



**GRADO EN ADMINISTRACIÓN Y DIRECCIÓN DE
EMPRESAS**

CURSO ACADÉMICO

2013-2014

TRABAJO FIN DE GRADO

**ANÁLISIS DEL EFECTO DE LA PAC EN LA GANADERÍA
DE VACUNO DE CANTABRIA**

ANALYSIS OF THE CAP EFFECT IN STOCKBREEDING IN CANTABRIA

AUTORA

RUT SAÑUDO ÁLVAREZ

TUTOR

Dr. LADISLAO LUNA SOTORRIO

FECHA: SEPTIEMBRE 2014

RESUMEN.

La ganadería en Cantabria es el tema objeto de nuestro estudio. Dentro de la ganadería, nos hemos centrado en el ganado vacuno compuesto por vacas, toros, novillos y terneros, por ser la actividad económica más perjudicada por la inclusión de España en la Comunidad Económica Europea. Antes de comenzar a analizar la ganadería vacuna en Cantabria, hemos querido observar cómo se encuentra la ganadería en la Unión Europea y en España, conociendo datos como que en Europa hay en torno a 14 millones de ganaderos y agricultores y que en España, es el sector con menos parados. Por su parte, Cantabria cuenta con 8.500 personas dedicadas a la ganadería, con una tasa de ocupación de en torno al 4%. Analizando la ganadería en Cantabria, se observa un descenso de la mayoría de las variables como la producción o el número de explotaciones. Sin embargo, la variable más llamativa es la disminución de las vacas "lecheras" de raza frisona, superadas hoy en día por las vacas de carne, cuando hace años era algo impensable. El motivo principal han sido las famosas cuotas lácteas que tanto han perjudicado a los ganaderos cántabros. Por ello, se ha realizado un análisis para conocer las correlaciones entre las ayudas procedentes de Europa con la producción de leche y carne o el precio de la leche entre otras variables, llegando a la conclusión que cuanto más dinero recibe la leche, menos se produce y viceversa. Esto, hace plantearnos si realmente debería existir este tipo de política, teniendo en cuenta la cantidad de presupuesto que recibe, y la poca eficacia que demuestra. A pesar de la poca influencia positiva de la PAC, la ganadería cántabra está experimentando durante los últimos dos años, un pequeño despunte gracias a pequeños ganaderos emprendedores que están demostrando el gran potencial de la ganadería cántabra.

SUMMARY

The aim of this project is to analyze the situation in stockbreeding in Cantabria. Inside the stockbreeding, we have centered on beef and veal for being the economic activity most harmed by the incorporation of Spain in European Commission. Firstly, we have wanted to observe the importance of stockbreeding in Europe and Spain. For example, in Europe, there are 14 million ranchers and farmers whereas stockbreeding is the sector with fewer unemployed people in Spain. Furthermore, there are 8.500 farmers in Cantabria and a rate of occupation of 4%. During the last years, there is a decrease of the majority of the rates such as the production or the number of farms. Nevertheless, the most remarkable rate is the reduction of the "dairy" cows ("frisona" breed), which were the most popular breed in Cantabria in 2000. The principal reason has been milk quotas that so much have harmed Cantabrian farmers. For it, an analysis has been realized to know the correlations between European funding grants with milk and meat production and other rates. To conclude, when there are more grants, the production decreases. This, it makes raise us if Common Agriculture Policy should exist, having in all its budget and proof efficiency. In spite of all, nowadays, the Cantabrian stockbreeding is improving due to enterprising farmers, who are demonstrating the great potential of the Cantabrian stockbreeding.

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN.....	5
2. LA GANADERÍA.....	6
2.1. GANADERÍA: EUROPA, ESPAÑA Y CANTABRIA.....	6
2.2. GANADERÍA BOVINA.....	8
2.3 LA GANADERÍA BOVINA EN CANTABRIA.....	9
3. POLITICAS AGRARIAS COMUNITARIAS.....	14
3.1. OBJETIVOS DE LA PAC.....	14
3.2. HISTORIA DE LA PAC.....	14
3.3. REFORMA DE LA PAC 2014-2020.....	17
3.3.1 Objetivos PAC 2014.....	18
4. ANALISIS DEL EJERCICIO.....	20
4.1. ANALISIS DE LA SITUACION ECONOMICA.....	20
5.2. ANALISIS DE LA PAC.....	23
5.3. METODOLOGIA.....	23
6. CONCLUSION.....	26
7. BIBLIOGRAFIA.....	28

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: 2.1.1 Censo de Ganado de la UE por país en 2010. (Elaboración propia. Fuente: INE)	6
Tabla 2: 2.1.2. Censo Ganado España 2009 (Elaboración propia. Fuente: INE)	7
Tabla 3: 2.1.3 Censo Ganadero 2009 en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	7
Tabla 4: 2.2.1. Evolución Censo de Ganado Vacuno 2007-2009 (Fuente: Eurocarne).....	8
Tabla 5: 2.2.2. Producción Carne Vacuno (Elaboración propia. Fuente: Eurocarne)	9
Tabla 6: 2.3.1 Número de Explotaciones en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	11
Tabla 7: 2.3.2. Evolución Ganadería en Cantabria 2002-2013 (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE) ...	12
Tabla 8: 2.3.3. Evolución de las razas en Cantabria. (Elaboración propia. Fuente: Consejería Ganadería de Cantabria).....	13
Tabla 9: 4.1.1: Evolución de la situación económica. (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE)	22
Tabla 10: 5.2.1. Presupuesto de la U.E. (millones de €) (Elaboración propia. Fuente: Comisión Europea)	23
Tabla 11: 5.3.1. PIB de Cantabria 2007- 2012 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	24
Tabla 12: 5.3.2. Producción Leche Vaca: Eu, España y Cantabria. (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE)	24
Tabla 13: 5.3.3. Cuota Láctea (Elaboración propia. Fuente: ICANE, INE)	24
Tabla 14: 5.3.3 Análisis de Correlaciones SPSS (Elaboración propia. Fuente: ICANE, INE, FEAGA)	25

INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: 2.1.2. Tasa de Ocupación en Cantabria 2014 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	7
Gráfico 2: 2.2.1 Censo de Ganado Vacuno en la Unión Europea en 2011 (Fuente: Eurocarne).....	8
Gráfico 3: 2.2.2 Distribución del censo total de vacuno por Comunidad Autónoma en 2012 (Fuente: Eurocarne).....	9
Gráfico 4: 2.3.1 Producción de leche en Cantabria 2002-2012 (miles de litros) (Elaboración propia. Fuente: INE)	11
Gráfico 5: 2.3.2 Cuota Láctea en Cantabria 2002- 2012 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	11
Gráfico 6: 3.2.1. Evolución Gasto PAC 1980-2010 (Fuente: Comisión Europea).....	17
Gráfico 7: 3.3.1. Evolución de la edad de los ganadero años 2000-2007. (Fuente: Guía Práctica PAC 2014 –F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda)	18
Gráfico 8: 4.1.1. Paro en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	21
Gráfico 9: 4.1.2 Ocupados en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)	21
Gráfico 10: 6.1. Precio Medio de la Leche en Cantabria 2002-2014 (Elaboración propia. Fuente: ICANE) ..	26

INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1: 3.3.1.1. Instrumentos de la PAC 2014- 2020 (Fuente: Guía Práctica PAC 2014 –F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda)	19
---	----

1. INTRODUCCIÓN.

Cantabria es una comunidad autónoma situada en el norte de España con una superficie de 5.321 km², representando 1,5% de la superficie total del país. Su cifra de población en el 2013 es de 588.638 (I.N.E) y cuenta con 102 municipios, de los cuales los más poblados son Santander y Torrelavega.

Siempre se ha considerado a Cantabria como una de las comunidades autónomas más ganaderas. Hoy en día, la ganadería ha dejado de ser una de sus principales actividades, pero todavía muchos de sus habitantes siguen dedicándose a este sector ancestral. Esta, es la razón principal objeto de nuestro estudio.

La importancia de la ganadería en Cantabria, se debe en gran parte a su clima atlántico caracterizado principalmente por sus suaves temperaturas y abundantes precipitaciones durante todo el año que favorecen la existencia de vegetación arbórea y de praderías. Estas praderías naturales, son el alimento perfecto para el ganado bovino y se encuentran por toda la región, aunque predominan en la zona costera.

La entrada de España a la Comunidad Económica Europea en 1986, trajo consigo numerosas reformas y políticas. Una de las políticas que más han afectado a nuestra región, es la Política Agraria Comunitaria, conocida comúnmente como PAC, y que fue la causante de las famosas cuotas lácteas. Este, será uno de los puntos a analizar y que determinarán si realmente han sido un beneficio o perjuicio para los ganaderos cántabros.

Durante este trabajo, realizaremos un análisis de la situación económica en Cantabria durante los últimos años, empleando diferentes tipos de datos como: la tasa de empleo, el producto interior bruto o el número de empresas en funcionamiento. Se observará la evolución de la ganadería, centrándonos en el ganado bovino (terneros, novillos, vacas y toros) al ser el más representativo en nuestra comunidad autónoma.

Finalmente, se realizará un análisis sobre la Política Agraria Común en Cantabria a través del programa estadístico SPSS para poder concluir su influencia en nuestra región, y cómo es dicha influencia.

2. LA GANADERÍA.

2.1. GANADERÍA: EUROPA, ESPAÑA Y CANTABRIA.

Durante este apartado, realizaremos un análisis de la ganadería en la Unión Europea, en España y dentro de ella, en Cantabria para conocer su importancia. La ganadería es una de las actividades económicas más antiguas que existen hoy en día, y a la vez una de las más importantes, pues gracias a ella nos abastecemos de productos básicos para nuestra alimentación.

Actualmente, la Unión Europea está compuesta por 28 países, donde residen alrededor de 495 millones de personas de las cuales 14 millones se dedican a la agricultura o a la ganadería y más de la mitad del suelo europeo se utiliza para estas actividades. En la siguiente gráfica, podemos observar el número de cabezas de ganado por especie dentro de cada país en el año 2010.

