <li>• Fomentar la implantación de actividades curriculares en formación de técnicos forestales, ambientalistas, en turismo cultural y de ocio, aprovechando el CEPO Unquera,</li> <li>• Integración en ruta costera del Camino de Santiago, aprovechando la declaración de la Unesco respecto los Caminos del Norte</li> <li>• Ayudas ambientales autonómicas: Plan Provoca.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de financiación para el Proyecto de Restauración de Tina Mayor.</li> <li>• PSIR Los Tánagos <i>gran industria sin limitación</i>.</li> <li>• Escasa formación y especialización en turismo cultural.</li> <li>• Deterioro medioambiental por la concentración de la población en algunas localidades.</li> <li>• Rehabilitaciones agresivas con las formas preexistentes en patrimonio civil privado.</li> <li>• Capturas de salmones del Deva atribuidas a su afluente el Cares. No reivindicación.</li> <li>• Falta de divulgación de los resultados del Proyecto Gestar de arte rupestre.</li> <li>• Destrozo caminos vecinales por la explotación forestal de los montes.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia



## 6. ANÁLISIS ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO

Muestra la estructura productiva de VSV, analizando sus sectores económicos y la perspectiva urbanística del municipio.

### 6.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SECTORES ECONÓMICOS

#### 6.1.1. Sector Primario

El de mayor tradición<sup>36</sup>. Mantiene la estructura agrícola-ganadera en buena posición, mejorando la inversión en infraestructuras con apoyo institucional y aumentando la productividad de las explotaciones, ligadas básicamente al ganado vacuno como se deduce de la tabla 6.1.

El sector ganadero-lechero, acusa el declive estructural con respecto a la década de los 60-70 del s. XX, por los efectos de integración en Unión Europea desde 1986 y el sistema de la cuota láctea (mostrado en la tabla 6.2, y que ya no es posible prorrogar) unido a la guerra de precios de la leche que la industria láctea está trasladando a ganaderos, rebajándoles su parte como productores<sup>37</sup>, ocasionándoles grandes dificultades para cubrir costes.

Tabla 6.1. Número de Reses en VSV. Evolución

RESES	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Vacuno	3.623	3.894	3.631	3.637	3.615	3.549	4.633
Ovino	771	1.803	1.201	1.130	1.143	966	87
Caprino	200	405	272	241	279	226	53

Fuente: Elaboración propia (ICANE)

Del suelo rústico, las áreas con los terrenos agrológicos de categoría superior están en la vega de Molleda, el Llano de Pechón y en la zona de los Tánagos.

<sup>36</sup>Se ha obtenido la calificación del municipio como Zona de montaña, con indemnizaciones complementarias y otras medidas ventajosas para zonas con limitaciones naturales dentro del Programa de Desarrollo Rural comunitario PDR 2014-2020.

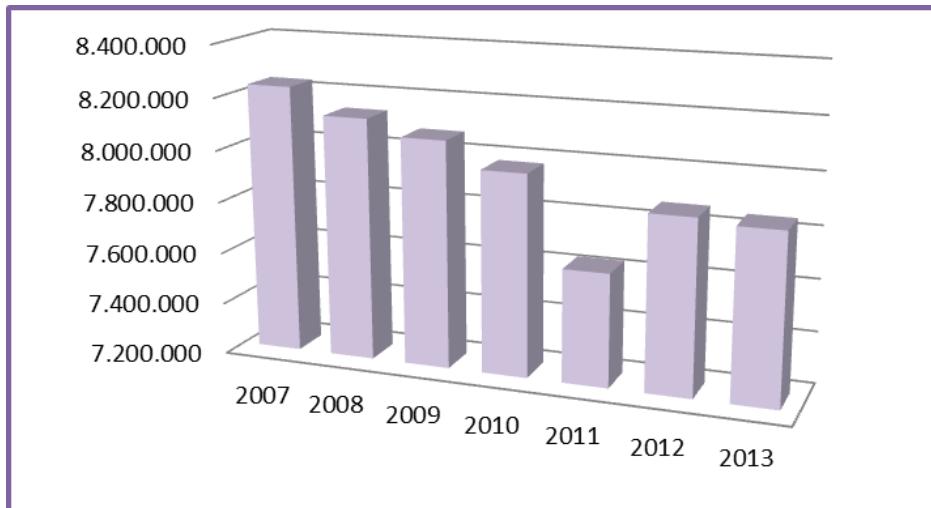
<sup>37</sup> Hay casos en que se les paga 0,17€/litro, cuando los costes medios de producción en piensos, combustible y energía son de 0,36€/litro (Alerta 2015) . Se busca fijar un precio mínimo medio de 0,34€/litro en origen (DM, 2015); pero la legislación española de la competencia lo impide, debiendo articularse acuerdos con todos los agentes implicados en el sector no sólo a nivel nacional sino de la Unión Europea. Además el sector debe atender exigencias ambientales como la eliminación de purines, plásticos de los silos que no pueden depositarse en el Punto Limpio, etc.).



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

Según datos del Catastro (2010) hay 4.785 ha de superficie rústica, los pastos y terrenos incultos ocupan 3.033 ha., seguidos de 1.270 ha de especies maderables<sup>38</sup>. La última revisión catastral rústica fue en 2001.

Tabla 6.2. Cuota láctea VSV 2007-2014



Fuente: Elaboración propia (ICANE)

La parada de caballos militar para preñar yeguas (Serdio) se ha puesto nuevamente en funcionamiento en 2015.

En el sector ganadero cárnico, destaca la explotación en la sierra plana del Llano de Pechón<sup>39</sup>.

En cuanto al sector pesquero, VSV carece de puerto, pero obtiene ingresos de actividades pesqueras como la recogida de la ocla, pesca profesional de angula y marisqueo en general, además de contar con una piscifactoría.

En lo que a la recogida de algas (ocla o alga roja de arribazón)<sup>40</sup>, según datos de la Asociación de Recolectores de Algas del Occidente de Cantabria, la media de toneladas recogidas en VSV es de 100 Tn./año.

El cupo para recolectar en 2015 por el sistema de arranque (con barcos), es de 440 Tn. para la zona de Pechón (Cantabria, 2015). El gráfico siguiente muestra la evolución de la recogida en Cantabria.

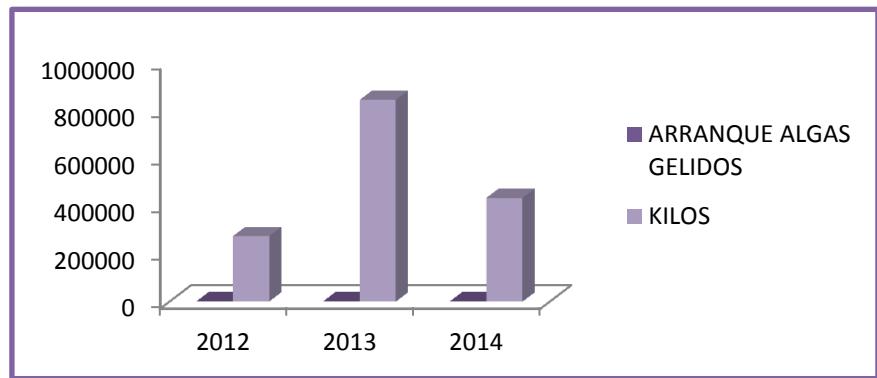
<sup>38</sup> 932 ha. de crecimiento rápido y 438 de crecimiento lento. En otros cultivos (382 ha), destacando por su sabor y firmeza el tomate de Pesués altamente apreciado; 7 ha. de frutales y 4 de secano.

<sup>39</sup> Otra zonas agrológicamente superior, con dos fincas físicamente unidas, con una superficie total de 100 hectáreas (1 Km<sup>2</sup>) propiedad de Junta Vecinal de Pechón, que fue arrendada en 1970 por 50 años para actividades ganaderas por un exiguo canon anual de 118.000 pesetas. Se han sugerido desde usos hoteleros ligados a explotación de un campo de golf y 250 viviendas, hasta instalación de Almacenes Temporales Centralizados (ATC) (Pardo Catillo, 2010).

<sup>40</sup> Recogida de caloca desde las playas (la geledium también puede recogerse por el sistema de arranque con barcos). En la campaña actual, las algas mojadas se pagan de 0,10 a 0,12€ y las secas ( pierden el 80% de su peso) a 1€. (DMA, 2015).



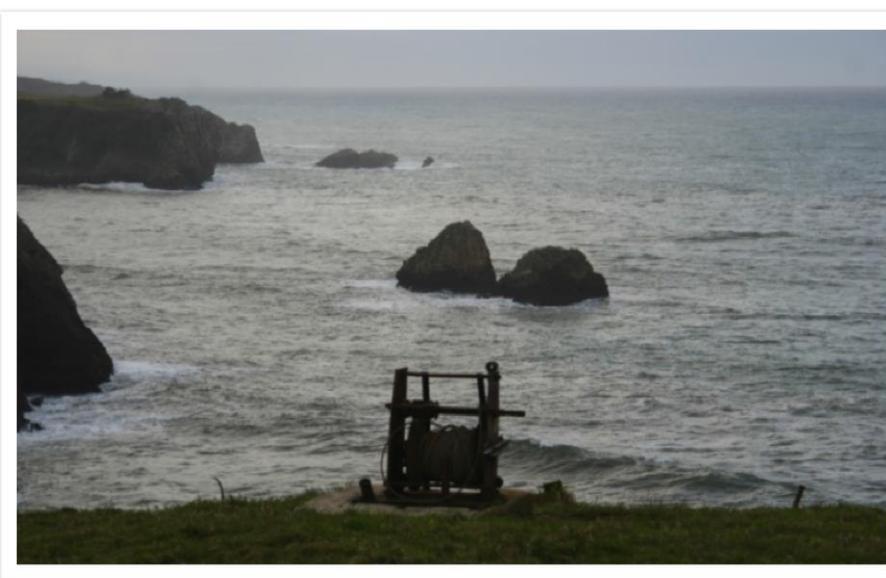
Gráfico 6.1 Datos del arranque de algas



Fuente: Elaboración propia (Gobierno Cantabria)

El Ayuntamiento tiene autorización de Costas, desde 2014, para gestionar la instalación de puentes de extracción de algas de arribazón<sup>41</sup>, licitando los 6 puntuales de las ensenadas del municipio.

Imagen 6.1 Puntal para recogida de ocla. (Pechón)



Fuente: Jaime Lombilla

En cuanto a pesca profesional de la anguila (cuencas del Nansa y del Deva), desde 2013 se han introducido cambios en la normativa reguladora de esta actividad (Cantabriac, 2013)<sup>42</sup> de los que han salido beneficiados especialmente los anguleros

<sup>41</sup> Uno de los inconvenientes para esta actividad recolectora, son las restricciones impuestas a su recogida directa desde las playas en la parte de la temporada estival en que coinciden con los bañistas; si bien han conseguido que se les permita realizar la actividad entre septiembre y mayo.

<sup>42</sup> Uno de los inconvenientes de esta actividad ha sido la competencia de los pescadores aficionados que ha pasado de 800 en 2009, a 65 desde 2010 y, que con la nueva normativa, se han quedado reducidas a 44 autorizaciones de pesca



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

del municipio, pues ha permitido reabrir el Deva desde la margen de Cantabria (ya que la de Asturias nunca se cerró) y el censo de profesionales se ha quintuplicado (25 en toda Cantabria sin precisar del carnet de mariscador)<sup>43</sup>.