	Ganado bovino	Vacas lecheras	Ovejas	Cerdos
	2010	2010	2010	2010
EU 27	86.636,3	23.072,2	..	150.984,1
Bélgica	2.509,5	517,7	..	6.176,3
Bulgaria	531,1	291,6	1.368,0	664,0
República Checa	1.319,4	375,4	..	1.846,0
Dinamarca	1.630,0	573,0	..	12.293,0
Alemania	12.706,2	4.181,7	1.799,7	26.900,8
Estonia	236,3	96,5	..	371,7
Irlanda	5.917,7	1.027,0	3.122,0	1.500,4
Grecia	679,0	144,0	8.980,0	1.087,0
España	6.075,1	845,3	18.551,6	25.704,0
Francia	18.992,0	3.641,0	6.904,0	14.063,0
Italia	5.832,5	1.746,1	7.009,0	9.321,1
Chipre	54,7	23,4	328,9	463,7
Letonia	379,5	164,1	..	389,7
Lituania	748,0	359,8	58,5	929,4
Luxemburgo	194,0	46,0	7,5	89,4
Hungría	681,0	239,0	1.181,0	3.168,0
Países Bajos	3.960,0	1.518,0	1.211,0	12.206,0
Austria	2.013,3	532,7	358,4	3.134,2
Polonia	5.561,7	2.529,4	213,7	14.775,7
Portugal	1.374,8	275,1	2.512,0	2.144,7
Rumanía	2.008,8	1.190,5	8.264,2	5.358,8
Eslovenia	470,1	109,5	..	395,6
Eslovaquia	467,1	159,3	394,2	687,3
Finlandia	908,9	284,3	..	1.339,9
Suecia	1.474,5	348,6	274,3	1.520,1
Reino Unido	9.896,0	1.847,0	21.295,0	4.385,0

Tabla 1: 2.1.1 Censo de Ganado de la UE por país en 2010. (Elaboración propia. Fuente: INE)

En la Unión Europea, la especie más abundante es el cerdo, seguida del ganado vacuno. A pesar de no contar con una dato concreto del número de cabezas de ovejas, observamos que su importancia dentro de la Unión Europea es menor que el resto de las especies.

Por su parte, España cuenta con más de 740 mil personas dedicadas a la ganadería y una tasa de paro de 261 mil personas (2º trimestre 2014, INE), siendo el sector con menos parados por detrás de la industria. Al igual que el resto de la Unión Europea, la especie más habitual es la porcina, siendo el segundo mayor productor por detrás de Alemania y el cuarto a nivel mundial. En cuanto al ganado bovino, el censo en el año 2010 era 6075 mil cabezas en torno a un 12% del ganado total, mientras que las vacas lecheras rondaban solamente el 2%.

Censo 2009	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Porcinos	Aves	Equinos	Conejos
Nº Cabezas (miles)	5.840.801	16.574.220	2.363.522	24.712.057	200.904	317.874	1.088.718

Tabla 2: 2.1.2. Censo Ganado España 2009 (Elaboración propia. Fuente: INE)

Dentro de la Comunidad Autónoma de Cantabria, existen 8.500 personas dedicadas al sector agrícola-ganadero. Como podemos ver en la imagen inferior, el sector agrícola-ganadero durante el segundo trimestre de 2014, ocupa casi un 4% de la tasa de ocupación de Cantabria, mientras que en España logra casi un 6% alcanzando al sector de la construcción muy debilitado por el “boom inmobiliario”.

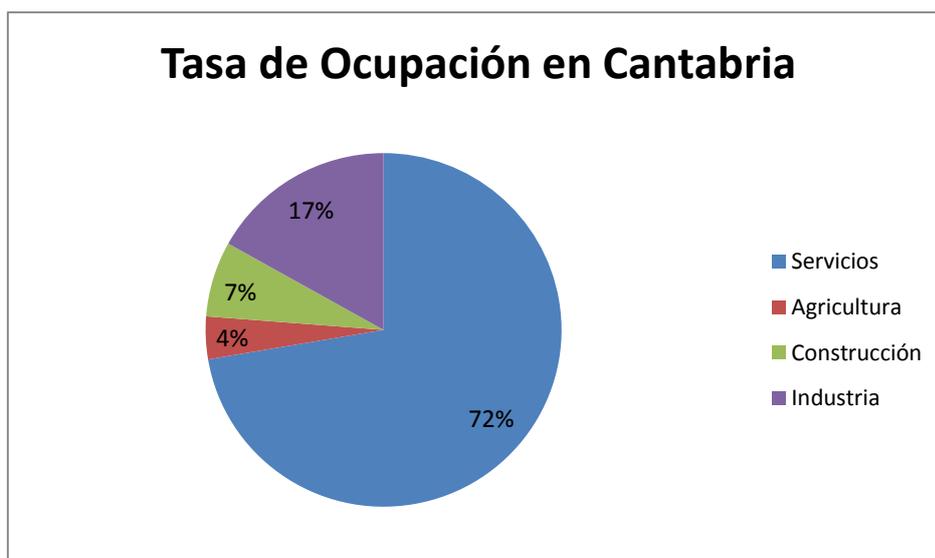


Gráfico 1: 2.1.2. Tasa de Ocupación en Cantabria 2014 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

Por otro lado, como se observa en la tabla inferior, es el ganado bovino el que más predomina seguido por el ovino y el equino en Cantabria. Uno de los principales motivos a los que se debe, es la abundancia de pastos y la inexistencia de cultivos de cereales.

Censo 2009	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Porcinos	Equinos
Nº Cabezas	278.456	52.628	17.192	3.157	25.987

Tabla 3: 2.1.3 Censo Ganadero 2009 en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

2.2. GANADERÍA BOVINA.

Dentro de la ganadería, nos centraremos en el ganado bovino al que pertenecen los terneros, novillos, vacas y toros por haber sido uno de los más perjudicados por la Política Agraria Comunitaria y ser el segundo en importancia económica detrás del sector porcino.

En la tabla siguiente, podemos observar la evolución desde el año 2007 al 2011 únicamente, al no existir datos más actuales. Durante estos años, se observa un pequeño descenso del número de reses existentes dentro de los tres territorios. En esta época, España ocupaba el cuarto puesto en cuanto al censo y la producción, detrás de países tan importantes como Alemania, Francia o Reino Unido, como vemos en el gráfico inferior. Durante 2012 y 2013, se ha producido un ligero aumento de 1,19% en el número de cabezas de animales en nuestro país.

	2007	2008	2009	2010	2011
Censo Ganado Vacuno (miles de cabeza)					
Cantabria	260	262	267	263	263
España	6210	6203	5953	5641	5834
Europa	89037,2	89235	88683,3	87436,4	86230,8
España/UE (%)	7,4	6,7	6,9	6,9	6,9

Tabla 4: 2.2.1. Evolución Censo de Ganado Vacuno 2007-2009 (Fuente: Eurocarne)

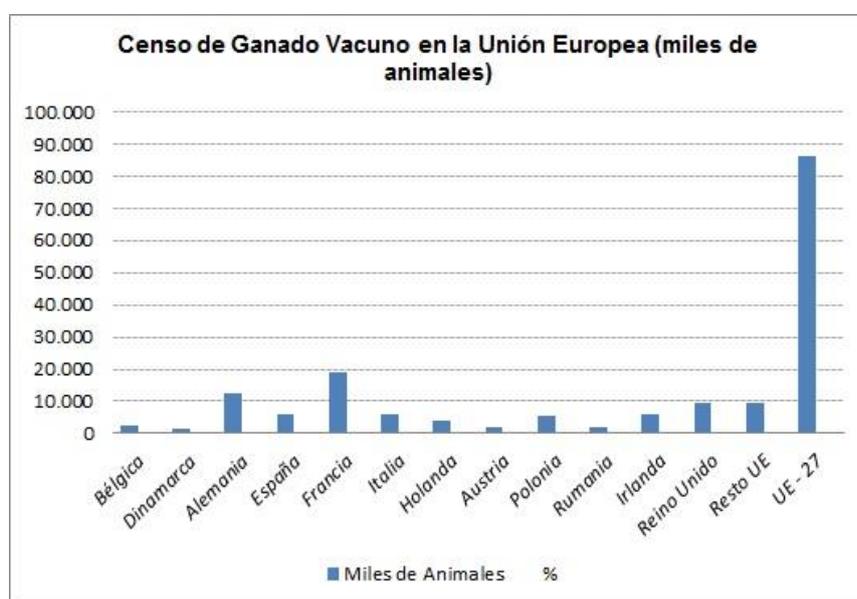


Gráfico 2: 2.2.1 Censo de Ganado Vacuno en la Unión Europea en 2011 (Fuente: Eurocarne)

En cuanto a las comunidades, y como aparece en el gráfico 3.2.2.2, Cantabria solamente cuenta con 4% total del número de animales. Esto, puede deberse en gran parte al pequeño tamaño de nuestra región en comparación con aquellas que ocupan los primeros puestos como Castilla y León o Galicia.

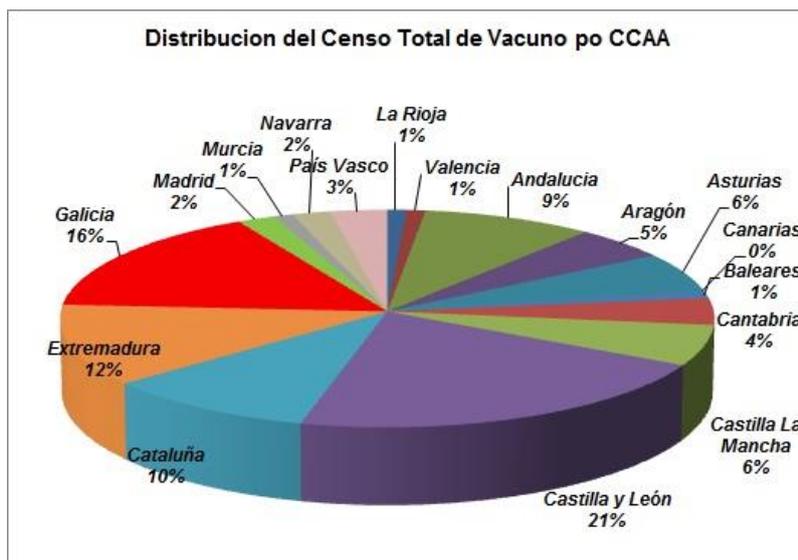


Gráfico 3: 2.2.2 Distribución del censo total de vacuno por Comunidad Autónoma en 2012 (Fuente: Eurocarne)

Respecto a la producción de este tipo de carne, sigue una línea descendente en los últimos años. En cambio, el volumen de producción de España con respecto a Europa, ha sufrido pequeñas variaciones de poca relevancia situándose en torno a un 8% del total de la Unión Europea. Por otro lado, la media de consumo de carne de vacuno por los españoles es inferior a 15 kg por habitante y año, situándose por debajo de otros países europeos. Uno de los motivos a los que se le achaca, es la actual crisis económica, ya que los consumidores al tener menos recursos optan por otras especies de menor precio.

	2007	2008	2009	2010	2011
Cantabria	10,7	12	10,6	10,7	10,1
España	642,4	661,2	598,4	603,7	605
Europa	8.203,7	8.077,4	7.720,4	7.917,7	7.837,1
España/UE (%)	7,8	8,2	7,8	7,7	7,7

Tabla 5: 2.2.2. Producción Carne Vacuno (Elaboración propia. Fuente: Eurocarne)

(Subdirección General de Productores Ganaderos (Eurocarne) (2012), *El Sector de la Carne de Vacuno en Cifras*. Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (2013), *Publicaciones sobre la ganadería*).

2.3 LA GANADERÍA BOVINA EN CANTABRIA.

Una vez analizada la situación de la ganadería, nos centraremos en la evolución de la ganadería bovina en Cantabria desde el año 2002 hasta la actualidad y para ello, hemos elaborado tres tablas con diferentes datos obtenidos en el INE, ICANE y en la Consejería de Ganadería y Agricultura de Cantabria.

Dentro de la ganadería, nos vamos a concentrar en el ganado bovino al que pertenecen los terneros, novillos, vacas y toros. En Cantabria, la ganadería bovina es la más importante con gran diferencia, contando con 64% del total de las explotaciones ganaderas. A pesar de que este dato ha disminuido en comparación con el 2003, sigue mostrando el gran peso de la ganadería bovina.

En primer lugar, mencionar el descenso que se ha producido en el total de reses, pasando de existir unas 497.331 cabezas en el 2004 a 365.830 en el 2013. Dentro de este dato, la bajada más llamativa la causan las vacas de leche con 56%, debido en gran medida a las famosas cuotas lácteas fomentadas por la Unión Europea y que comentaremos más adelante.

Por otro lado, el número de reses sacrificadas, también, se ha reducido durante los primeros años de la crisis afectado por el bajo precio de otros productos como el pollo y que tan aceptados son por el público. Aun así, actualmente, se está produciendo un pequeño incremento gracias al comercio exterior.

El Mercado Nacional de Ganado de Torrelavega es el centro de venta de ganado más importante del norte de España y uno de los más importantes del país. Por este motivo, utilizaremos algunos de sus datos para analizar la evolución. Por ejemplo, las asistencias y venta de ganado bovino han experimentado un progresivo y lento descenso durante los años. En cambio, durante los últimos tiempos, han ascendido en torno a un 4% ligado al aumento de la tasa de ocupados y afiliados a la seguridad social. Este, es uno de los motivos que nos llevan a pensar que la ganadería es una actividad con poco reconocimiento y al mismo tiempo, mucho potencial.

Por otro lado, el total de vacas existentes, así como su raza, nos puede aportar muchos datos importantes. Por ello, lo analizaremos desde 1995 hasta 2010. Durante todos estos años y a pesar de la disminución de cabezas, la raza más común en Cantabria ha sido la frisona, caracterizada por tratarse de una vaca de leche. Algunos ganaderos cántabros han dejado de criar esta raza y han optado por otras razas de carne, lo que ha provocado el crecimiento de razas poco empleadas con anterioridad como puede ser el caso de la tudanca, raza autóctona de Cantabria, o la limousina. Pero, sin duda, el cambio más drástico ha sido el sufrido por los totales de las vacas de carne y leche. En el año 1995, el total de vacas de carne era 60.765 frente a 124.660 de las vacas de leche, muy distinto a los datos del año 2010 con 97.885 vacas de carne y 72.651 vacas de leche.

Uno de los principales motivos por los que los ganaderos abandonaron la producción de leche fueron las políticas agrarias comunitarias y una de sus medidas más conocidas, la cuota láctea.

La cuota láctea comenzó a introducirse en España en 1992, siendo una cantidad determinada de leche asignada a cada ganadero para la venta a la industria y posteriormente, para la venta directa también. Esto produjo graves consecuencias, como la obligación de “deshacerse” de toda la leche sobrante, las malas críticas para la Unión Europea y la disminución de la producción de leche en Cantabria, como se observa en el gráfico 2.3.1. Aun así, la producción de leche en España comenzó a ser más competitiva y eficaz, situándose la producción de leche en granjas de mayor tamaño y provocando el abandono de muchos pequeños ganaderos debido a la dificultad de hacer frente a los nuevos requisitos.

Analizando la cuota láctea desde el 2002 hasta el 2012, como muestra el gráfico 2.3.2, hay una disminución del límite lo que ha empeorado aún más la situación de los ganaderos “lecheros”. Por esto mismo, vemos como el número de explotaciones sujetas a la cuota láctea se ha reducido en más de 3000, al igual que el número de ganaderos que entregan su leche a la industria.

Otro de los puntos más importantes y que más han incentivado el abandono de los ganaderos, es el precio de la leche. Resulta muy llamativo que a pesar del aumento del precio de los productos durante los últimos años, la leche no haya experimentado esa subida tratándose de unos alimentos básicos. Por este motivo, muchos ganaderos han emprendido, poniendo máquinas expendedoras de leche. De esta manera, acercan la leche “natural” al ciudadano y evitan que las grandes compañías se queden con la mayoría de los beneficios. Además, han obtenido una gran aceptación por el público.

En conclusión, podríamos decir que aún con las dificultades que tienen los ganaderos en su día a día, están logrando avanzar e innovar, demostrando una vez más que es un sector con una gran importancia. (Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y Biodiversidad, *Anuario 2010, Programa de Desarrollo Rural de Cantabria 2007-2013, 2014-2020.*)

Tipo de Dato	2003	2005	2007
Total Explotaciones	12885	12468	12089
Explotaciones de Bovino	9217	8352	7650

Tabla 6: 2.3.1 Número de Explotaciones en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

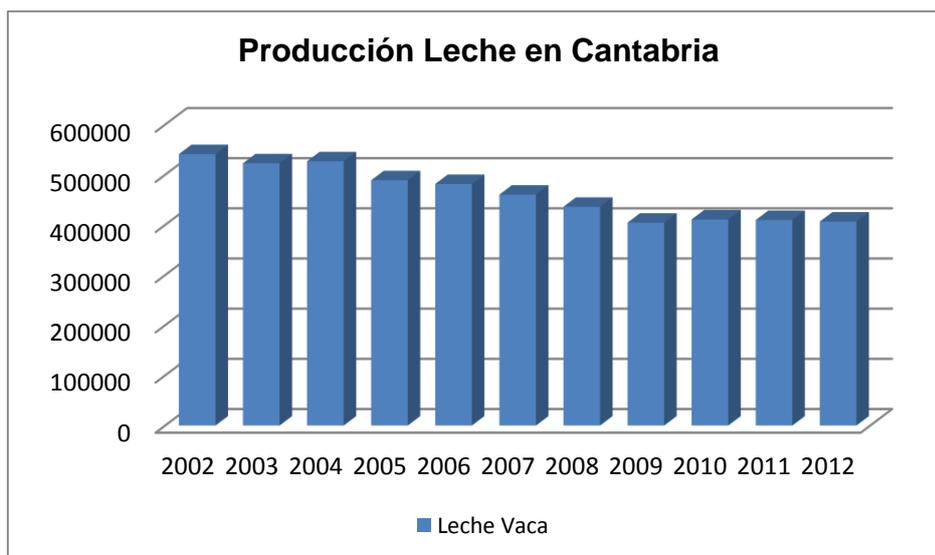


Gráfico 4: 2.3.1 Producción de leche en Cantabria 2002-2012 (miles de litros) (Elaboración propia. Fuente: INE)

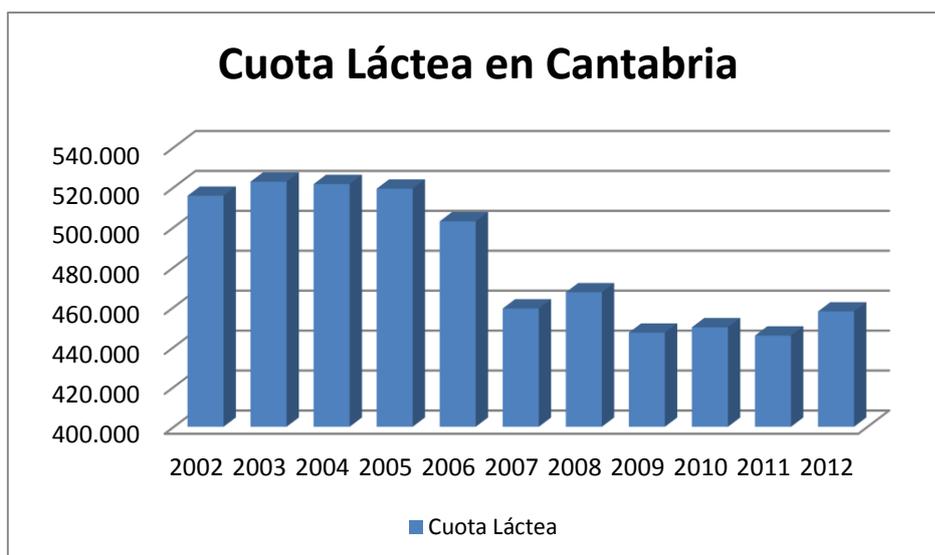


Gráfico 5: 2.3.2 Cuota Láctea en Cantabria 2002- 2012 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