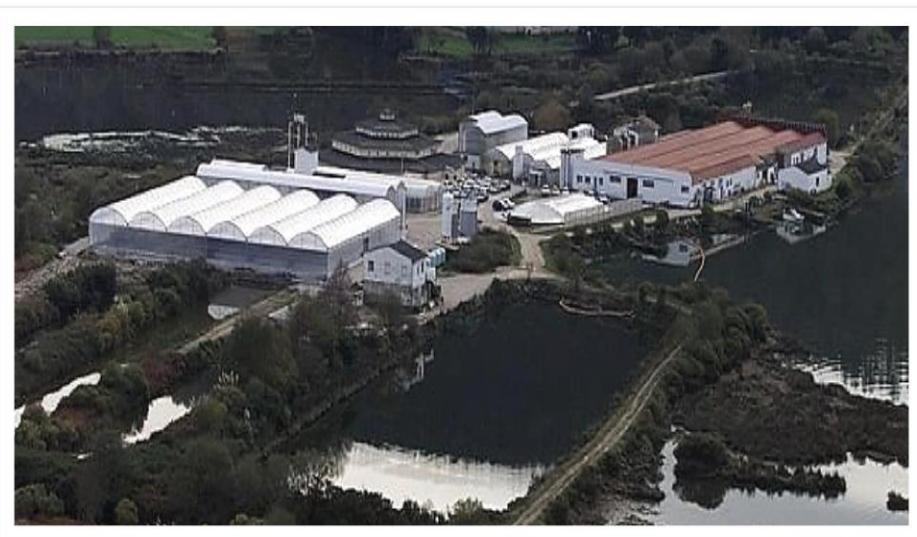
Tabla 6.3. Evolución sobre las cifras de capturas de angula y marisco en Cantabria

ESPECIE/Kilos	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Anguila europea	10,100	18,725	30,783	27,375	32,980	57,080
Percebe	24,000	52,900	67,000	198,000	127,000	167,000
<b>Solénidos(Navajas y Muergos)/deceñas</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
		100	360	150	-	85

Fuente: Elaboración propia (Gobierno Cantabria)

La acuicultura (cultivo de especies acuáticas de pescado) es otra actividad consolidada<sup>44</sup> por las instalaciones del Grupo Tinamenor en Pesués, como se ve en la imagen.

Imagen 6.2.Instalaciones del Grupo Tina Menor. (Pesués)



Fuente: Andrés Fernández

En cuanto el sector forestal, la tala de montes está en manos de empresas de fuera del municipio que explotan los aprovechamientos maderables<sup>45</sup>.Existen 2 empresas

deportiva o de recreo, que sólo les permite capturar un máximo de 250 gramos de angula por día y prohíbe su comercialización, otorgándose también por sorteo.

<sup>43</sup> De los cuales más de la mitad correspondieron a vecinos de VSV (Cantabriad, 2013), dentro de las actuaciones del Plan de Gestión de la Anguila Europea en Cantabria, y en coherencia con un plan experimental con Asturias (Plan de Explotación Sostenible de Tina Mayor) al que pueden acogerse hasta 20 anguleros.

<sup>44</sup> Este grupo, con una de sus sedes en Pesués (1975) es pionero en cultivos marinos (cría de alevines y semilla de moluscos y producción y comercialización de lenguado y lubina). Acaba de presentar concurso de acreedores de todas sus empresas con posibilidad de convenio al haber mejorado sus beneficios en 2014, un 32% (Samperio, 2015). En 2014 mantuvo un conflicto laboral en Pesués por despido con 16 empleadas contratadas a través de una ETT. Asimismo tiene anulada la concesión administrativa provisional por la ocupación del dominio público marítimo terrestre (DPMT) que se está tramitando de nuevo respecto los 395.320 m<sup>2</sup> que continua ocupando en el LIC de la Ría Tina Menor (Costas, 2015).



tradicionales de tratamiento industrial de la madera en Unquera y una más de reciente creación en el actual polígono de Los Tánagos dedicada a construcción de casas de madera rústicas.

Del sector forestal<sup>46</sup> se benefician los dueños de los montes, tanto particulares como entidades locales que los gestionan subastando los aprovechamientos maderables que el sector emplea como materia prima<sup>47</sup> y cuyo volumen suele medirse en estereos (m<sup>3</sup> metros cúbicos madera).

En cuanto al sector minero, la explotación de canteras en San Pedro de Baheras<sup>48</sup>, Serdio o la arenera de Muñorrodero, son ejemplos -como se ve en las imágenes- de esta actividad en el municipio, estrechamente ligada a la cantería.<sup>49</sup>

Imágenes 6.3 y 6.4. Cantera (Serdio) y Arenera (carretera Muñorrodero-Serdio)



Fuente: Jaime Lombilla



Fuente: Elaboración propia

En cuanto a la caza se sigue consumiendo a nivel doméstico las piezas cobradas en las cacerías de caza mayor (especialmente de corzo y jabalí), al igual que la becada o sorda (paloma); pero no se manufactura ni comercializa en el sector alimentario y, escasamente en el gastronómico.

<sup>45</sup>Generalmente, de especies de rápido crecimiento (eucalipto). No hay empresas dedicadas a la silvicultura, a excepción de 1 vivero (Muñorrodero), dedicado mayoritariamente a plantas de interior, exterior y árboles frutales

<sup>46</sup> VSV forma parte de la comarca nº 13 de la costa occidental como zona de riesgo de incendios forestales, según el INFOCANT (Plan de Protección Civil de Cantabria sobre incendios forestales). Nunca se ha acogido a las ayudas autonómicas a disposición de las entidades locales, aunque se han padecido incendios recientes en 2014, o en Helgueras en 2013, al margen de otros más intensos con anterioridad.

<sup>47</sup> Como la JJVV Prellezo que, por ejemplo, lleva 2 años consecutivos subastando la madera del monte "Bustio y Jerra" del Catálogo de Montes de Utilidad Pública (CUP nº410) por pujas mínimas de 47.916€ (2014) y 21.032€ (2015). Y en 2014 contaba con un Presupuesto (Prellezo, 2014) aprobado por menos de la mitad (22.140,32€) de lo subastado.

<sup>48</sup> Concejo económicamente potente gracias al canon de las canteras, y que acaba de aprobar su Presupuesto por importe de 130.000 euros (Baheras, 2015).

<sup>49</sup> Actividad muy apreciada y valorada que está en declive. El tratamiento de la piedra para muros de mampostería, o cerramientos de fachada, tanto de obra pública y privada, precisa mano de obra especializada que, actualmente, se nutre de operarios extranjeros, generalmente, rumanos.



La apicultura también tiene un carácter testimonial, a pesar de la demanda de miel casera, al igual que de huevos de gallinas de corral.

### 6.1.2. SECTOR INDUSTRIAL

Hay previsto un área industrial de casi 550.000 m<sup>2</sup>, ampliando el actual polígono industrial en Los Tánagos (Pesués)<sup>50</sup>.

El sector de la construcción, se ha visto duramente castigado por la crisis inmobiliaria y financiera. Constituía el soporte económico más importante de los últimos años, depende directamente del régimen urbanístico municipal.

La implantación de la industria manufacturera va consolidándose<sup>51</sup>.

El sector agroalimentario<sup>52</sup>, destaca por la elaboración, distribución y comercialización de la CORBATA de Unquera, producto típico local y seña de identidad de VSV, una industria en torno al hojaldre que ha configurado un entramado de empresas diferenciador.



Un producto específico y único de VSV, que está entre los candidatos a obtener el sello de calidad (Cantabriae, 2014).

Imagen 6.5 Corbatas de Unquera

### 6.1.3. SECTOR TURÍSTICO Y DE SERVICIOS

Los servicios de hostelería<sup>53</sup>, muy ligados a la estacionalidad del verano, con hoteles, aparta-hoteles y camping, además del alquiler de temporada de viviendas.

El sector turístico está especializado en turismo rural y en deportes de agua (canoas, piraguas, etc...), además de rutas guiadas a caballo de turismo ecuestre.

<sup>50</sup> Así denominado para distinguirlo del otro polígono industrial, también en Pesués. En el primero están asentadas industrias de la madera, alimentación y bebidas, automoción, la Estación de Inspección Técnica de Vehículos (ITV). En el otro polígono de Pesués, además de hotel y restaurantes, 2 estaciones de servicio, empresas de materiales de construcción y diversas industrias manufactureras, se ha ubicado en 2011 un nuevo supermercado con 1.500 m<sup>2</sup> de superficie y 80 plazas de aparcamiento que, generalmente, en verano, resultan insuficientes, generando problemas de movilidad y tráfico.

<sup>51</sup> Con varias empresas de productos de cerdo (Prellezo), marisquería al lado de Tina Menor, productos cárnicos y panaderías, pastelería en Unquera,etc.

<sup>52</sup> Además de la comercialización de productos frescos (frutas, hortalizas, pescado y marisco, carne) en tiendas y supermercados Lupa y Día (Unquera), y Lupa (Pesués).

<sup>53</sup> Según datos facilitados por la Dirección General de Turismo, en 2015, hay inscritos en el municipio Bares (38); Restaurantes (18), Cafeterías (6); Camping (1); Empresas de Turismo Activo (5); Alojamientos hoteleros (30); Apartamentos Turísticos (3). Otro dato destacable es el elevado número de cambios de titularidad en negocios de bares y hoteles.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

Las rutas guiadas a pie<sup>54</sup> se apoyan, entre otras, en pistas forestales de montes costeros, soporte natural de tramos de sendas litorales, como la de Prellezo (PRS-252) que se ve en la imagen 6.6. La tabla indica las que discurren por VSV.

Tabla 6.4 Tramos del Plan Especial de Sendas Costeras

Senda Costera. Gran Recorrido Litoral (GRL)	Tramos por VSV
San Vicente de la Barquera – Prellezo	53
Prellezo - Los Tánagos	54
Los Tánagos - Unquera - Límite con el Principado de Asturias	55
Caminos Litorales. Pequeños Recorridos Litorales (PRL)	Tramos por VSV
Ruta de la Sierra de Jerra	52
Ruta de la Marisma de Pombo desde S. Vicente de la Barquera	51

Fuente: Elaboración propia (PESC)

Imagen 6.6 Vistas desde la senda Prellezo. Playa El Sable



Fuente: Fernando Moro

<sup>54</sup> A iniciativa del Ayuntamiento que también ha puesto en marcha rutas literarias y otras rutas guiadas desde diferentes lugares de VSV, entre las que destaca la de Torre Estrada, organizando visitas nocturnas y torneos medievales.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

El comercio y sector servicios muy asentados<sup>55</sup>. En torno a los mismos y, aunque afectado por la crisis, en torno al mismo se ha ido estructurando la red de puestos de trabajo.

### 6.2. DESEMPLEO

No es posible obtener una tasa de desempleo para comparar con el ámbito estatal ni autonómico; dado que no se realizan análisis estadísticos a nivel municipal tan desagregado, salvo a nivel comarcal, donde los datos no son del todo fiables puesto que deben corregirse por el efecto de los proyectos temporales de las Escuelas Taller mancomunados, así como de los programas e iniciativas de empleo autonómicos para fomentar la contratación temporal de desempleados desde los Ayuntamientos<sup>56</sup>.

Los datos más recientes sobre el empleo, según la estructura productiva general para VSV, se indican en la tabla siguiente:

Tabla 6.5. Estructura productiva general de VSV. Diciembre 2007

TRABAJADORES	AUTONOMOS	POR CUENTA AJENA	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS
1082	306	776	148	141	265	528
EMPRESAS			AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCION	SERVICIOS
179			7	17	36	119

Fuente. Elaboración propia según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Tesorería General S. Social.

De donde se deduce que de los autónomos (28% sobre el total) más del 40% eran empresarios individuales y, el sector servicios es el que mayor número de empleos y empresas ocupa; algo también constatado en 2009, como indica la tabla.

Tabla 6.6. Porcentaje de empleados por sectores en 2009

S. AGRARIO	S.INDUSTRIAL	S.CONSTRUCCION	S.SERVICIOS
8,72%	15,04%	22,12%	54,11%

Fuente. Elaboración propia (Fichas municipales 2011.ICANE)

<sup>55</sup> El tejido comercial está muy centralizado en la vía principal de Unquera. Cuenta con una gama de servicios superior al de resto de municipios del entorno (hoteles, bares, talleres, relojerías, tiendas de ropa y calzado, papelerías, tiendas de regalo, peluquerías, farmacia) y servicio de taxis; pero se ha visto perjudicado desde 2010, por la reducción de aparcamientos de varias obras públicas (1ª fases del Paseo Marítimo y la Estación intermodal modificada).

<sup>56</sup> Políticas regionales de empleo para aliviar de forma temporal los efectos del paro en los municipios. En VSV, entre 2011-2015 han sido contratados por este mecanismo 81 empleados. En marzo de 2015 fueron contratados con cargo a fondos autonómicos y Fondo Social Europeo (FSE), 30 trabajadores desempleados por 6 meses para tareas de diversa índole con apoyo de la cuadrilla municipal. Actualmente hay otros 6 contratados.



Según datos de 2013, los niveles de paro supusieron un 30% de desempleados respecto a las contrataciones laborales ese año<sup>57</sup>. Entre 2005 a 2011 se pasó de 65 a 245 desempleados, una variación del 308,33%, que empezó a notarse especialmente a partir de la crisis del sector de la construcción.