ANÁLISIS DEL EFECTO DE LA PAC EN LA GANADERÍA DE VACUNO DE CANTABRIA

Tipo de Dato	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total Bovino			497.331	542.842	536.444	648.996	532.548	441.000	375.035	374.820	365.830	
Animales menores de 12 meses			58.422	46.503	43.940	79.548	51.873	50.806	57.603	58.756	53.526	
Animales de 12 a menos de 24 meses			48.969	44.078	41.664	71.238	63.172	40.926	38.834	40.974	40.423	
Animales de 2 o más años			204.860	200.759	182.016	225.140	183.516	173.177	179.299	177.497	169.814	
Vacas			112.580	184.409	165.900	203.535	158.651	119.083	59.962	58.954	62.609	
Vacas de ordeño			72.500	67.093	102.924	69.535	75.336	57.008	39.337	38.639	39.458	
Total Reses Sacrificadas	55.632	55.319	56.841	49.829	44.201	40.021	45.205	39.972	39.305	37.519	38.993	
Terneras machos (hasta 170 Kg en canal)	2.573	2.135	1.771	2.264	1.260	1.185	1.812	993	872	859		
Terneras hembras (hasta 170 Kg en canal)	3.863	2.185	2.212	3.104	2.199	1.843	2.152	1.106	1.240	1.394		
Novillas (+ 170 Kg en canal)	7.194	9.844	9.837	7.911	10.195	9.107	10.502	12.614	15.670	14.950		
Vacas	30.904	33.693	34.851	28.701	23.344	21.620	21.353	18.249	18.166	17.177		
Toros hasta 2 años (+ 170 Kg en canal y bueyes)	9.488	6.171	7.142	7.035	6.566	5.665	8.612	6.418	3.232	3.018		
Toros mayores de 2 años (+ 170 Kg en canal y bueyes)	1.610	1.291	1.028	814	637	601	774	592	125	121		
Ventas Bovino	0		0				493093	227.448	378209	359.023	221123	219.647
Terneras							449.935	201.800	308.765	296.198	157087	156.939
Añojos							1.118	1.321	532	707	36.091	35.043
Novillas de Leche							3.109	1.843	6.964	6.506	1.621	1.270
Novillas de Carne							21.392	3.312	48.831	44.452	8.311	8.566
Vacas de leche							14.571	15.962	12.247	10.048	3.299	2.937
Vacas de carne							1.675	1.979	797	1.047	14.714	14.892
Sementales/Bueyes							1.293	1.231	73	65		
Mercado Nacional de Ganado de Torrelavega												
Asistencias	147.754	156.553	151.697	145.655	138.212	116.717	109.704	122.422	112.082	111.070	115.016	114.982
Ventas Bovino	146.645	155.475	150.959	142.619	137.069	116.159	106.082	116.579	109.116	109.755	110.059	111.517
Cuota Láctea	515.709	522.764	521.558	519.257	502.908	459.274	467.348	447.136	449.837	445.676	457.765	
Nº Explotaciones (Cuota Láctea)	4.224	3.988	3.746	3.383	2.930	2.354	2.104	1.958	1.946	1.933	1.903	
Abandonos Cuota Láctea	88	82	34	220	429	238	143					
Nº Ganaderos que entregan leche	3.563,92	3.265	2.959	2.492	2.187,42	1.985,75	1.882,83	1.815,75	1.740,50	1.661,92	1.580,50	1.511,92
Leche recogida por la industria láctea	511.620	491.827	496.760	476.100	456.360	431.560	416.000	402.280	410.920	409.300	405.980	399.820
Precio Medio Ponderado de la Leche	0,293	0,294	0,311	0,305	0,298	0,382	0,376	0,292	0,302	0,319	0,306	0,342

Tabla 7: 2.3.2. Evolución Ganadería en Cantabria 2002-2013 (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE)

	1995		2000		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
	Vacas	Cabezas														
Raza																
Frisona	124.660	221.334	111.214	193.370	92.163	138.109	82.066	129.168	80.848	130.494	77.816	126.729	76.040	123.819	72.006	118.506
Parda					167	261	278	405	314	433	354	485	447	586	385	554
Tudanca	6.690	8.981	6.930	10.559	7.983	11.348	8.171	12.232	8.374	12.425	8.451	12.991	9.094	13.678	9.449	14.167
Limousina	3.819	8.938	5.867	10.757	7.754	13.395	8.390	15.593	9.008	16.563	9.526	17.380	9.967	17.515	10.283	18.373
Charolesa	1.100	2.172	1.038	1.629	797	1.411	878	1.583	903	1.612	879	1.607	942	1.687	981	1.776
Asturiana de los Valles	686	1.077	1.432	2.438	3.025	4.632	3.698	6.067	4.328	6.838	4.752	7.505	4.930	7.495	5.408	8.015
Asturiana de la Montaña Pirenaica					2.164	2.813	2.175	2.919	2.439	3.267	2.773	3.765	2.810	3.471	3.045	3.744
Rubia de Aquitania					467	895	898	1.679	1.154	2.276	1.390	2.441	1.696	2.691	1.892	3.075
Parda de la Montaña Monchina					633	1.140	773	1.499	852	1.699	969	1.855	1.081	1.993	1.172	2.284
Pasiega					5.836	7.020	5.597	7.197	5.592	7.532	5.324	7.394	5.032	6.995	4.927	6.919
Mixtas y otras	294	378	741	1.181	1.378	1.664	1.355	1.676	903	1.612	1.329	1.727	1.208	1.563	1.230	1.577
Total	48.176	92.461	65.071	108.414	58.720	89.248	56.149	90.727	55.073	91.011	52.795	86.707	54.114	83.070	59.498	82.434
Total Vacas Carne	185.425	335.341	192.293	328.348	181.087	271.936	170.428	270.745	170.030	276.078	166.620	270.983	167.620	264.909	170.536	261.759
Total Vacas Leche	60.765	114.007	81.079	135.018	88.757	133.566	88.084	141.172	88.626	144.835	88.188	143.372	90.874	140.158	97.885	142.364
Total Vacas Leche	124.660	221.334	111.214	193.370	92.330	138.370	82.344	129.573	81.404	131.243	78.432	127.611	76.746	142.751	72.651	119.395

Tabla 8: 2.3.3. Evolución de las razas en Cantabria. (Elaboración propia. Fuente: Consejería Ganadería de Cantabria)

3. POLITICAS AGRARIAS COMUNITARIAS.

España entró a formar parte de la Comunidad Económica Europea, hoy conocida como Unión Europea, en 1986 y desde entonces, la transformación política, social y económica ha sido enorme. Esto, se ha debido en gran parte a la cantidad de fondos regionales y de cohesión que han acelerado el desarrollo de las regiones españolas. Pero para poder obtener estos fondos, los ciudadanos han tenido que hacer muchas transformaciones. Uno de los cambios más drásticos, lo experimento nuestra agricultura y ganadería, algo lógico teniendo en cuenta que éramos potencia mundial en determinados cultivos, pero que a su vez necesitaban dinero para modernizarse.

(Alicia Vives Gutiérrez (2012), 50 años de la PAC en nuestros alimentos. *Comisión Europea (2012)*, La Política Agraria: Común La Historia Continua. *Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (2014)*, Historia de la PAC. *Uniones Agrarias (2012)*, Historia, Evolución y Futuro de la PAC. *Unión Europea (2012)*, La Política Agraria Común una Asociación entre Europa y los Agricultores. F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda (2012), *Guía Práctica de la PAC 2014-2020. Comisión Europea*)

3.1. OBJETIVOS DE LA PAC.

Los objetivos principales de la Política Agraria Común son:

- Establecer precios justos tanto para los productores, como para los consumidores, de manera que se logre estabilizar los mercados para el beneficio de ambos.
- Asegurar un nivel de vida razonable a los agricultores comunitarios y apoyar a las regiones agrarias más desfavorecidas.
- Conseguir una agricultura sostenible respetuosa con el medio ambiente, para lo que se han otorgado fondos destinados al desarrollo rural.
- Mejorar la productividad agrícola, apostando por la eficacia y competitividad.
- Mejorar la calidad de los alimentos y su grado de inocuidad, asegurando la seguridad alimentaria.
- Mejorar las condiciones sanitarias de los animales y su bienestar.

Aunque el problema agrario ha evolucionado, podríamos decir que sus objetivos se han ido manteniendo estables para la mayoría de los países.

3.2. HISTORIA DE LA PAC.

La política agraria comunitaria, conocida comúnmente como PAC, tiene sus orígenes en el año 1957 con la firma del Tratado de Roma, en el que seis países de Europa occidental (Bélgica, Italia, Luxemburgo, Alemania Occidental, Francia y los Países Bajos), establecieron un marco común para la actividad agrícola con la intención de revitalizar sus economías tras una guerra, donde no se podía garantizar el abastecimiento de los alimentos, la agricultura estaba totalmente paralizada y la población estaba terriblemente marcada por la guerra.

Esta medida permitió la libre circulación de productos agrícolas dentro de los países miembros y la adopción de políticas proteccionistas que evitaban la competencia de terceros países, garantizando un suministro de alimentos a precios asequibles y un sector agrícola viable. Esto se consiguió gracias a un sistema de subvenciones que garantizaban precios elevados a los agricultores, proporcionando incentivos que aumentarían la producción, apoyando a las regiones más desfavorecidas y con ayudas a la jubilación anticipada y a la formación profesional, entre otras muchas.

En 1962, se creó el Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA) para el apoyo al desarrollo rural y el ajuste de las estructuras agrícolas. Algunas de sus principales tareas son establecer precios agrarios comunes, financiar la política estructural y organizar la protección frente a terceros países.