Por ello, el análisis sobre el desempleo debe limitarse a cifras absolutas recogidas en la tabla 4.5 sobre la evolución del número de parados desde 2009 a febrero de 2015, comparándola con municipios del similar entorno económico.

Tabla 6.7. Comparativa paro registrado en VSV y su entorno

Municipios	Sectores	Variables	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
39033 - Herrerías	Total	Paro registrado	28	37	44	58	66	57	52
39034 - Lamasón	Total	Paro registrado	9	9	13	16	15	14	8
39063 - Rionansa	Total	Paro registrado	53	62	76	86	88	71	56
39080 - San Vicente de la Barquera	Total	Paro registrado	290	319	352	407	433	379	378
39091 - Valdáliga	Total	Paro registrado	117	131	155	192	195	177	169
39095 - Val de San Vicente	Total	Paro registrado	179	219	245	295	300	267	279

Fuente: Elaboración propia (ICANE)

En cuanto a la *renta per capita disponible bruta* en VSV, según los datos del ICANE a julio de 2011 era de 11.879€, ligeramente inferior a la del resto de municipios del área costera occidental C5, cifrada en 12.644 euros (ICANE, 2011).

### 6.3. ANÁLISIS URBANÍSTICO

Aborda la situación urbanística dada su influencia directa sobre el territorio, el medio ambiente y las actividades económicas y el régimen de propiedad. El siguiente cuadro enumera las figuras de planeamiento vigentes en VSV.

Tabla 6.8. Normativa urbanística aplicable

<sup>57</sup>Datos 2013 del Observatorio del mercado del trabajo en Cantabria (SEPE), cifras absolutas de desempleados: 310 para 991 contratos y 819 afiliados a la Seguridad Social. Tasa desempleo de la comarca en 2ºT 2013, EPA ICANE Cantabria para la comarca del Nansa 23,91%.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

1.	Las Normas Subsidiarias (NNSS) de 18 de julio de 1997 son las que se aplican (Cantabriag, 1988), aún sin adaptar al nuevo régimen legal urbanístico.
2.	Normas Urbanísticas Regionales (Cantabria, NUR, 2010) de aplicación directa en defecto de PGOU
3.	Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de Oyambre (Cantabria, PORN, 2010), instrumento que prevalece sobre el planeamiento municipal.
4.	Plan Especial de la Red de Sendas y Caminos del Litoral (Cantabria, PESC, 2010), que también prevalece sobre las NNS, una senda costera de gran recorrido litoral (GRL), que discurre por municipios costeros incluidos en el ámbito del POL (Cantabria, POL, 2004), y se divide en 55 tramos, dos por VSV, enlazando con itinerarios ya existentes que conectan la senda con playas y núcleos interiores
5	Estudios de Detalle en suelos urbanos. De ámbito y competencia municipal.
6.	Catálogo de Edificaciones en Suelo Rústico (VSV, 2012), inventario de cierto tipo tradicional de inmuebles rurales que posibilita futuras reformas y ampliación de hasta un 20% y fomento de turismo rural

Fuente: Elaboración propia

En proceso de elaboración están:

**1. Plan General de Ordenación Urbana (PGOU).** De carácter municipal, iniciado en 2005 con un espíritu desarrollista (13.339 habitantes y 5.051 nuevas viviendas)<sup>58</sup>.

La Comisión Regional de Ordenación del Territorio y Urbanismo (CROTU, 2007), entidad que informa el PGOU, expuso serias objeciones sobre el impacto territorial que no consta hayan sido corregidas<sup>59</sup>, quedando estancado desde 2008 el proyecto de PGOU.

**2. El Plan Singular de Interés Regional (PSIR) para la Actuación Integral Estratégica (AIE nº 10) del Plan de Ordenación del Litoral (Cantabria, POL, 2004),** con 547.353 m<sup>2</sup> de superficie. De carácter supramunicipal, pendiente de aprobación definitiva por falta de demanda privada de suelo industrial con que financiar su puesta en marcha.

La actuación se encaja en Los Tánagos, como se aprecia en las imágenes 4.5 y 4.6 que muestran la ordenación y la infografía de la AIE. Afecta a terrenos de altísimo valor agrológico.

<sup>58</sup>Según datos del Catastro, en 2010, el número de viviendas de uso residencial fue de 5.725 (en proceso de regularización durante 2014), distribuidas en 1.946 parcelas urbanas edificadas y 789 solares sin edificar. La última revisión del IBI urbana fue en 1996.

<sup>59</sup>El modelo territorial elegido adolecía de defectos como la falta de justificación de la capacidad de las infraestructuras existentes y previstas para absorber ese crecimiento; especialmente en cuanto a garantizar los recursos hídricos, suministro de energía y equipamientos sanitarios. A las que añadir las indicadas por el Informe de Observaciones y Sugerencia al proceso de Evaluación Ambiental (Cantabria, IOS, 2008) por falta de análisis sobre riesgos geológicos e hidrológicos, indefinición de áreas inundables, inexistencia del análisis del paisaje y sobre la conectividad ambiental, falta de estudio de viabilidad económica o inadecuada clasificación de los terrenos de altísimo valor agrológico del Llano de Pechón o la creación de un nuevo barrio entre Portillo y Abanillas.



Imagen 6.7 Plano de la AIE 10 POL

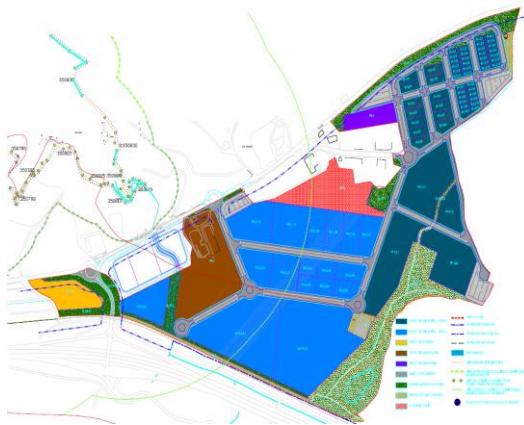


Imagen 6.8 Infografía de la ordenación



Fuente: Dirección General Industria (SICAN)

Técnicamente, los datos relevantes contemplan en el siguiente cuadro

Tabla 6.9 Datos relevantes sobre el PSIR Los Tánagos

AMBITO DE ACTUACIÓN	Productivo	Agropecuario	Dotacional público	Vario y Aparcamientos	Infraestructuras y Servicios	Espacios Libres	Presupuesto base licitación (IVA incluido )
<b>539.635,14 m<sup>2</sup></b>	283.987 m <sup>2</sup>	34.569 m <sup>2</sup>	22.334 m <sup>2</sup>	103.129,14 m <sup>2</sup>	10.587 m <sup>2</sup>	85.029 m <sup>2</sup>	<b>27.812.601,19 €</b>

Fuente: Elaboración propia (PSIR)

#### 6.4. MATRIZ DAFO

El diagnóstico preliminar que completa los aspectos analizados se condensa en esta matriz:

Matriz 6.1. DAFO económico, social y urbano



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"><li>• Localización estratégica. Entrada natural del valle del Nansa y hacia Picos de Europa (Liébana).</li><li>• Estructura productiva diversificada: agrícola-ganadera, industria alimentaria, construcción, comercio, hostelería y turismo rural y ecuestre.</li><li>• Recursos forestales potentes y 3 zonas con altísimo valor agrológico.</li><li>• Recursos mineros para potenciar la cantería.</li><li>• Experiencia en granjas ecológicas y potencial en apicultura, tomates (Pesués), alubia verdina, setas.</li><li>• Aprovechamiento recursos pesqueros: ocla, angula y sector acuícola.</li><li>• Consolidado turismo rural en la red de Posadas y hoteles</li><li>• Turismo ecuestre.</li><li>• Consolidado sector de deportes de agua y aventura.</li><li>• Potencial del turismo ribereño. Senda Fluvial con enorme potencial turístico</li><li>• Albergue Peregrinos en Serdio.</li><li>• Dos polígonos industriales en Pesués.</li><li>• Industria agroalimentaria consolidada, especialmente con en el sector de elaboración y comercialización de la "Corbata"</li><li>• Tejido comercial asentado en Unquera y sector más consolidado que en el entorno.</li><li>• Disponer de página web para lanzar la marca VSV con videos promocionales del Municipio</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Baja actividad, escasez de nuevas empresas y elevado índice de desempleados</li><li>• Empresas importantes en concurso de acreedores.</li><li>• Dificultades ambientales para el sector primerizo al no tener facilidad para eliminación del envoltorio de plástico de los silos. Problemas con el sector forestal para mantenimiento caminos por maquinaria pesada</li><li>• Infravaloración de las 100 Ha. del Llano de Pechón.</li><li>• Paralización del proceso del PGOU por insuficiencia de las infraestructuras para absorber el crecimiento propuesto quintuplicando población y duplicando el actual parque de viviendas.<ul style="list-style-type: none"><li>◦ Campo de golf y usos hoteleros y residenciales previstos para Llano de Pechón incompatibles con su alto valor agrológico.</li><li>◦ Nuevo barrio residencia de 72 viviendas entre Portillo y Abanillas impacto sobre población de origen.</li></ul></li><li>• Insuficiencia de la red de telecomunicaciones, deficiencias en saneamientos: vertidos a las rías, olores EDAR; polvo en suspensión arenosa.</li><li>• Problemas de regulación de tráfico en Polígono Pesués durante el verano.</li><li>• Estacionalidad del sector turístico. Insuficiente fomento del turismo ribereño</li><li>• Inexistencia de servicio de vigilancia y socorrismo en ninguna de las playas.</li><li>• Insuficiencia de equipamientos y deficiencia control de tráfico en la de Berellín</li><li>• No formar parte del Grupo de Acción Pesquero GAP</li></ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"><li>• Potencial del PSIR Los Tánagos como parque empresarial de industria limpia y gastroturismo dinamizador de la actividad económica.</li><li>• Ayudas a la agricultura ecológica y a la ganadería caprina y ovina.</li><li>• Plan de Industrialización y sistema de microcréditos del Gobierno Regional.</li><li>• Sello calidad de la Corbata</li><li>• Apoyo institucional activo al empleo.</li><li>• Año Jubilar Lebaniego 2017 y peregrinaje por los Caminos del Norte en sus dos ramificaciones.</li><li>• Posibilidad de obtener la Bandera Azul para la playa de Berellín declarada de Interés Turístico Nacional.</li><li>• Sinergias de la marca España.</li><li>• Oportunidad de negocio turismo ribereño y de aventura.</li><li>• Oportunidad de ampliar la actividad curricular del CEPO Bajo Deva para formar a canteros y técnicos forestales</li><li>• Ayudas autonómicas para salvamento y vigilancia playas y contra incendios.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Potencial implantación de industria contaminante en PSIR Los Tánagos.</li><li>• Las restricciones del PORN de Oyambre y limitaciones que impongan los Planes de protección de la angula en Cantabria</li><li>• Competencia potencial del área de servicios de La Acebosa en San Vicente de la Barquera</li><li>• Menor presión fiscal en municipios del entorno.</li><li>• Ventaja asturiana en cuanto al turismo ribereño y divulgación de sus ríos salmoneros.</li><li>• Imposibilidad actual de obtener la bandera azul para ninguna playa a pesar de la calidad de sus aguas.</li><li>• Implantación de crecimientos urbanísticos desordenados en torno a los ejes de la vialidad principal en detrimento del crecimiento ordenado de los núcleos de población y rompiendo la conectividad ambiental.</li><li>• Solapamiento e infrautilización de algunas competencias entre las entidades territoriales en las que se integra VSV.</li><li>• Grupo Tina Menor, pendiente nueva concesión DPMT y en concurso de acreedores.</li></ul>

Fuente: Elaboración propia



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

La imagen muestra la emisión de sellos editada en 2014, con una playa de Pechón como símbolo de la marca ESPAÑA.

Imagen 6.9. Playa de Pechón en sello de correos



Fuente: correos.es



## 7. ANÁLISIS ORGANIZATIVO Y ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Se ocupa de la organización administrativa del Ayuntamiento como entidad territorial y prestadora de servicios respecto la gestión de los equipamientos municipales, ligados a la calidad y condiciones de vida de sus vecinos.

### 7.1. DIVISIÓN ADMINISTRATIVA

VSV se organiza en torno a 10 entidades locales menores (6 Juntas Vecinales y 4 Concejos Abiertos)<sup>60</sup>, configurando el Ayuntamiento como Administración Local compuesta, desde junio de 2015, por 11 concejales (8 del PSOE, 3 del PP y 1 de IU/Ganemos), integrado en numerosas entidades supralocales con diversas finalidades.

Así, con San Vicente de la Barquera y Valdáliga, conforma la Mancomunidad de los Valles de San Vicente encargada de recoger la basuras, prestar los Servicios Sociales<sup>61</sup> y gestionar los programas formativos y ocupacionales mediante Talleres de Empleo.

Participa con otros 14 Ayuntamientos en la Mancomunidad Saja-Nansa y forma parte de su Asociación de Desarrollo Rural ADR Saja-Nansa para gestionar los fondos del Programa LEADER en la comarca, desarrollar la Agenda 21 Local (A21L), con fines esencialmente ambientales, o el proyecto de cooperación interterritorial GESTAR<sup>62</sup>.

Junto al Ayuntamiento asturiano de Ribadedeva constituye la Mancomunidad de municipios de Val de San Vicente y Ribadedeva (Mancomunidad Bajo Deva), gestora los fondos del Plan de Dinamización del Producto Turístico Bajo Deva, financiado por un total de 5 Administraciones como refleja la siguiente Tabala.

Tabla 7.1. Plan de Dinamización del Producto Turístico Bajo Deva

ADMINISTRACIÓN/ANUALIDAD	PRIMERA	SEGUNDA	TERCERA	TOTAL
ESTADO	260.025,00 €	254.306,00 €	152.336,00 €	666.667,00 €
GOBIERNO DE ASTURIAS	17.334,00 €	157.999,75 €	157.999,75 €	333.333,50 €
GOBIERNO DE CANTABRIA	111.112,00 €	111.110,75 €	111.110,75 €	333.333,50 €
MANCOMUNIDAD DE VAL DE SAN VICENTE Y RIBADEDEVA	222.222,00 €	222.222,50 €	222.222,50 €	666.667,00 €
TOTAL	610.693,00 €	745.639,00 €	643.669,00 €	2 000 001,00 €

Fuente: Elaboración propia (BOC 24/01/2007)

<sup>60</sup> Juntas Vecinales de Muñorrodero, Pechón, Pesués, Prellezo, Serdio y Unquera. Concejos Abiertos de Abanillas, Luey Prío y San Pedro de las Baheras. Los restantes núcleos disolvieron sus entidades administrativas.

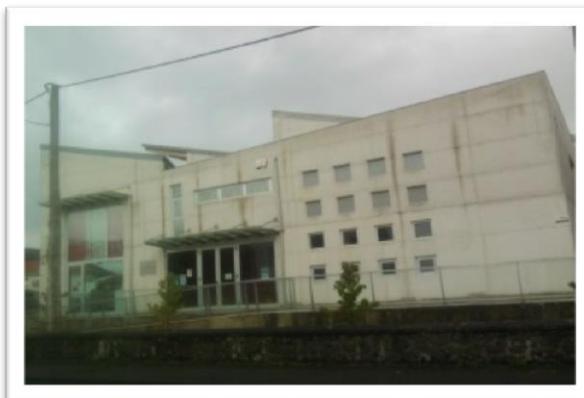
<sup>61</sup> Con 2 trabajadores sociales y 1 educador social para los 3 municipios, VSV tiene acumuladas deudas con la mancomunidad por no pagar el 25% de los gastos que le corresponden, excepto los correspondiente a los puestos de Interventor y Economista dos día a la semana (26.000€/año).

<sup>62</sup> Gestión Territorial del Arte Rupestre, proyecto seleccionado junto otros 6 de ámbito nacional en el marco de la Red Nacional Rural con el fin de valorizar y gestionar el patrimonio, en general y el arte rupestre en particular.



Entre los logros de este Plan para VSV destaca la construcción del Centro de Usos Turísticos de Unquera que engloba al Auditorio Bajo Deva y Oficina de Turismo en el mismo edificio (ver imagen), además del Museo de los Maquis<sup>63</sup>.

Imagen 7.1 Centro de Usos turísticos. Auditorio Bajo Deva



Fuente: Elaboración propia

Asimismo, con 5 de los 102 municipios cántabros, integra el Consorcio de Infraestructuras Deportivas de Cantabria para ejecutar 6 piscinas cubiertas, entre otras, la piscina cubierta y climatizada que se ve en la imagen, ya concluida y sin funcionar por falta de financiación<sup>64</sup>.

Imagen 7.2 Instalaciones de la piscina cubierta (Pesués)



Fuente: Elaboración propia

<sup>63</sup> Emboscados de la postguerra, para unos bandoleros y asalta caminos y para otros guerrilleros antifascistas y héroes, a quienes rinde homenaje por el origen de Paco Bedoya, nacido en Serdio. Isidro Cicero Gómez, en “Los que se echaron al monte” narra sus peripecias, y Ana Ramírez Cañil obtuvo el Premio Espasa de Ensayo 2008 por “La Mujer del Maquis”.

<sup>64</sup> Cofinanciada inicialmente por el Gobierno Regional (obras y 10 años de mantenimiento), con participación municipal del 20% sólo para gastos corrientes de la entidad. Anulado el convenio al no haber justificado el Consorcio 802.113€ de gastos de mantenimiento cuando ninguna de las 3 piscinas ejecutadas había entrado en funcionamiento. El Tribunal Superior de Justicia de Cantabria ha desestimado (STSJ, 2015) el recurso interpuesto por el Consorcio frente a la inactividad del Gobierno de Cantabria por no abonar la subvención de 1.400.000,00 euros autorizada como gasto de ejercicio en los presupuestos, ratificando la Sala el carácter prepagable de esa ayuda, previa justificación de gastos no realizada por el Consorcio según el nuevo convenio de 30/12/2013. El Consorcio ya había presupuestado para 2014 el importe anual de esa subvención (Consorcio, 2014).

# PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

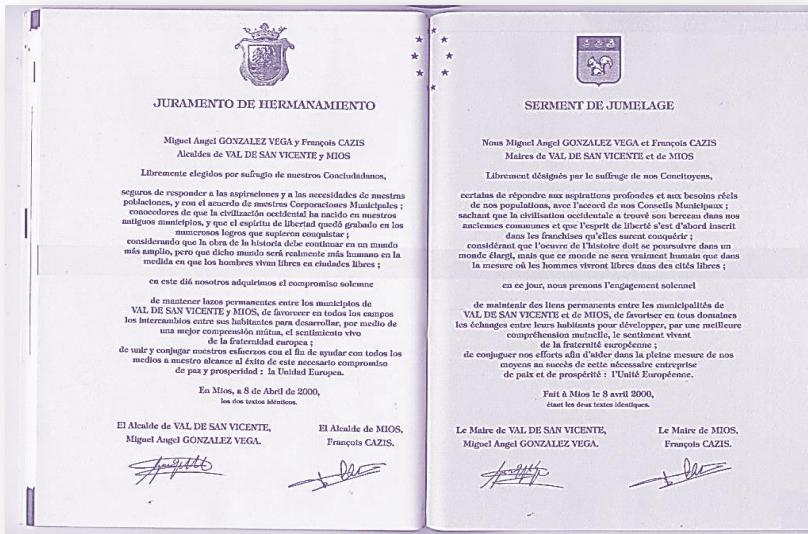


En 1997, junto con San Vicente de la Barquera y Valdáliga, creó una Agrupación Municipal para el sostenimiento en común de una plaza de Interventor y otra de Economista destinadas a atender a los Ayuntamientos y su Mancomunidad de forma rotatoria<sup>65</sup>.

Acaba de rubricarse la adhesión, con otros 12 municipios, a la Asociación Ruta de Carlos I, con fines turísticos.

Y, por último, destacar el Hermanamiento con la villa francesa de Mios (en la L'Aquitaine dentro del Parque de Les Landes), formulando el 08/04/2000 el juramento de la imagen, celebrándose ahora su XV aniversario.

Imagen 7.3. Juramento de Hermanamiento con Mios



Fuente: Comité de Hermanamiento de Mios con Val de San Vicente

## 7.2. ORGANIZACIÓN ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA

1.- Desde el punto de vista administrativo, además del Pleno de la Corporación, está la Junta de Gobierno Local con el Alcalde y Tenientes de Alcalde, la Comisión Especial de Cuentas con representación de todos los grupos, y los Alcaldes de barrio para los 4 núcleos sin Junta ni Concejo.

En materia de personal, el Ayuntamiento cuenta con una plantilla de 19 empleados, de los que 9 son funcionarios (2 agrupados) y 9 en régimen laboral (fijos en plantilla). Hay varios puestos ocupados por personal laboral temporal (en situación de indefinidos no

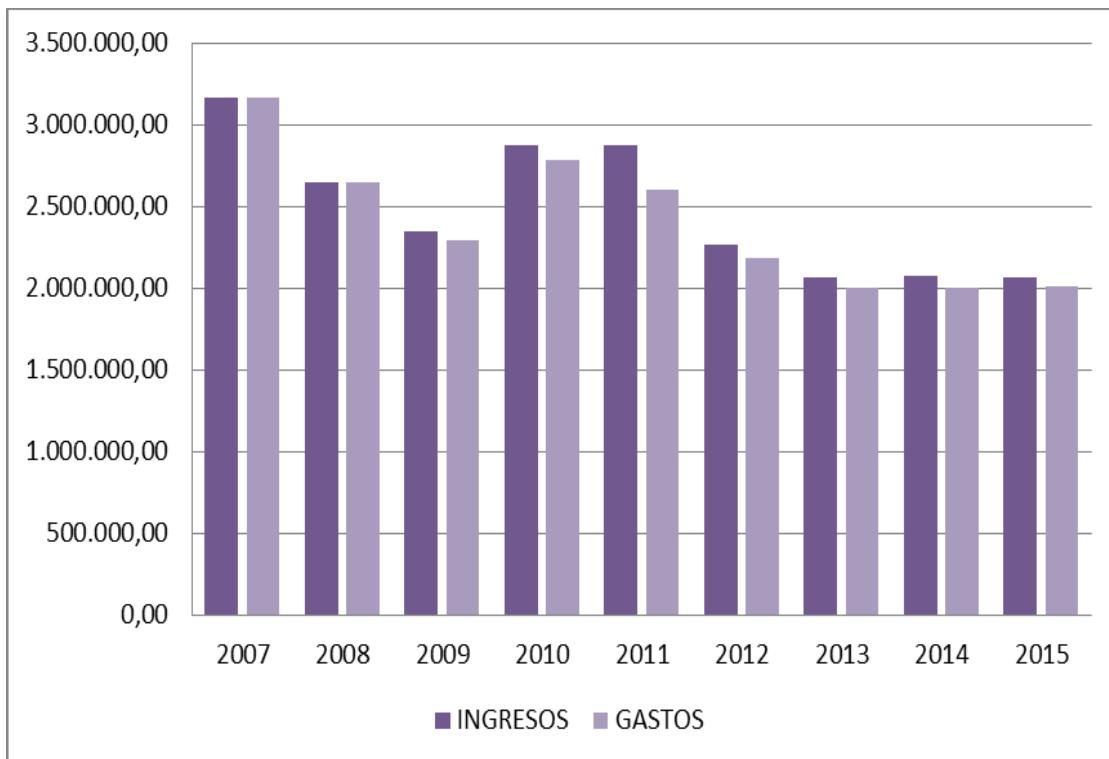
<sup>65</sup>Agrupación de la que se escindió Valdáliga en 2011; costeando ambas plazas desde entonces los otros 2 Ayuntamientos.



fijos), al margen del personal laboral temporal de los sucesivos programas de integración de desempleados<sup>66</sup>.

**2.- Desde la perspectiva económica**<sup>67</sup>, destaca la evolución presupuestaria durante la etapa de esta crisis como se aprecia en el gráfico 7.1.

Gráfico 7.1 Evolución Presupuestos VSV 2007-2015



Fuente: Elaboración propia

La liquidación y cuentas anuales arrojan saldos negativos hasta 2013, en que se obtiene un remanente de tesorería positivo que aumenta en 2014 hasta los 347.374,78€<sup>68</sup>.