En 1971, la Unión Europea decide abrir su mercado a las importaciones procedentes de países en desarrollo, al amparo del Sistema de Preferencias Generalizadas. Esta década, destaca por el aumento de la producción con un incremento del 2% anual acumulativo frente a 0,5% del consumo, dando lugar a una mala gestión de los excedentes, los cuales se exportaban a precios subvencionados, se tiraban a la basura formando las famosas montañas de carne, mantequilla o cereales y en el mejor de los casos, se donaban a países necesitados. Esto, produjo graves distorsiones en los mercados y una opinión pública desfavorable, pues el 60% del gasto comunitario se destinaba a la PAC sin ningún beneficio. Por este motivo, se debía justificar la existencia de la PAC y todo el presupuesto que englobaba.

En 1984, se crean las cuotas lácteas como medida de control de la sobreproducción, limitando la cantidad de leche que puede producir cada ganadero y con el objetivo de evitar que los excedentes produzcan una depresión en los precios.

En 1986, España y Portugal entran a formar parte de la UE lo que provoca un aumento de la producción de frutas y hortalizas, aceite de oliva y vino.

La mala situación agrícola junto con el aumento del gasto, la necesidad de equilibrar la diferencia entre oferta y demanda y mejorar la opinión pública, dieron lugar a la reforma McSharry en 1992. Esta reforma destaca, principalmente, por el sistema de ayudas directas al agricultor independiente de la producción, lo que le beneficia considerablemente, mejora el equilibrio del mercado y redujo los stocks. Otras de sus claves principales fueron:

- Control de la producción mediante las cuotas nacionales y las primas al abandono. Se introducen las Cantidades Máximas Garantizadas (CMG) en las Organizaciones Comunes de Mercados (OCMs), imponiendo un límite máximo relacionado con la evolución del Producto Interior Bruto (PIB) en la región.
- Disminución del apoyo a la garantía de los precios agrarios.
- Distribución equitativa entre todos los estados miembros.
- Control del gasto comunitario.

La reforma de McSharry coincidió con la celebración de la “Cumbre de la Tierra” en Río de Janeiro y con la creciente preocupación de la población por el medio ambiente, lo que influenció a hacer una Política Agraria Comunitaria más “verde”. Por este motivo, observamos por primera vez, el desarrollo sostenible basándose en programas de protección del medio ambiente, forestación de tierras agrarias y la diversificación de las actividades del medio rural.

A pesar de los beneficios que se obtuvieron con esta reforma, se tuvo que volver a modificar debido a la futura ampliación de la Unión Europea hacia la Europa occidental y central, el aumento de la competitividad de los productos agropecuarios de terceros países, las restricciones presupuestarias generadas por la preparación de la unión monetaria y la nueva ronda de negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La nueva reforma llegó en 2000, denominada “Agenda 2000”, profundizando en los objetivos de la anterior reforma. Sus metas principales fueron:

- Apoyo a los productores de productos agrarios con políticas de precios, de mercados y de apoyo a la renta, incluyendo los pagos directos que aparecieron en la reforma de 1992. Esto, formaría el primer pilar de la nueva “arquitectura” de la PAC.
- El desarrollo rural, como segundo pilar, con una nueva política con programas específicos para cada región y el proyecto Leader. Este proyecto consiste en frenar la despoblación rural, otorgando fondos para crear nuevas zonas de desarrollo y ofrecer alternativas económicas. Sus líneas principales son: ayudar a las pequeñas empresas, la financiación y la formación de la población en labores específicas.
- La calidad y seguridad alimentaria. Durante esta época, se produjeron varias crisis de salubridad alimentaria, la más sonada fue la enfermedad de las vacas locas o

EEB que provocó una disminución en el consumo de carne bovina, afectando gravemente a la economía de los ganaderos. Este hecho, aumentó la preocupación de los consumidores hacia el bienestar de los animales y de la calidad de los productos que consumían, tomando cada vez más peso en la PAC.

En 2003, se aprobó una nueva reforma en la Política Agraria Comunitaria con el fin de hacer frente a las previsiones futuras para los mercados agrarios de la UE hasta 2010. Esta reforma provocó una gran transformación en la forma en la que la UE ayuda al sector agrícola-ganadero. La nueva PAC permite a los agricultores producir lo que el mercado demande, sin perder el derecho a la percepción de las ayudas y centrándose en los consumidores y contribuyentes. De esta manera, las subvenciones se abonarán con independencia del volumen y tipo de producción, dando lugar a las “ayudas desacopladas” y al “pago único” (ayuda única y directa por explotación para el mantenimiento de la renta del agricultor). La desvinculación entre las ayudas y la producción fomentará la seguridad alimentaria, el respeto al medioambiente y la competitividad de los agricultores.

En esta reforma, se inició la eco-condicionalidad mediante la cual, los agricultores debían de cumplir una serie de normas para poder cobrar las ayudas procedentes de Europa. Estas normas se basan en el medioambiente, la salubridad de los alimentos, bienestar de los animales, sanidad animal y vegetal y el mantenimiento de las tierras agrarias en buenas condiciones ambientales y agronómicas.

El otro cambio importante se refiere a la modulación dinámica, produciéndose una disminución paulatina de las ayudas directas, comenzando en un 3% y aumentando en un 3% anual, hasta llegar a un máximo del 20%. Todo lo que se ahorró se destinó a los estados miembros sobre la base del área agraria, el trabajo en la explotación y el nivel de renta, con el objetivo del desarrollo rural.

Por último, se puso en marcha un mecanismo de disciplina financiera que garantizará que no se sobrepasase el presupuesto fijado para 2013.

En 2008, se ajustó la reforma de 2003 con el “Chequeo Médico de la PAC”, un paquete legislativo mediante el cual la mayoría de las ayudas con acoplamiento parcial se dejaban a decisión de los Estados miembros para mayor simplicidad y eficiencia, y otorgar más legitimidad social a las ayudas. Además, fijó nuevos objetivos basados en la biodiversidad, el cambio climático, la gestión del agua y la energía. Por otro lado, continuó con la introducción de subsectores agrícolas y ganaderos al sistema de Pago Único con el fin de cumplir los retos marcados por la Organización Mundial del Comercio (OCM).

Dentro del modelo español de esta reforma, destacamos sus elementos principales:

- Mantener la actividad productiva de los sectores intensivos con cierta importancia en la economía y en el empleo de las regiones.
- Asegurar el máximo aprovechamiento posible de los recursos del Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA).
- Proporcionar orientación al mercado de las explotaciones y sectores españoles, especialmente de los más dinámicos.
- Establecer los instrumentos adecuados de la PAC para los sectores en crisis o con problemas estructurales.
- Garantizar que los fondos de la nueva reforma se destinen a los agricultores que cumplan con los requisitos establecidos.
- Asegurar el mantenimiento de la actividad productiva en zonas con problemas medioambientales, teniendo en cuenta los tipos de agricultura vulnerables económicamente o en riesgo de abandono.

En el siguiente gráfico, podemos ver la evolución del gasto de la Política Agraria Común desde el 2002 al 2010. De esta manera, podemos hacernos una idea más definida de cómo ha variado el desglose del gasto. Por ejemplo, en el 2010, el mayor peso lo ocupa

la ayuda dissociada, mientras que en el 2005 casi ni se percibía. También, podemos observar la importancia que va tomando el desarrollo rural en la Unión Europea.

La evolución del gasto de la PAC: 1980-2010

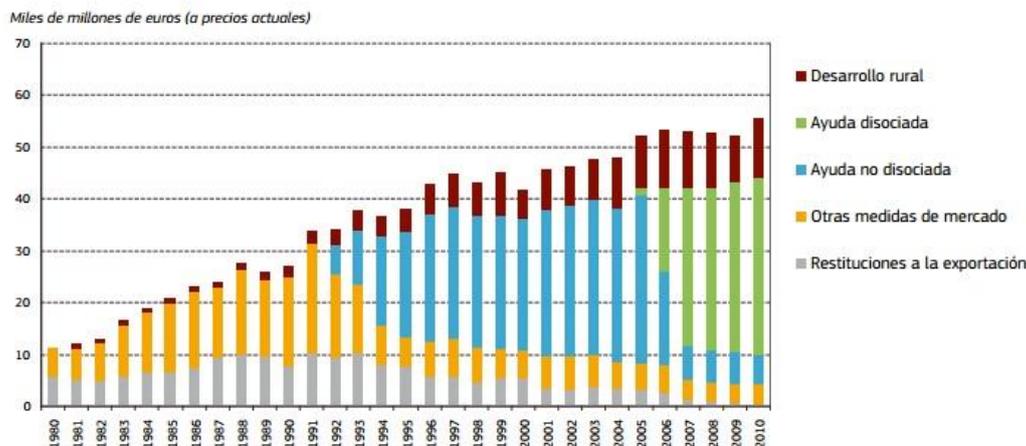


Gráfico 6: 3.2.1. Evolución Gasto PAC 1980-2010 (Fuente: Comisión Europea)

A pesar de las numerosas reformas realizadas durante los 50 años de existencia de la PAC, actualmente, se está llevando a cabo otra nueva reforma de la que hablaremos a continuación.

3.3. REFORMA DE LA PAC 2014-2020.

Durante todas sus reformas, la PAC ha conseguido orientar la agricultura hacia el mercado mediante el apoyo a las rentas de los agricultores y ganaderos, preocupándose por el medioambiente y el desarrollo rural, al mismo tiempo que solucionaba los problemas de seguridad alimenticia y de los excedentes.

Sin embargo, actualmente, existen nuevos desafíos externos a la agricultura y que requieren una nueva Política Agraria Común más amplia. Esta nueva reforma, busca la eficiencia en el uso de los recursos para lograr un crecimiento sostenible e integrador de la agricultura y las zonas rurales de la Unión Europea, a la vez que intenta conseguir una mejor distribución de la ayuda entre los Estados Miembros y dentro de estos.