Los índices más destacables aparecen en la siguiente tabla

Tabla 7.2 Indicadores financiero-patrimoniales 2014

<sup>66</sup>Gastos presupuestados en 697.050€ para 2015 (incluidas retribuciones de Alcaldía y dietas e indemnizaciones a concejales y grupos municipales por 59.400€), de los que 264.410€ representan la masa salarial del personal laboral. Los servicios de Juzgado de Paz y Registro Civil, Escuela de Adultos, Aula de 2 años y otras competencias impropias son prestados por personal laboral temporal.

<sup>67</sup>La situación de quiebra técnica en que se encontraba desde 2009 (VSV 2011)-, con un déficit estructural de 220.000€, impagado generalizado proveedores, indemnizaciones pendientes de abonar por casi 500.000 euros, requerimientos admonitorios del Tribunal de Cuentas (TCU 2013) para presentar la rendición de sus cuentas anuales – que pusieron de manifiesto numerosas prácticas e incorrecciones contables-, con los Presupuestos de 2010 anulados por sentencia judicial debido a múltiples irregularidades (destacando el aumento de los gastos de personal en un 9%, sin aplicar la reducción del 5% legalmente impuesta para 2010 (Fuente Propia)) y con una deuda viva cercana a los 750.000€ , la situación ha comenzado a reconducirse desde 2012 al poder acogerse a diversas medidas excepcionales de financiación estatal.

<sup>68</sup> Si bien, los fondos líquidos son escasos ( 21.687,13€) y hay un elevado importe de derechos pendientes de cobro (1.557.957,27 euros, de los que 907.199,17 euros son de dudoso cobro).



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

RATIOS O ÍNDICES	INDICADORES FINANCIERO-PATRIMONIALES	2014
<b>1. LG (De Liquidez General)</b>		
<b>Ratio de Circulante (2)</b>	Activo Circulante / Pasivo Circulante	<b>1,37</b>
<b>2. LI (De liquidez Inmediata)</b>	Fondos Líquidos (Tesorería e IFT) / Obligaciones pendientes de pago (Acreedores a corto plazo)	<b>0,091</b>
<b>(0,15 a 0,30)</b>		
<b>3. Solvencia a corto plazo</b>	(Fondos Líquidos+Derechos Pendiente Pago-Saldos dudosos Cobro) / Obligaciones pendientes de pago	<b>2,81</b>
<b>(1,5 a 2)</b>		
<b>4. Endeduamiento por habitante (€/hab.)</b>	Pasivo Corriente+Pasivo No Corriente / Número de habitantes (2.823 a 1.1.2014)	<b>3.954 €</b>
<b>5. Endeduamiento financiero por habitante (€/hab.)</b>	Pasivo Exigible (Financiero L/P y C/P) / Número de habitantes	<b>204,80 €</b>

Fuente: Elaboración propia (Balance y Deuda)

**3.** Desde la perspectiva presupuestaria, el Estado de Gastos previsto para 2015 es de 2.011.220€ y el de Ingresos de 2.070.705€, ajustándose al marco presupuestario aprobado para el próximo trienio que figura en la siguiente tabla.

**Tabla 7.3 Marco presupuestario VSV 2015-2018**

INGRESOS y GASTOS	Ejercicio 2015 (€)	Tasa Variación (%) 2016/2015	Ejercicio 2016 (€)	Tasa Variación (%) 2017/2016	Ejercicio 2017 (€)	Tasa Variación (%) 2018/2017	Ejercicio 2018 (€)
<b>Ingresos</b>	2.070.705,00 2.070.705,00	0,95	2.258.136,20	0,21	2.262.896,90	0,44	2.272.896,90
Corrientes	2.070.705,00	0,45	2.080.000,00	0,48	2.090.000,00	0,48	2.100.000,00
Capital	0	0	178.136,20	-2,94	172.896,90	0	172.896,90
Financieros	0	0	0	0	0	0	0
<b>Gastos</b>	2.011.220,00	-0,26	2.006.000,00	-0,5	1.996.000,00	0,5	2.006.000,00
Corrientes	1.810.320,00	0,53	1.820.000,00	0,55	1.830.000,00	0,55	1.840.000,00
Capital	102.400,00	2,54	105.000,00	14,29	120.000,00	0	120.000,00
Financieros	98.500,00	-17,77	81.000,00	-43,21	46.000,00	0	46.000,00
<b>Saldo OPNF (Operaciones No Financieras)</b>	157.985,00		333.136,20		312.896,90		312.896,90
Ajustes Capital Operac. Financieras. SEC/95	-152.130,55		-150.000,00		-150.000,00		-150.000,00
<b>Capacidad o Necesidad Financiación</b>	5.854,45		183.136,20		162.896,90		162.896,90
<b>Deuda viva a 31/12</b>	383.017,00	-20,94	302.832,00	-15,17	256.902,00	-17,88	210.972,00
A corto plazo	80.185,00	-42,72	45.930,00	0	45.930,00	0	45.930,00
A largo plazo	302.832,00	-15,17	256.902,00	-17,88	210.972,00	-21,77	165.042,00
<b>Ratio Deuda Viva / Ing. Corrientes</b>	0,18	-16,67	0,15	-20	0,12	-16,67	0,1

Fuente: Elaboración propia (Resolución municipal 10/03/2014)



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

4. Desde el punto de vista tributario, la presión fiscal<sup>69</sup> es superior a la de otros municipios de su entorno debido, entre otros, al Plan de Ajuste<sup>70</sup> al que está sometido hasta 2022.

### 7.3. EL AYUNTAMIENTO COMO ENTIDAD LOCAL PRESTADORA DE SERVICIOS

Además de los servicios prestados desde las entidades en que se integra, el de suministro de agua potable, gestionado por concesión administrativa, es el más importante cualitativamente hablando<sup>71</sup>.

Actualmente, el de mayor envergadura económica corresponde a las obras de pavimentación integral en siete localidades (524.925€); cofinanciadas al 80% por el Gobierno de Cantabria.

VSV, municipio con numerosas calas y playas -algunas de las cuales se han cobrado la vida de varios bañistas- carece de servicio de vigilancia y socorrismo y tampoco se acoge a las ayudas autonómicas previstas; la última (Cantabria, 2015) figura en este cuadro.

Cuadro 7.1. Relación de playas susceptibles de ayudas autonómicas<sup>72</sup>

El Pedrero	Las Arenas	Aramal	Amió	El Sable	Berellín
Playa no vigilada	Playa no vigilada	2 socorristas sábados y festivos	2 socorristas diarios	2 socorristas diarios	2 socorristas diarios

Fuente: Elaboración propia (BOC 9/3/2015)

En cuanto al servicio de limpieza municipal de playas se reparte, desde 2014, con la empresa regional MARE, encargada de limpiar playas rurales<sup>73</sup> como la de la imagen, mientras que el Ayuntamiento gestiona las urbanas.

Imagen 7.4 Playa El Sable (Prellezo)

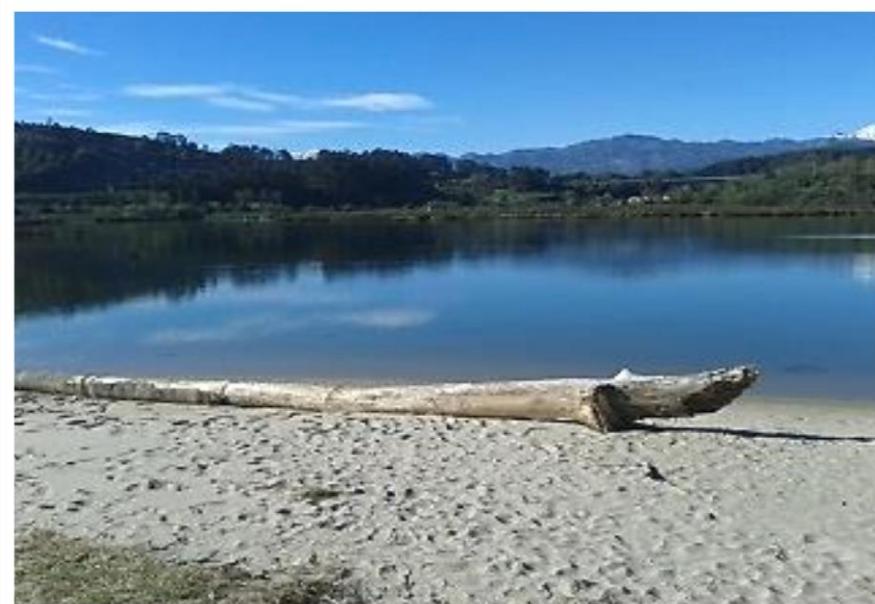
<sup>69</sup> El tipo de gravamen del IBI de urbana para 2015 se ha reducido al 0,61, el mismo que alcanzó en 2008 tras una subida de 8% respecto 2007; pero sigue estando por encima del de San Vicente de la Barquera.

<sup>70</sup> El Plan de Ajuste para eliminar la deuda comercial mediante financiación estatal, se apoya, básicamente, en la subida generalizada de tributos municipales: un 5% anual en el Impuesto de Vehículos hasta 2015, el Incremento de Precios al Consumo (IPC) como mínimo para agua, basura, alcantarillado y resto de tasas y, además, prolongar subidas del Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI) durante 10 años, según acuerdo plenario adoptado (VSV 2012).

<sup>71</sup> Otros relevantes son el de Ayuda a Domicilio, Aula de dos Años (financiados por la autonomía), Teleasistencia, Mantenimiento de Parques y Jardines y Limpieza Viaria de Unquera, Alumbrado Público o Servicios de Colaboración Recaudatoria, todos externalizados.

<sup>72</sup> Que supondrían entre 1.800 a 2.000 euros por socorrista entre junio a septiembre. El coste para cubrir el servicio según esa orden giraría en torno a los 53.815€ más IVA. Las seis playas con moto acuática triplaza ascendería a los 90.973€ más IVA, según el estudio elaborado, en 2013 por ASEVAL (Asociación de Empresarios de Val de San Vicente).

<sup>73</sup> MARE efectúa la limpieza manual de las playas de Berrellín, El Sable, Aramal y El Pedrero con un total de 983 metros de longitud, 3 veces por semana de junio a septiembre y en Semana Santa, con 45.810 Kg previsto recoger, según datos publicados en el Boletín Oficial de Cantabria (BOC) de 30/04/2014. No estando permitida la recogida de materiales de las playas por particulares.



Fuente: Elaboración propia

A nivel interno, cuenta con profesionales autónomos contratados para encargarse de los servicios jurídicos (asesoramiento y litigios) y los servicios técnicos municipales (arquitecto y aparejador).

## 7.4. EQUIPAMIENTOS Y CONDICIONES DE LA CALIDAD DE VIDA

### 7.4.1. Infraestructuras de abastecimiento y saneamiento

En 2013, VSV contaba con las infraestructuras indicadas en la tabla:

Tabla 7.4. Redes de agua y alcantarillado

Captaciones de agua	Colectores	Conducciones de agua	Depuradoras	Depósitos de agua	Emisarios
1	47	53	1	17	24

Fuente. Elaboración propia (datos ICANE)

El Plan de Abastecimiento y Saneamiento de Cantabria 2014-2020 (Cantabriaf, 2015) prevé inversiones, para VSV, por 1.369.000€ para obras hidráulicas y de saneamiento.

El Plan Deva abastece a VSV desde Molleda, con la Estación de Tratamiento de Agua Potable (ETAP Deva), inicio de la “Autovía del Agua”. En saneamiento se cuenta con la Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR Tinamayor) con capacidad para 16.000 habitantes, además de estaciones depuradoras locales.



Imagen 7.5. EDAR Tina Mayor. (Pesués)



Fuente: Elaboración propia

Está pendiente la conexión a la red de colectores generales de pequeños ramales en diversos núcleos, actuaciones presupuestadas en la siguiente tabla

Tabla 7.5. Obras de saneamiento incluidas en el Plan 2014-2020

<b>Obras de Saneamiento pendientes (€)</b>	
Conexiones aisladas en barrios del municipio	60.000,00
Eliminación de Pluviales en Unquera.	230.000,00
<b>Total</b>	<b>290.000,00</b>

Fuente: Elaboración propia (PASCANT)

#### 7.4.2. Equipamientos de transporte y movilidad urbana

Tras el fallido proyecto Intercambiador modal (2007)<sup>74</sup>, VSV cuenta con apeadero de ferrocarril en Pesués estación de tren en Unquera y las líneas regulares de autobús Unquera-Santander-Castro Úrdiales y la de Fuentede-Santander, y el interregional por la línea Gijón-Irún-Francia, además de servicio de taxi.

Imagen 7.6. Estación de ferrocarril y de autobuses (Unquera)

<sup>74</sup> Proyecto presupuestado con más de 7 millones de euros. Contaba con edificios comunes para la estación intermodal y nudo de transportes, con estación de autobús, aparcamiento para taxis y vehículos, pasarela para acceso a la nueva bolera cubierta en sustitución de la anterior al aire libre, hangares, etc.. La bolera superó los 2 millones de euros y la 2<sup>a</sup> fase para estación intermodal tuvo que reducirse, ejecutando -en sustitución del proyecto inicial- una rotonda para facilitar movilidad de arcenes para la estación de autobuses y un área de juegos infantiles al lado de la estación de tren.



Fuente: Elaboración propia

El tráfico fluvial no existe, las rías ya sólo son usadas con fines de ocio y deportivos, desde la creciente motorización<sup>75</sup>.

En cuanto al tráfico por carretera basta remitirse al análisis geográfico y territorial. Existe una carencia generalizada de plazas de estacionamiento públicas<sup>76</sup>, abriéndose el Ferial de Unquera para festejos, mercados y ferias o concentraciones, como se ve en la imagen.

Imágenes 7.7 Aparcamiento en Ferial. Día de la Concentración Ganadera



Fuente: Elaboración propia

#### 7.4.3. Gas, Electricidad y Telecomunicaciones

<sup>75</sup> El índice de motorización, según datos Tráfico en 2011, era de 534,601 turismos por cada 1.000 habitantes.

<sup>76</sup> Problemática agudizada en Unquera, al permanecer cerrado el antiguo ferial hasta mayo de 2015, cuando se han recuperado sólo una parte de las plazas suprimidas tras las obras de la 1<sup>a</sup> fase del Paseo Marítimo. En Pesués, el gobierno regional tiene redactado desde 2007 un proyecto de aparcamiento de camiones, previa cesión del tramo sobrante de la N-634 al Ayuntamiento, ya está en curso de tramitación junto a otros 2 tramos en desuso en Pesués.



La energía eléctrica suministrada por Eon (Viesgo) procede de la subestación de San Vicente de la Barquera.

La red de gas natural se extenderá por VSV<sup>77</sup>.

Las mayores carencias están en las redes de telefonía y televisión, a pesar del Proyecto RIEGA<sup>78</sup>, la implantación del 4G y que VSV se adelantara al apagón analógico con la Televisión Digital Terrestre TDT (EFE, 2008). La recepción de señales de los repetidores sigue dando problemas, tanto de televisión como de telefonía, cuya instalación de cableado es muy deficiente, como puede verse en la imagen.

Imágenes 7.8 Detalle del cableado de telefonía (Prío)



Fuente: Mariano Rodríguez Seoane

#### 7.4.4. Servicios sociales y sanidad

Se prestan servicios en días alternos entre los municipios de la Mancomunidad. En VSV además hay servicio de teleasistencia y atención domiciliaria, al igual que servicios médicos de atención primaria<sup>79</sup> en el consultorio médico de Unquera, donde también hay farmacia. Según datos del ICASS (Instituto Cántabro de Servicios Sociales) hay 50 mujeres y 37 hombres de VSV que se benefician de las prestaciones de Ley de Dependencia, según indica la tabla.

Tabla 7.6 Tipo de prestaciones ICASS

<sup>77</sup> Actualmente no existe red de distribución gasista, pues no lo son los tanques de Gas Propano Licuado (GLP) ni la línea de alta presión Burgos-Santander-Asturias que atraviesa el municipio de Este a Oeste. El gas natural llegará según convenio de colaboración entre el Gobierno de Cantabria y la distribuidora Naturgas Energía (Redacción, 2015) para construcción de instalaciones gasistas que hagan viables actuaciones inasumibles desde el sector privado.

<sup>78</sup> Red Inalámbrica de Enlaces para la Gestión y Ahorro del Agua. Un proyecto pionero en la comarca Saja Nansa, puesto en marcha en 2011 mediante estaciones fotovoltaicas en los depósitos de aguas, aprovechado para la red de distribución de la señal de TV y la red inalámbrica exterior wifi e internet. (Gonzalez 2011), a modo de SMARTregión.

<sup>79</sup> No existe pediatra ni Centro de Salud ni de Día (los más cercanos en S. Vicente de la Barquera), ni hospitalario (Sierranalla en Torralevega). Aunque sí hay una residencia privada en Luey con plazas concertadas.



Ayuda a domicilio	3
Prestación Económica entorno familiar	24
Servicio Residencial	29
Teleasistencia	1
Teleasistencia, con ayuda domicilio y centro de día	1
Teleasistencia, con prestación económica entorno familiar	4
Sin prestación	25

Fuente: Elaboración propia (ICASS)

En cuanto a los servicios mortuorios, además del Tanatorio municipal en Molleda, destacan los cementerios en casi todos los pueblos.

#### 7.4.5 Equipamientos deportivos y áreas recreativas

Hay boleras repartidas por todo el municipio, destacando la Pepe Saiz (imágenes 5.9-10), 1ª fase del proyecto de Estación Intermodal<sup>80</sup>. Además VSV cuenta con 2 campos de fútbol sin hierba artificial, 2 polideportivos, pistas deportivas y de tenis, además de gimnasio en Unquera y otro polideportivo y pista deportiva en Pesués, como en Luey. Y, Pesués cuenta con piscina cubierta y climatizada (Imagen 7.2), cuya apertura sigue pendiente (Peña, 2015).

Imágenes 7.9 - 7.10 Bolera cubierta en terrenos de FEVE



Fuente: Elaboración propia

Como áreas recreativas señalar la de Muñorrodero, al lado de la senda fluvial del Nansa, y la de Portillo al lado del cementerio.

#### 7.4.6. Equipamientos Administrativos

<sup>80</sup>La bolera Pepe Saiz de 1.400 m<sup>2</sup>, edificaba en terrenos de FEVE cedidos por 25 años, a cambio de la exención en el IBI y de la futura reclasificación del solar vacante como suelo residencial con destino a VPO en un sistema general ferroviario, fue construida en terrenos de DPMT, con sentencia confirmatoria de la sanción al Ayuntamiento, y pendiente de obtener la concesión Costas o la desclasificación de los terrenos como dominio público, so pena de tener que demoler una instalación valorada en 2 millones de euros.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

La Casa consistorial, en fase de ampliación, se encuentra al lado de la casa cuartel de la Guardia Civil (Pesués), además del Punto Limpio ambiental sobre la EDAR Tina Mayor. En Unquera hay Oficina de Correos con horario parcial.

### 7.4.7. Equipamientos educativos

El Avance del curso 2014-2015 (CANTABRIA, 2015) ofrece estos datos sobre el sistema de Educación No universitaria del municipio

Tabla 7.7 El sistema educativo en VSV

	Aulas/ Grupos	Alumnos	Categoría	Centro	Localización	Especialidad
Educación Infantil 1er. ciclo (2 años)	2	36	Público	CP Fuente Salin	Pesués	
Educación Infantil 2º ciclo (3 a 5 años)	5	88	Público	CP Fuente Salin	Pesués	
Educación Primaria (6 cursos)	8	151	Público	CP Fuente Salin	Pesués	
Ciclo Formativo Grado Superior (parcial,modular)		38	Público	CEPO Bajo Deva (Centro Educación Postobligatoria)	Unquera	- Técnico Superior Educación Infantil
Ciclo Formativo Grado Medio		26				- Técnico en Atención Personas en situación de Dependencia
Educación de Adultos (Reglada)		18	Público	CEPO Bajo Deva (Centro Educación Postobligatoria)	Unquera	ESO (niveles I,II)
		2				Formación Básica Inicial (1º y 2º nivel)
Educación de Adultos (NO Reglada)		1	Público	CEPO Bajo Deva (Centro Educación Postobligatoria)	Unquera	Ciclos Formativos Medio y Superior (NO para certificado ESO, ni Acceso Universidad mayores 25 años)
-Preparación de pruebas		23				
- Idiomas		3				
- Tecnologías		2				
- Aula Mentor		15				

Fuente: Elaboración propia (Gobierno Regional)

Las enseñanzas de infantil y primaria están centralizadas en Pesués. No existen centros privados ni concertados. Destacan las enseñanzas regladas y no regladas de adultos del CEPO Bajo Deva<sup>81</sup>.

### 7.4.8. Equipamientos Culturales y Participación Social

<sup>81</sup> VSV carece de, entre otras, instalaciones de educación secundaria y bachillerato, debiendo acudir los alumnos a San Vicente de la Barquera. No cuenta con el acceso a la universidad ni con la obtención del certificado de ESO. Y respecto las no regladas como cursos de inglés, deben homologarse mediante la realización de pruebas en otros centros.

## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE



El equipamiento socio-cultural es nutrido y formado por locales de parroquias, locales municipales y vecinales, así como casas de los concejos, además de las instalaciones de centros escolares para actos lúdicos de distinta índole. Además, en Unquera está la Biblioteca, la Casa de Cultura, la Casa de la Juventud y el Auditorio Bajo Deva.

En cuanto a espacios libres de uso público el más relevante, al margen de las áreas recreativas municipales, es el Paseo del Juncal (Unquera).

VSV tiene un tejido asociativo dinámico y participativo. Hay 33 asociaciones municipales inscritas; parte de las cuales reciben ayudas de los presupuestos municipales como indica la tabla 7.8. Además VSV está adherido al régimen de la Agenda 21 Local (A21L), basado precisamente en la búsqueda del desarrollo sostenible a través de procesos participativos. El municipio también cuenta con un grupo de voluntarios de Protección Civil, para casos de emergencia, que ha ayudado en accidentes de pescadores en el mar.

El Ayuntamiento dispone de página web y reparte gratuitamente la revista municipal<sup>82</sup> ECO 14.

Tabla 7.8. Subvenciones para 2015 (€)

CLUB DEPORTIVO ELEMENTAL LA VUELTA	SUBV. ACTIVIDADES DEPORT. FUTBOL SALA 2015	750
ASOCIAACION CULTURAL EL COJADERU (PORTILLO)	SUBV. ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	200
CLUB DEPORTIVO ELEMENTAL FUENTE SALIN	SUBVENCION ESCUELAS DEPORTIVAS 2015	16.250
PEÑA BOLISTICA LUEY	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	1.100
PEÑA BOLISTICA ABANILLAS	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	400
CLUB ATLETICO DEVA	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	3.600
C.D.ELEMENTAL OFF ROAD OCCIDENTAL	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	350
C.D.ELEMENTAL UNQUERA KAIAK	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	650
AGRUPACION DEPORTIVA TINA MAYOR DEVA	SUBVENCION ACT DEPORTIVAS 2015	650
ASOCIAACION CULTURAL LLAMACIA	PROMOCION ACTIVID. FOLCLORICAS 2015	5.600
COLEGIO PUBLICO FUENTE SALIN	VIAJE ESTUDIOS Y JORNADAS CULT.2015	2.100
ASOC CULTURAL ARAMAL	ACTIVIDADES CULTURALES 2015	600
ASOC PNSIÓNISTAS VAL DE SAN VICENTE	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	1.000
ASOC DEP CULTURAL SANTA ANA FRIO	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	250
ASOC CULTURAL LAS ANJANAS	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	350
ASOCIACION HERMANAMIENTO MIOS	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	300
ASOC CULTURAL FUENTEVENTURA	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	450
ASOC CULTURAL CABREADOS DE ABANILLAS	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	450
ASOC CORAL BRISAS DE AMIO	ACTIVIDADES ASOCIAACION 2015	700
ASOC. DEP-CULTURAL LA JAYUDA	ACTIVIDADES 2015	250
AMPA C.P. FUENTE SALIN	BANCO DE LIBROS	3.000
	TOTALES	39.000

Fuente. Elaboración propia (Presupuestos municipales 2015)

<sup>82</sup> La web municipal [www.aytovaldesavincente.es](http://www.aytovaldesavincente.es) y la revista municipal se denomina así por los 14 núcleos de población que conforman el municipio.