La nueva reforma cuenta con dos pilares principales. El primer pilar se centra en atender los principios obligatorios complementados con medidas voluntarias adecuadas a las necesidades nacionales y regionales, en el planteamiento de programación plurianual del segundo pilar.

El primer pilar destaca por la transformación del pago único en el nuevo pago básico que entrará en vigor a partir del próximo 31 de diciembre. El pago básico se basará exclusivamente en la hectárea, de tal forma que todas las hectáreas de los Estados Miembros reciban las mismas ayudas. Entre las novedades, podemos destacar:

- La ecologización de los pagos directos a través de prácticas agrícolas de obligado cumplimiento para los agricultores y beneficiosas tanto para el medioambiente, como para el clima.
- El pago ecológico o el “Greening” al que se destinara el 30% del límite máximo anual.
- La figura del agricultor activo con la intención de que únicamente las explotaciones con una actividad agraria real, se beneficien de las ayudas.
- Apoyo a los jóvenes agricultores (menores de 40 años) que se instalen por primera vez y durante los primeros 5 años. Este, es uno de las mayores preocupaciones de la nueva política debido al gran descenso de jóvenes dedicados a este sector, como podemos ver en la siguiente gráfica. En donde, la

gran mayoría de las personas superan los 65 años. De esta manera, la Unión Europea pretende fomentar el empleo joven en el sector primario.

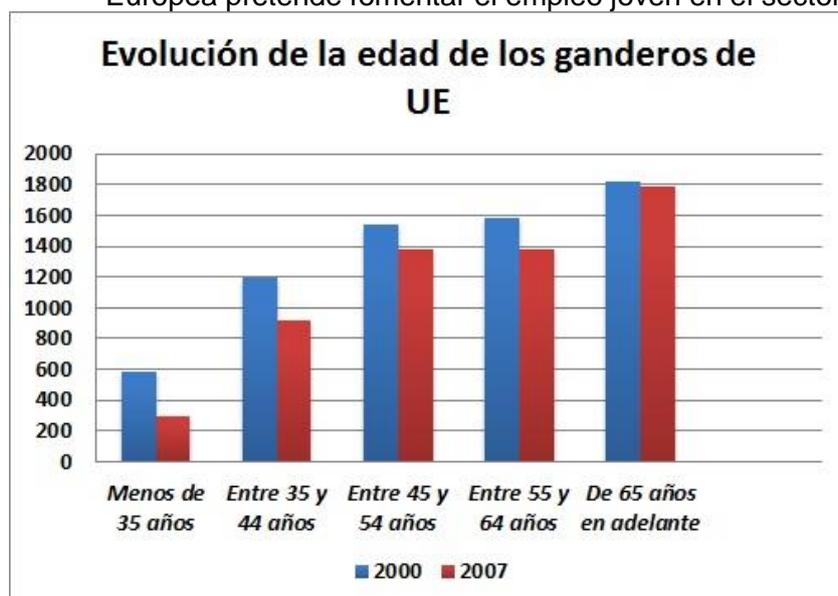


Gráfico 7: 3.3.1. Evolución de la edad de los ganadero años 2000-2007. (Fuente: Guía Práctica PAC 2014 –F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda)

En cuanto al segundo pilar, está basado en las políticas de desarrollo rural llevadas a cabo a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), el Fondo Social Europeo (FSE), el Fondo de Cohesion y el Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP). Sus principales objetivos son:

- Aumentar la competitividad.
- Reducir la pobreza, ayudar a la inclusión social y al desarrollo económico de las zonas rurales.
- Fomentar la innovación y el intercambio de conocimientos.
- Preservar y cuidar los ecosistemas.
- Mayor organización en la gestión de riesgos y en la cadena de distribución alimenticia.
- Fomentar una economía hipocarbónica.

3.3.1 Objetivos PAC 2014.

Los puntos clave de la nueva reforma son:

- Inversiones en innovación e investigación.
- Ayudas orientadas al empleo y el crecimiento. Las ayudas básicas solo se otorgaran a los agricultores “activos”.
- Incitar el empleo rural y el espíritu empresarial. Para ello, se crea un paquete de ayudas para proyectos de microempresas y se refuerza LEADER gestionando FEADER y fondos estructurales.
- Instrumentos adecuados para hacer frente a la crisis y a los nuevos retos económicos. Por ejemplo, la creación de redes de seguridad más eficaces para aquellos sectores más expuestos a la intervención pública y al almacenamiento privado o la posibilidad de formar mutualidades y seguros.
- Mayor preocupación por las zonas con desventajas naturales, otorgándoles suplementos complementarios.

- Cadena alimenticia más competitiva y equilibrada, fomentando las ventas directas entre productores y consumidores y apoyando a sus organizaciones.
- Apoyo a los jóvenes agricultores. Se ofrece una ayuda a la instalación para los agricultores menores de 40 años durante los primeros 5 años de su proyecto. Por otro lado, aparece un nuevo pago compatible con el anterior.
- Pago ecológico para el fomento de la productividad a largo plazo y los ecosistemas. Se destina el 30% de los pagos directos a prácticas que cumplan con el uso óptimo de los recursos naturales como el mantenimiento de pastos permanentes.
- Fomentar las iniciativas agroambientales para el desarrollo rural.
- Política Agraria Común más fácil y eficaz, simplificando mecanismos como las normas e condicionalidad o la petición de ayudas.

En la imagen inferior, podemos observar los instrumentos que tiene esta nueva política para poder cumplir con los objetivos mencionados anteriormente.



Ilustración 1: 3.3.1.1. Instrumentos de la PAC 2014- 2020 (Fuente: Guía Práctica PAC 2014 –F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda)

3.4 PAC EN ESPAÑA

La Comisión Europea ha realizado, el año pasado, un informe sobre la influencia de la PAC y su política de Desarrollo Rural durante el 2007 y 2013 en España.

En dicho informe, se refleja la importancia de la ganadería y agricultura en España, representando el 2,7% de la economía total y el 4,2% respecto al empleo, superior en lo que a la economía se refiere, siendo 1,7%. Mientras que inferior a la media europea de empleo con 5,2%, algo lógico teniendo en cuenta la elevada tasa de paro española.

En cuanto a la edad, la media de años de los ganaderos españoles es superior a la UE, pues solamente el 5,3% de los agricultores tienen una edad inferior a 35 años, mientras que en el resto de países figura en torno a un 7,5%. Por otro lado, más del 30% superan los 64 años, coincidiendo en la mayoría de los países, incluido España.

A pesar de que las explotaciones agrícola-ganaderas españolas suelen ser pequeñas o medianas, su tamaño es superior a la media europea, 24 hectáreas de las españolas frente a 14,4 hectáreas de la media europea

Durante el periodo analizado, la UE destino 47.000 millones de euros al sector primario español lo que ayudó a:

- Apoyar a los jóvenes ganaderos y agricultores, instalándose más de 8.000 nuevos.
- Aumentar la calidad y la eficacia de 4.000 empresas agroalimentarias.
- Fomentar el emprendimiento y la modernización de más de 28.000 explotaciones.
- Crear alrededor de 30.000 nuevos puestos de trabajo.
- 895.200 ganaderos y agricultores recibieron las ayudas directas solicitadas, percibiendo el 75% menos de 5.000 euros.
- Apoyar al medio ambiente y al desarrollo rural, otorgando ayudas a los agricultores y ganaderos ecológicos y a aquellos que realizasen actividades respetuosas con el medio ambiente. En total ha habido más de 115.000 beneficiarios.

El informe de la Comisión Europea refleja los beneficios que ha recibido España gracias a la PAC, pero ¿realmente es tan beneficiosa como nos hacen pensar? (*Gobierno de Castilla y León, Comisión Europea*)

4. ANALISIS DEL EJERCICIO.

4.1. ANALISIS DE LA SITUACION ECONOMICA.

Durante este apartado, realizaremos un análisis socio-económico para conocer más en profundidad la situación que ha vivido la comunidad autónoma de Cantabria durante los últimos años, para ello hemos realizado una tabla con los datos más relevantes obtenidos del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Instituto Cántabro de Estadística.

A pesar del descenso de natalidad que se ha producido desde el inicio de la crisis económica, Cantabria ha aumentado su población llegando a alcanzar los 591.888 habitantes en el último dato recogido por el Instituto Cántabro de Estadística (ICANE). Por otro lado, la tasa de mortalidad no ha sufrido grandes variaciones durante los años analizados.

En cuanto al número de empresas existentes y al igual que en el dato anterior, puede observarse un punto de inflexión desde el 2008. Durante los años precederos, se aprecia un incremento del 23% en el número de empresas consiguiendo un total de 40.393 a finales del 2008. En cambio, posteriormente, se aprecia un fuerte descenso de más de 3000 empresas, pues muchas se han visto obligadas a cerrar sus puertas por la grave situación económica.

La cantidad de vehículos matriculados, también, nos refleja la curva económica, definiendo la expansión desde el 2002 hasta el 2006, el estancamiento durante el 2007 y a partir del 2008, la grave recesión. Se podría decir que el sector automovilístico es uno de los más afectados junto con el inmobiliario, pues ha alcanzado un descenso del 192% de sus ventas, a pesar de las medidas que han tomado los gobiernos para incrementar sus ventas.

Todo esto, ha provocado que el paro en Cantabria se haya doblado durante los últimos años, alcanzo los 56.833 parados, una cifra catastrófica teniendo en cuenta que antes de la crisis “solamente” había 20.573 parados. El sector ganadero a pesar de no experimentar en gran medida el auge económico, si se ha visto muy perjudicado tras la crisis, triplicando su tasa de paro, como podemos observar en el gráfico 8 :4.1.1.