## 7.5. MATRIZ DAFO

El diagnóstico preliminar completando estos se resumido en la matriz:

Matriz 7.1. DAFO organizativo y económico-administrativo

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estabilidad gubernamental</li> <li>• Potentes equipamientos deportivos y fomento del deporte base.</li> <li>• Potentes infraestructuras en agua y saneamiento, y en educación infantil y primaria.</li> <li>• Instalaciones del CEPO Bajo Deva.</li> <li>• Pertenencia a Mancomunidad Los Valles a efectos de varios servicios y de los Talleres de Empleo</li> <li>• Plan de Acción de la Agenda 21 Local.</li> <li>• Recurso básico: la experiencia de los mayores e interacción con la juventud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sobredimensión de algunas infraestructuras de saneamiento y deportivas y áreas recreativas en cuanto a su coste de mantenimiento.</li> <li>• Problemas de movilidad: falta de aparcamiento en núcleos urbanos y playas</li> <li>• Exceso de personal laboral en situación no regular. Duplicidad de personal económico agrupado y escasez de personal administrativo y de agente de movilidad urbana.</li> <li>• Gestión no profesionalizada de escuelas deportivas.</li> <li>• Impago cuotas mancomunidad Los Valles prestadores servicios basuras y servicios social además de talleres de empleo</li> <li>• Débil situación de solvencia y liquidez de Ayuntamiento. Necesidad de operaciones anuales de tesorería superiores a 200.000€</li> <li>• Exceso de equipamientos adquiridos a medias con otras entidades o mediante cesión temporal de uso de los terrenos (CEPO, piscina, bolera).</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oportunidad de resolver deficiencias en telecomunicaciones con iniciativas del Gobierno Regional en la zona</li> <li>• Potencial ampliación actividad formativas para técnicos en mantenimiento EDAR y ETAP, forestales y de telecomunicaciones</li> <li>• Usar talleres de empleo para potenciar la actividad de cantería (tratamiento de la piedra).</li> <li>• Apoyo estatal consolidación finanzas municipales y estabilidad presupuestaria.</li> <li>• Mejora de las infraestructuras y calidad ambiental con inversiones del Plan Regional Abastecimiento y Saneamiento 2014-2020.</li> <li>• Integración en entidades supramunicipales potencialmente capaces de agruparse para sostenimiento de servicios técnicos y jurídicos en común y mantenimiento instalaciones deportivas comarcales: piscinas de Pesués.</li> <li>• En vías de solución al problema de la ejecución de la bolera en terrenos de DPMT de costas: concesión. Fomentar su incorporación al circuito de torneos de la liga oficial de bolos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Efectos del deficiente estado de las redes de telecomunicaciones (telefonía e internet).</li> <li>• Falta de solución en la red de carreteras sin bandas reductoras velocidad en algunos núcleos Molleda y Muñorrodero.</li> <li>• Integración del Ayuntamiento en muchas entidades con escaso potencial económico y poca efectividad.</li> <li>• Potencial conversión de autónomos contratados hace años en empleados públicos.</li> <li>• Infrautilización curricular del CEPO Bajo Deva.</li> <li>• Ventaja de municipio colindante con centro de día e IES (Instituto de Enseñanza Secundaria).</li> <li>• Potencial incumplimiento distancia a carreteras de la bolera Pepe Saiz, tras reapertura del tramo N-634 a la altura de Unquera.</li> </ul>

Fuente. Elaboración propia



Las imágenes siguientes muestran el candado con que se impedía el acceso rodado para aparcar en el antiguo Ferial de Unquera, actual Paseo marítimo-fluvial.

Imágenes 5.11- 5.12 El Ferial de Unquera. Cerrado a vehículos hasta 2015



Fuente: Elaboración propia



## 8.- DIAGNÓSTICO

Del análisis primario expuesto y las matrices DAFO, completando las fortalezas y debilidades internas de cada apartado, así como de las oportunidades y riesgos externos y deduciendo su diagnóstico preliminar, pueden extraerse los elementos más relevantes de cada uno de los aspectos analizados.

### 8.1. Diagnóstico Geográfico y Territorial

Entre los aspectos internos y externos cabe comentar:

- Las 2 rutas de los Caminos del Norte. Sinergia con Alberge de Peregrinos
- El proyecto de aparcamiento en sobrante N-634 a la altura de Pesués<sup>83</sup>.
- Falta de soluciones institucionales para minimizar los efectos de las inundaciones por las crecidas del Nansa y el Deva.
- Reapertura definitiva del tramo N-634 a Bustio.
- La inejecución del proyecto supresión paso a nivel (Unquera) y deterioro de pasos elevados ferroviarios de Sel de Rey (Serdio).

### 8.2. Diagnóstico Demográfico

Entre los aspectos internos y externos destacan:

- Claro envejecimiento de la población
- Escaso peso del rango de población más joven (hasta 15 años)<sup>84</sup>.
- La experiencia de personas mayores como uno de los recursos más valiosos del municipio.

### 8.3. Diagnóstico Patrimonial

Entre los aspectos externos destacar como relevante:

- PSIR Los Tánagos *gran industria sin limitación*. Riesgo de industria contaminante.

### 8.4. Diagnóstico Económico, social y urbano

Entre los aspectos internos y externos resaltan:

---

<sup>83</sup> Una oportunidad tanto para camiones como para auto caravanas que se desplazan desde el camping de Pechón.

<sup>84</sup> VSV tiene un perfil de población adulta madura con una tasa de envejecimiento tres puntos por encima de la nacional, concentrada entre los 45 a 69 años, y con una tasa de masculinidad de 52%, y sin garantizar el recambio generacional (con 127 personas mayores de 74 años por cada 100 menores de 10 años; en claro proceso de regresión). Hay 51 dependientes (niños y ancianos) por cada 100 adultos; manteniéndose el equilibrio a través de los saldos migratorios. Pero esto se puede convertir en una ventaja si emplea el potencial de la experiencia de las personas jubiladas en la trasmisión oral de sus conocimientos (Ejemplo: Proyecto de huertas solidarias).



- Disponer de página web para lanzar la marca VSV con videos promocionales del Municipio, al margen del futuro Plan de Marketing.
- Estacionalidad del sector turístico. Fomento de nuevas vertientes del turismo ribereño<sup>85</sup>.
- Potencial del PSIR Los Tánagos como parque empresarial de *industria limpia* y *gastroturismo*, dinamizadores de la actividad económica<sup>86</sup>.
- Competencia potencial del área de servicios de La Acebosa (San Vicente de la Barquera).

## 8.5. Diagnóstico Organizativo y Económico-administrativo

Entre los aspectos internos destaca como relevante:

- Problemas de movilidad: falta de aparcamiento en núcleos urbanos y playas.

## 8.6. CADENA DE VALOR

Del diagnóstico preliminar y del efectuado de los aspectos más relevantes cabe sostener que las fortalezas y oportunidades superan a las debilidades y riesgos, extrayendo los elementos que aportan valor y dan ventaja de cara a objetivos estratégicos de reducir el nivel desempleo y crear marca, contrarrestando los desajustes a corregir.

### 8.6.1 Elementos a considerar

#### 8.6.1.1. De adición de valor

1. Municipio transfronterizo.
2. Unquera, epicentro del eje de comunicaciones Cantabria-León-Asturias.
3. Fuertes redes de infraestructuras y equipamientos.
4. La riqueza excepcional del patrimonio natural, arqueológico y cultural existente.
5. La experiencia de los mayores. El mayor recurso innato de VSV.
6. El dinamismo y espíritu participativo y solidario de sus gentes. Otro valor añadido.
7. La potencia de sus sectores económicos y, en especial, del sector primario.

<sup>85</sup> Que abarca no sólo oportunidades de negocio de deportes de agua y aventura, sino también las sinergias con la hostelería buscando fórmulas para crear paquetes fluviales de estancias y pernoctaciones con licencias para pesca de trucha y salmón, defendiendo además las capturas del salmón en el Deva frente a las del Cares y favoreciendo la desestacionalización estival. Supone una oportunidad de negocio especialmente en Muñorrodero, donde cabría estudiar rehabilitación de los molinos históricos para destino hostelero ribereño aprovechando su potencial etnográfico.

<sup>86</sup> Este proyecto ofrece una oportunidad fantástica para asentamiento de industria limpia en VSV, como la orientada hacia las TIC's, aprovechando la experiencia del proyecto RIEGA y la SMART región de que se hablaba en 2011, pudiendo ubicarse en los Tánagos un parque de telecomunicaciones dada la precariedad de las mismas en la zona. Otra actividad potencial es la derivada de la recogida, secado e incluso tratamiento de la ocla potenciando el sector de recogida y manufactura de las algas -materia prima del agar alimentario (aditivo, gelatina) y de uso bacteriológico (gelificante en microbiología), en biotecnología, botánica, cosmética, farmacología (excipiente) y en aplicaciones tecnológicas; así como la implantación de nuevos nichos de empleo en utilización de la riqueza bioforestal del municipio, y las importantes infraestructuras de abastecimiento de la autovía del agua y de saneamiento (EDAR's, y ETAP's). Por último, estudiar la posibilidad implantar distrito o canal de distribución de productos típicos de la gastronomía de diferentes comarcas de Cantabria (quesada, sobados, corbatas) y demás productos de la zona como la alubia verdina, tomates de Pesués, setas, nueces, higos, etc.. aprovechando el potencial del gastroturismo en alza.



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

8. La potencialidad de un parque empresarial enfocado a actividades de industria limpia y servicios muy diversos.
9. Disposición de medios necesarios para la puesta en marcha de la marca VSV.

### 8.6.1.2 *Disfuncionalidades a corregir*

1. Mejora de la red de telecomunicaciones y de la movilidad urbana.
2. Reorientar el sector agrícola-ganadero<sup>87</sup>.
3. Solventar los problemas con empresas forestales.
4. Desestacionalizar y mejorar el sector turístico. Implantar servicio de socorrismo.
5. Defender al sector comercial y de servicios.
6. Desatascar la aprobación del PGOU.
7. Estado y divulgación del patrimonio de VSV<sup>88</sup>.
8. Solucionar los problemas de varios equipamientos deportivos relevantes: piscina Pesués y Bolera Pepe Saiz.
9. Mejorar la eficiencia y situación económico-administrativa del Ayuntamiento.

---

<sup>87</sup> Sector parcialmente subvencionado, con serias dificultades, dada su falta diversificación por centrarse exclusivamente en la producción de leche. Su actual situación exige una reorientación hacia industria alimentaria, la agricultura ecológica (existe al menos una granja ecológica en VSV), implantación de productos que coexisten con la ganadería, silvicultura, apicultura, recogida, selección y distribución de setas, implantación de otros cultivos nuevos (arándanos) o tradicionales (castañas, nueces), plantación de frutales (mermeladas y confituras). La agricultura y la ganadería sigue siendo la forma básica de contacto entre las personas y el medio ambiente; siendo los agricultores y ganaderos los garantes directos e inmediatos del patrimonio natural del campo. Por ello debe combatirse el despoblamiento rural, estimular el sector con empleo y reforzar las zonas rurales con los mismos recursos y disponibilidades existentes al alcance de las ciudades para que sigan con esa misión ambiental no suficientemente reconocida.

<sup>88</sup> El patrimonio rupestre y románico de VSV precisa integrarse dentro los circuitos habituales. Integración de las Cuevas de Fuente Salín y sus grandes hallazgos. Además de potenciar su patrimonio religioso en las rutas del románico. También debieran concluir arreglos del BIC Torre Estrada para reactivar su naturaleza medieval, fomentando la inclusión de este conjunto artístico medieval en rutas turísticas de este tipo. La riqueza patrimonial de VSV debe convertirse en reclamo del turismo cultural, fomentando iniciativas con las numerosas asociaciones del municipio, aprovechando el sustrato participativo existente, divulgar su patrimonio civil (las casas en hilera, como las de Prio cuando se promocionen los premios de las balconadas más floridas o la arquitectura india cuando se homenajea a los que han regresado). Por otro lado, Unquera debe dejar de estar de espaldas a la ría; algo que puede revertirse con el proyecto estatal para su restauración; siendo preciso que alcance la playa del Pedreru, actualmente infráutilizada dada la difícil pendiente que hay que salvar desde el camping de Pechón para bajar a la misma. Se trata de un recurso natural prácticamente inexplorado y ambientalmente descuidado. La falta de financiación del proyecto exige adopción de medidas ambientales de colaboración con voluntariado ambiental de cara a la limpieza de las rías e insistir en la inclusión de proyectos autonómicos como el Plan Provoca para tales fines (además de los de repoblación forestal con especies autóctonas o erradicación de plumeros).