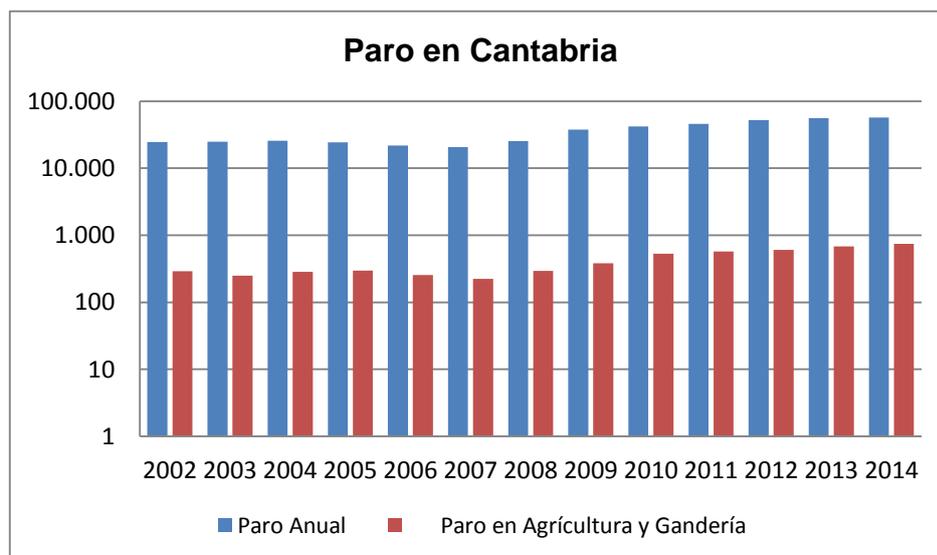


Gráfico 8: 4.1.1. Paro en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

En cuanto al número de afiliados a la seguridad social, actúa de la misma manera que el resto de ratios. En cambio, cabe destacar, que durante los últimos años ha aumentado el número de afiliados al régimen especial agrario, pudiendo deberse a la necesidad de buscar alternativas y oportunidades de emprendimiento en aquellas actividades abandonadas previamente para dedicarse a la construcción o a los servicios. Esto, también se observa en el aumento de ocupados en el sector ganadero durante el 2012 y 2013, como se ve en el gráfico 9: 4.1.2.

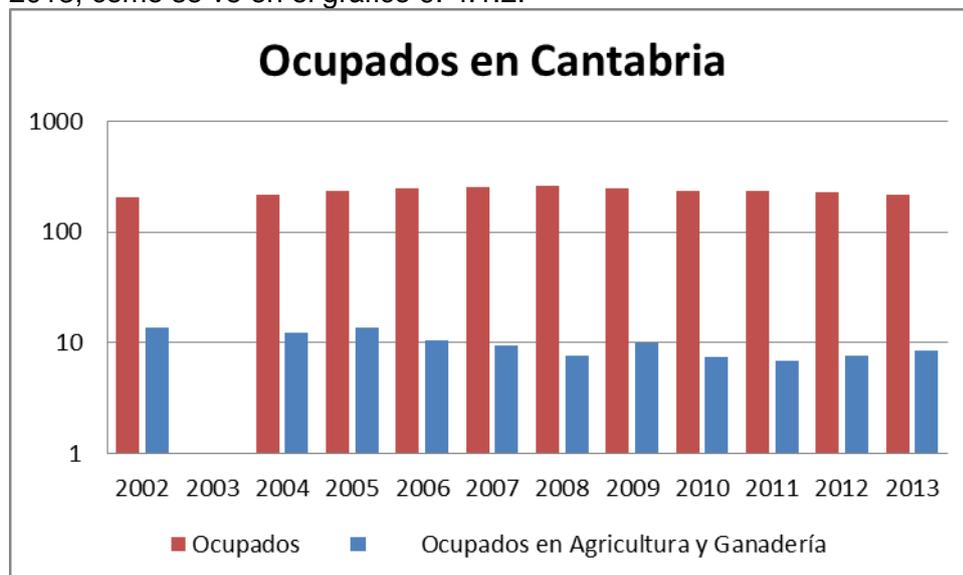


Gráfico 9: 4.1.2. Ocupados en Cantabria (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

Por otro lado, se ha producido un aumento del Índice de Precios de Consumo (IPC), lo que muestra inflación, empeorando la situación económica de las familias ya que los precios han incrementado, mientras que sus sueldos se han mantenido y su poder adquisitivo ha disminuido. Debido a la inflación, también, se ha producido un aumento del Producto Interior Bruto (PIB) definido como “el valor de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos dentro de un país, en un período determinado”. Dentro del PIB, destaca el aumento de los servicios, la energía y la industria, mientras que la ganadería y la construcción han experimentado una reducción.

En definitiva, la situación económica cántabra ha sido fuertemente influenciada por la crisis económica iniciada en el 2008.

<i>Tipo de Dato</i>	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Población Total	542.275	549.690	554.784	562.309	568.091	572.824	582.138	589.235	592.250	593.121	593.861	591.888
Tasa de Mortalidad (%)	9,8	9,91	9,46	9,62	9,66	9,81	9,5	9,4	9,27	9,48	9,83	9,51
Tasa de Natalidad (%)	8,47	8,94	9,18	9,44	9,27	9,39	10,13	9,58	9,46	9,03	8,57	8,21
IPC (Enero)	77,112	79,81	81,579	83,736	87,171	89,192	93,376	94,068	95,193	98,57	100,399	103,866
IPRI (Enero)	72,1	74	75,5	84,3	86	91,8	96,9	101,6	97,7	103,9	107,2	107,2
PIB a precios de mercado	9.148.095	9.740.996	10.491.466	11.424.453	12.359.538	13.347.745	13.888.906	12.474.977	12.760.623	12.554.803	12.374.089	12.384.551
Agricultura, ganadería y pesca	378.126	369.355	369.198	367.342	351.661	373.060	364.263	200.934	218.067	227.740	223.417	
Energía	183.139	201.792	200.516	230.233	239.493	304.685	321.349	229.521	213.012	236.971	208.007	
Industria	1.605.569	1.642.735	1.766.352	1.892.459	2.027.714	2.167.386	2.261.231	1.424.497	1.782.518	1.882.182	1.903.603	
Construcción	968.599	1.059.186	1.176.135	1.352.877	1.498.090	1.586.633	1.665.977	1.285.669	1.001.142	815.221	690.656	
Servicios	5.163.484	5.522.393	5.926.765	6.387.093	6.893.243	7.538.646	8.100.348	8.040.910	8.243.562	8.097.719	8.037.996	
Número de Empresas	33.017	34.017	35.649	36.561	37.690	39.560	40.393	39.611	39.024	38.867	38.137	37.190
Vehículos Matriculados	19.099	20.727	22.228	23.700	25.295	25.548	17.465	15.432	13.989	10.920	8.705	8.767
Tasa de Actividad (%)	50,74		53,28		55,32		56,93		55,91		56,62	
Agricultura y Ganadería (%)							11,7		8,9		8,3	
Paro Anual	24.542	24.974	25.633	24.226	21.825	20.573	25.359	37.627	42.045	45.592	52.398	55.594
Paro en Agricultura y Ganadería	290	250	286	298	256	223	294	383	528	572	603	685
Ocupados	208		218,5	239,2	245,9	258,45	261,8	247,575	237,1	235,375	229,8	216,65
Ocupados en Agricultura y Ganadería	13,8		12,5	13,925	10,425	9,525	7,6	10,025	7,5	6,8	7,6	8,575
Afiliados a la Seguridad Social	191.359	196.343	202.212	209.890	218.671	227.115	227.531	217.445	214.160	210.630	203.129	194.331
R.E. Agrario	8.893	8.584	8.315	7.809	7.257	6.798	6120	7140	7010	7060		

Tabla 9: 4.1.1: Evolución de la situación económica. (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE)

5.2. ANALISIS DE LA PAC.

La política agraria común ha jugado un papel muy importante dentro de España y nuestra región. Por ello, realizaremos un estudio para ver cómo ha sido esa influencia y si ha beneficiado o por el contrario, ha perjudicado a Cantabria.

El presupuesto que destina la Unión Europea, actualmente, para esta política ronda el 38% del total, siendo la política que más dinero recibe, junto con la más criticada. En primer lugar, observaremos el porcentaje que recibe España en comparación con el resto de Europa, y como en anteriores apartados nos centraremos en el ganado bovino (leche y carne de vacuno).

Presupuesto	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
	Leche	Vacuno	Leche	Vacuno	Leche	Vacuno								
UE	587	117	167	61	142	51,1	943,1	26,1	90	35,1	67,01	37,355	70,349	6,489
España	1,22	1,97	-1,72	0,83	2,36	0,53	21,94	0,2	1,81	0,45	-16,6	0,6	0,5	0,2
%	0,21	1,68	-1,03	1,36	1,66	1,05	2,33	0,78	2,01	1,27	-24,77	1,61	0,71	3,08

Tabla 10: 5.2.1. Presupuesto de la U.E. (millones de €) (Elaboración propia. Fuente: Comisión Europea)

En el caso de la leche de vaca, observamos cómo va descendiendo su presupuesto total con el trascurso de los años. En cambio, el presupuesto destinado a España sufre diversas variaciones, llegando incluso a valores negativos y aumentando el porcentaje reservado para nuestro país (0,21% en 2007 a 0,71% en el 2013).

Por otro lado, la carne de vacuno ha dejado de percibir en torno a 110 millones de € desde el 2007, recibiendo el año pasado 6 millones y medio de €, de los cuales se han destinado a España un 3,08%. Al igual que ocurre con la leche, el presupuesto para carne de vacuno destinado a España, ha aumentado durante los últimos años. Esto, puede reflejarnos la intención de la Unión Europea en fomentar la ganadería española.

5.3. METODOLOGIA.

Para analizar las diferentes variables que influyen en la ganadería cántabra emplearemos el programa estadístico SPSS, utilizando las correlaciones bivariadas que miden el grado de dependencia existente entre dos variables a través del Coeficiente de Correlación de Pearson. Dicho coeficiente, toma valores entre -1 y 1, significando -1 una relación inversa entre dichas variables, 1 relación directa y 0 que no existe ningún tipo de relación.