## 9. CONCLUSIONES

Los tres objetivos interrelacionados sobre los que gira el trabajo consisten en perfilar las directrices para elaborar un PE sobre los ejes de reducir empleo y la posibilidad de crear marca; objetivos que se han llevado a cabo con la metodología explicada para ejecutar la primera fase de un PE, consistente básicamente en efectuar un análisis sistemático del municipio y su administración desde todas las perspectivas posibles incluida la urbanística, diagnosticando las ventajas y defectos que, tanto desde el punto interno como externo, presenta VSV para, en el futuro y previo el proceso participativo con encuestas, llegar a fijar las líneas de actuación integrales y los plazos para consecución de los objetivos integrales.

De lo analizado y diagnosticado cabe concluir la idoneidad de varias de las ideas potencialmente creadoras de empleo para generar riqueza y poder lanzar la marca VSV, con un eslogan publicitario remarcando la cercanía de sus gentes como “VSV, te espera” o su carácter paradisiaco “VSV, un paraíso a conocer. Ven, acércate”; municipio caracterizado por la mezcla de lo rural y lo turístico, partiendo de la elaboración, comercialización y distribución de su producto típico: la *corbata*, una de sus señas de identidad en el exterior, algo único por lo que destaca y se le conoce, aventajando al resto (*lo que mejor se sabe hacer*).

Así que utilizando los recursos analizados y transformando en ventajas las debilidades y disfunciones apreciadas -como la del envejecimiento poblacional para recuperar y transmitir la experiencia de los más mayores y su aportación al tejido socioeconómico y cultural de VSV-, pueden forjarse las directrices para la elaboración integral del PE, reforzando los siguientes aspectos para mejorar la calidad de vida de sus vecinos:

1. Mejorar de la movilidad urbana en núcleos y playas.
2. Reorientar el sector agrícola-ganadero.
3. Potenciar los sectores primario, de telecomunicaciones, la industria agroalimentaria y el gastroturismo, aprovechando el proyecto de parque empresarial.
4. Utilizar la experiencia de jubilados y personas mayores en proyectos como las huertas solidarias.
5. Valorar las oportunidades de negocio del turismo ribereño en Muñorrodero, inicio de la senda fluvial del Nansa, con su patrimonio rupestre y etnográfico.
6. Fomentar la ampliación curricular formativa del CEPO Bajo Deva
7. Utilizar la capacidad integradora municipal para agrupar a municipios de ámbito de actuación de la piscina de Pesués en una entidad capaz de sostener ese equipamiento comarcal.
8. Contrarrestar la ventaja de municipios colindantes con PGOU en cuanto a área de servicios que pueden afectar al sector comercial de VSV, con medidas de rebaja de la presión fiscal.
9. Incorporar un servicio básico del socorrismo en las playas.



## BIBLIOGRAFÍA Y WEBGRAFÍA

María Josefa Urraca Sordo (Coord.) [et.alt.]. (2013). *Proyecto "Patrimonio Activo". Iniciativa singular de empleo Patrimonio Activo, MANCOMUNIDAD SAJA-NANSA.*

(VSV), A. V. (Ed.). (s.f.). Acuerdo de aprobación definitiva de los Presupuestos para 2010. *Acta de la sesión plenaria de 6 de agosto de 2010.* Pesués .

(VSV), A. V. (Ed.). (s.f.). Acuerdo de aprobación del Plan de Ajuste 2012-2022. *Acta de la sesión plenaria de 30 de marzo de 2012.* Pesués.

Baheras, S. (8 de Mayo de 2015). Aprobación del presupuesto general para 2015. *Boletín Oficial del Estado.*

Bustamante, R. P. (1984). *"Val de San Vicente en su historia- Las Ordenanzas Concejiles".* (A. V. Vicente, Ed.) Cantabria .

Bustamante, R. P. (1984). *Val de San Vicente en su historia- Las Ordenanzas Concejiles.* CANTABRIA.

Cantabria. (2004). LEY 2/2004 de 27 de septiembre del Plan de Orenación del Litoral. *Boletín oficial de cantabria.* (P. d. Cantabria, Ed.)

CANTABRIA. (27 de Septiembre de 2010). Decreto 57/2010, de 16 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Especial de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Cantabria ante el Riesgo de Inundaciones, INUNCANT. *Boletín Oficial de Cantabria .*

Cantabria. (9 de Marzo de 2015). Orden PRE/7/2015 de 25 de febrero de ayudas las Corporaciones Locales para la vigilancia, rescate y salvamento de playas. *Boletín Oficial de Cantabria.*

Cantabria. (9 de julio de 2015). Zonas y Cupos de Gelidium a explotar en el litoral de Cantabria durante la campaña 2015. *Boletín Oficial de Cantabria.*

CANTABRIA, C. D. (Ed.). (2015). CANTABRIA.ES. Recuperado el 15 de JULIO de 2015, de <http://www.educantabria.es/informacion/estadisticas/39711278-estadistica-del-alumnado-matriculado-en-los-distintos-niveles-educativos-en-cantabria-curso-2013-2014.html>

Cantabriaa. (14 de Agosto de 2015). Anuncio de licitación para adjudicar la autorización para explotación. *Boletín Oficial de Cantabria.*

Cantabriab. (16 de abril de 2015). Orden GAN/22/2015, de 7 de abril, por la que se establecen las bases reguladoras y la convocatoria para 2015 de ayudas a entidades locales para actuaciones de prevención de incendios forestales . *Boletín Oficial de Cantabria.*

Cantabriac. (27 de Septiembre de 2013). Orden GAN/60/2013, de 24 de septiembre, por la que se regula la pesca de la angula en aguas interiores de competencia de la Comunidad Autónoma de Cantabria. *Boletín Oficial de Cantabria.*



## PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE

Cantabriad. (25 de octubre de 2013). Resolución por la que se hace pública la lista de solicitudes seleccionadas para acceder a la autorización para la pesca profesional de la angula durante la campaña 2013-2014. *Boletín Oficial de Cantabria*.

Cantabriae. (18 de Junio de 2014). *Cantabria.es*. Obtenido de [http://www.cantabria.es/detalle-/journal\\_content/56\\_INSTANCE\\_DETALLE/16413/2498449?refererPlid=17001](http://www.cantabria.es/detalle-/journal_content/56_INSTANCE_DETALLE/16413/2498449?refererPlid=17001)

Cantabriaf. (9 de Junio de 2015). Decreto 33/2015, de 14 de mayo, por el que se aprueba definitivamente el Plan General de Abastecimiento y Saneamiento de Cantabria. *Boletín Oficial de Cantabria*.

Cantabriag. (1988 de Enero de 1988). Normas Subsidiarias del Ayuntamiento de Val de San Vicente. *Boletín Oficial de Cantabria*.

CIMA. (2009). Foro de las Tinas . *Acta de la reunión del Foro de la Tinas de 29 de abril de 2009*.

Consorcio. (24 de Septiembre de 2014). Presupuestos del Consorcio de Infraestructuras Deportivas de Cantabria para 2014. *Boletín Oficial de Cantabria*.

Costas. (23 de Junio de 2015). Información de solicitud de otorgamiento de la concesión administrativa para la ocupación de 395.320 m<sup>2</sup> de dominio público marítimo terrestre con destino a cultivos marinos en la Ría de Tina Mayor, en el término municipal de Val de San Vicente. Expediente S-3. *Boletín Oficial de Cantabria*.

(s.f.). *Cuenta General de 2009*. Informe de Intervención, Ayuntamiento Val de San Vicente (VSV).

DM. (15 de MARZO de 2015). LA MARISMA DE TINA MAYOR NO SERÁ RESTAURADA. *DIARIO MONTAÑES*.

EFE. (4 de Abril de 2008). Val de San Vicente se adelanta al apagón analógico. *Diario Montañes*.

España. (28 de Julio de 2015). Orden AAA/1537/2015 e 27 de julio, por la que se establecen las bases reguladoras y se convocan subvenciones destinadas a la obtención de avales de la Sociedad Anónima Estatal de Caución Agraria por titulares de explotaciones ganaderas que garanticen pres. *Boletín Oficial del Estado*.

ESPAÑA. (3 de Agosto de 2015). ORDEN HAP/1781/2013, DE 20 DE SEPTIEMBRE, POR LA QUE SE APRUEBA LA INSTRUCCIÓN DEL MODELO NORMAL DE CONTABILIDAD LOCAL.

(s.f.). *FICHAS MUNICIPALES VAL DE SAN VICENTE 2011*. Padrón Municipal de Habitantes 2011 , ICANE.

FORO-CIUDAD (FC). (s.f.). Recuperado el 29 de JUNIO de 2011, de <http://www.foro-ciudad.com/cantabria/val-de-san-vicente/documento-56113.html>



ICANE. (2011). *Distribución Territorial de la Renta en Cantabria. 2011.* Estadístico, Instituto Cántabro de Estadística , Santander.

(s.f.). *Informe nº 890 de Fiscalización del Sector Público Local 2006,2007,2008.* Tribunal de Cuentas.

Javier Añíbarro Rodríguez... [et al.]. (2010). “*San Vicente de la Barquera. 800 años de historia* ( Edición a cargo de Jesús Ángel Solórzano Telechea ed.). (E. d. Cantabria., Ed.) Santander : PUBLiCAN.

Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local . (2 de Abril de 1985 ). *según reforma de la Ley 27/2013 de 27 de diciembre de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local).*

Pardo Catillo, M. (5 de Febrero de 2010). UN VERDADERA OPORTUNIDAD. *DIARIO MONTAÑES.*

Peña, C. I. (31 de Julio de 2015). Las apertura de las piscinas del Consorico se retrasará, al menos, hasta otoño. *Diario Montañés* .

Prellezo. (31 de octubre de 2014). Aprobación Definitiva del presupuesto general de 2014 y bases de ejecución . *Boletín Oficial de Cantabria*.

Redacción. (4 de Abril de 2015). La red de gas natural llegará a Guriezo, Corvera de Toranzo y Val de San Vicente. *Diario Montañés*.

Samperio, M. A. (31 de Julio de 2015). El Grupo Tina Menor presenta concurso de acreedores para asegurar su viabilidad. *Diario Montañés*.

Sentencia nº 159 de 6 de marzo de 2013, P.O. 659/2010 (Tribunal Superior de Justicia de Cantabria (Sala de lo Contencioso-Administrativo)).

Sentencia nº 220, Recurso de Apelación nº 62/2015 (Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria 26 de Mayo de 2015).

UE. (2004). Decisión 2004/813/CEE.

VALLEDELNANSA. (s.f.). [valledelnansa.org](http://www.valledelnansa.org/pdi/tina-menor-una-descripción-de-don-miguel-de-unamuno#sthash.aE7ReYHJ.dpuf). Recuperado el 30 de Julio de 2015, de <http://www.valledelnansa.org/pdi/tina-menor-una-descripción-de-don-miguel-de-unamuno#sthash.aE7ReYHJ.dpuf>

Alerta. «ASAJA reclama medidas urgentes en los sectores lechero y cárnico.» *ALERTA*, 30 de julio de 2015.

Bustamante, Rogelio Pérez. “*Val de San Vicente en su historia- Las Ordenanzas Concejiles*”. Editado por Ayuntamiento Val de San Vicente. Cantabria , 1984.

Gonzalez, Luis Miguel. «Territorio Inteligente.» Editado por ADR SAJA NANSA. Azul y Verde, 2011: 4-5.

VSV. «Acuerdo Plenario de 11 de junio de 2014.» 2014.

## **PLAN ESTRATÉGICO DE VAL DE SAN VICENTE**



VSV. (31 de julio de 2014). Licitación de 6 puentes de extracción de algas de arribazón en las ensenadas del municipio. (G. d. Cantabria, Ed.)

VSVa. (30 de Marzo de 2015). Aprobación definitiva de la derogación de los artículos 1, 3 de la y disposición final de la Ordenanza Fiscal reguladora de la Tasa por Plantación, Corta y Saca de Especies Arbóreas. *Boletín Oficial de Cantabria*.

VSVc. (2001). Acta del Pleno de la Corporación de 29 de junio de 2001. En A. d. Vicente (Ed.).