Las variables que se han empleado para el análisis, han sido el Producto Interior Bruto cántabro, el censo de ganado vacuno, la producción de carne y leche de vaca, el precio de la leche, la cuota láctea y el presupuesto que destina la Unión Europea a España para la carne y la leche durante los años 2007 y 2012.

En la tabla 14, pueden verse los resultados obtenidos en el SPSS. La primera variable analizada es el PIB cántabro, el cual aparece en la tabla 11, y los resultados han sido una relación directa con el resto de las variables, siendo más fuerte en el caso del precio de la leche. El nivel de significación nos refleja la existencia de correlación al ser 0,015 menor que 0,05 y que dicha correlación, es directa, pues cuando aumenta el PIB, aumenta el precio de la leche de vaca.

Cantabria	2007	2008	2009	2010	2011	2012
PIB a precios de mercado	13.347.745	13.888.906	12.474.977	12.760.623	12.554.803	12.374.089
Agricultura, ganadería y pesca	373.060	364.263	200.934	218.067	227.740	223.417

Tabla 11: 5.3.1. PIB de Cantabria 2007- 2012 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

En cuanto al censo de ganado vacuno, observamos la casi inexistente relación entre él y el presupuesto para la leche (correlación de Pearson: -0,052) y la relación directa con el resto de la variables. Por otro lado, se muestra la correlación con el presupuesto destinado a la carne de vacuno (sig. 0,017) y con el precio de la leche (0,024), ambos inferiores al nivel de significación de 0,05.

En la producción de la carne, se refleja que no existe relación con el presupuesto que destina Europa a lo mismo, algo que resulta muy llamativo. Por otro lado, aparece una relación inversa con el dinero que destina a la leche, es decir cuanto más aumenta la producción de carne, más disminuye el presupuesto para leche y viceversa.

La producción de leche, reflejada en la tabla inferior, al igual que ocurre con la anterior mencionada, no tiene una directa con su presupuesto, por lo que cuantos más fondos se destinan, más disminuye. En cambio, observamos una relación casi perfecta con los fondos destinados para carne y una correlación positiva de 0,03 menor que 0,05.

<i>(Miles de Toneladas)</i>	Leche de vaca				
	2006	2007	2008	2009	2010
Producción UE 27	132641,1	132856,1	134362
España	5823,9	5729	5834,1	5742,1	5877,1
Cantabria	481,61	460,372	436,184	404,528	410,929

Tabla 12: 5.3.2. Producción Leche Vaca: Eu, España y Cantabria. (Elaboración propia. Fuente: INE, ICANE)

Respecto al precio de la leche (tabla 12) y a pesar de su poca variación a lo largo de los años, se observa una relación directa con todas las variables, excepto con su presupuesto, y una correlación con el PIB, con el presupuesto para carne y el censo de ganado vacuno, como ya hemos mencionado anteriormente.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cuota Láctea	515.709	522.764	521.558	519.257	502.908	459.274	467.348
Abandonos Cuota Láctea	88	82	34	220	429	238	143

Tabla 13: 5.3.3. Cuota Láctea (Elaboración propia. Fuente: ICANE, INE)

Por último, vemos como la cuota láctea no mantiene ninguna correlación con el resto de las variables y que presenta una relación indirecta con el presupuesto que se destina para la leche, cuanto más dinero se destina, el límite de leche permitido es menor.

Los resultados obtenidos, nos incitan a plantearnos diversas preguntas sobre la eficacia y eficiencia de la Política Agraria Comunitaria y sobre los presupuestos destinados a España, pues varias variables han obtenido relaciones inversas demostrando que cuanto más dinero se recibe, menos se produce.

Correlaciones			PIB	Censo Ganado Vacuno	Producción Carne	Producción Leche	Precio Leche	Cuota Láctea	Presupuesto España Leche	Presupuesto España Carne
PIB	Correlación de Pearson		1	,754	,826	,725	,898*	,798	,079	,628
	Sig. (bilateral)			,083	,174	,275	,015	,057	,882	,181
	N		6	6	4	4	6	6	6	6
Censo Ganado Vacuno	Correlación de Pearson		,754	1	,275	,945	,870*	,590	-,052	,891*
	Sig. (bilateral)		,083		,725	,055	,024	,218	,923	,017
	N		6	6	4	4	6	6	6	6
Producción Carne	Correlación de Pearson		,826	,275	1	,266	,575	,843	-,585	,025
	Sig. (bilateral)		,174	,725		,734	,425	,157	,415	,975
	N		4	4	4	4	4	4	4	4
Producción Leche	Correlación de Pearson		,725	,945	,266	1	,941	,723	-,489	,970*
	Sig. (bilateral)		,275	,055	,734		,059	,277	,511	,030
	N		4	4	4	4	4	4	4	4
Precio Leche	Correlación de Pearson		,898*	,870*	,575	,941	1	,768	-,139	,851*
	Sig. (bilateral)		,015	,024	,425	,059		,075	,793	,032
	N		6	6	4	4	6	6	6	6
Cuota Láctea	Correlación de Pearson		,798	,590	,843	,723	,768	1	-,399	,425
	Sig. (bilateral)		,057	,218	,157	,277	,075		,433	,401
	N		6	6	4	4	6	6	6	6
Presupuesto Leche España	Correlación de Pearson		,079	-,052	-,585	-,489	-,139	-,399	1	,066
	Sig. (bilateral)		,882	,923	,415	,511	,793	,433		,901
	N		6	6	4	4	6	6	6	6
Presupuesto Carne España	Correlación de Pearson		,628	,891*	,025	,970*	,851*	,425	,066	1
	Sig. (bilateral)		,181	,017	,975	,030	,032	,401	,901	
	N		6	6	4	4	6	6	6	6

*. La correlación es significativa al nivel 0,05 (bilateral).

Tabla 14: 5.3.3 Análisis de Correlaciones SPSS (Elaboración propia. Fuente: ICANE, INE, FEAGA)

6. CONCLUSION.

Durante toda su historia, la PAC ha recibido muchas críticas, tanto por ganaderos y agricultores, como por los propios ciudadanos de la Unión Europea que no se explicaban la cantidad de presupuesto que recibía esta política (casi $\frac{3}{4}$ del total).

A través de los resultados obtenidos en el programa estadístico SPSS, se ha llegado a varias conclusiones sobre la influencia de la PAC en nuestra región, Cantabria.

En primer lugar, las ayudas que otorga la Unión Europea a la leche de vaca no influyen como deberían. Cada vez que aumenta el presupuesto destinado, disminuye su producción, el precio de la leche y el número de animales, cuando debería de pasar lo contrario. Esto, podría deberse a una mala gestión de la distribución de las ayudas a la leche.

En cambio, el presupuesto destinado a la producción de carne de vacuno si mantiene relaciones directas con el resto de las variables, destacando su fuerte correlación con el precio de la leche, la producción de la leche y el censo de ganado. Su influencia en el precio y la producción de leche, no se debe tomar como algo realmente positivo, pues a quien debería afectar es a la producción de carne.

La Política Agraria Comunitaria más que beneficiar a nuestra Comunidad Autónoma, la ha perjudicado desde sus inicios haciendo que la mayoría de los ganaderos tuvieran que abandonar su actividad económica principal para dedicarse a otros sectores, por la imposibilidad de hacer frente a las medidas tan restrictivas que venían desde Bruselas.

Por ejemplo, uno de los casos más llamativos, la leche tiene que pasar numerosos controles de calidad antes de llegar a los consumidores, algo que nos beneficia a todos los ciudadanos y para ello, los ganaderos han tenido que modificar y modernizar sus explotaciones realizando grandes inversiones. Pero, si nos fijamos en el precio de la leche (gráfico 8) no ha variado con el paso de los años, pagando a los ganaderos casi el mismo importe que se ha pagaba a sus abuelos hace 50 años.

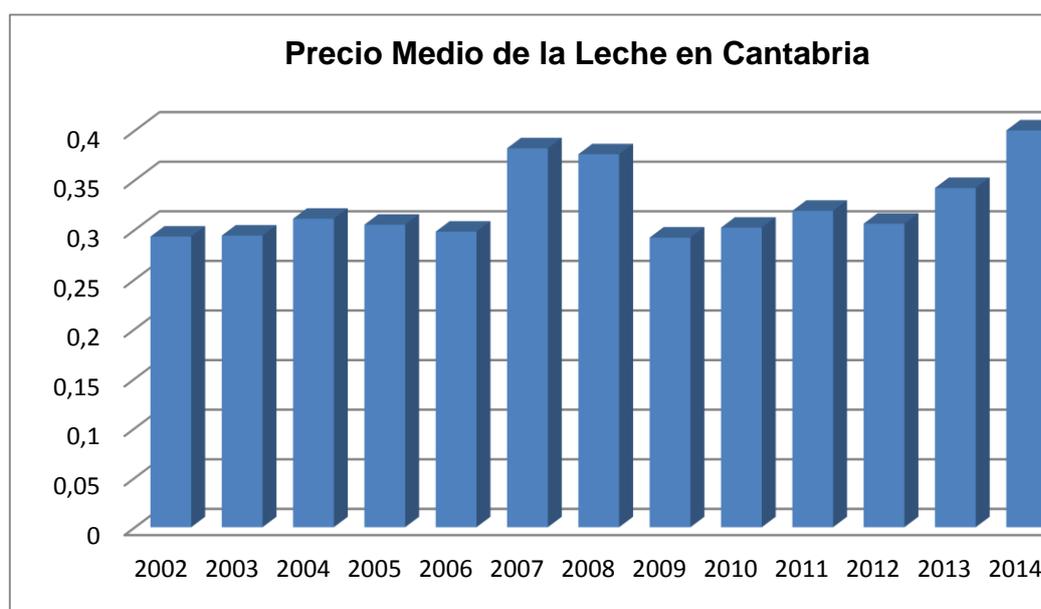


Gráfico 10: 6.1. Precio Medio de la Leche en Cantabria 2002-2014 (Elaboración propia. Fuente: ICANE)

En mi opinión, es uno de los problemas más graves que sufren hoy en día los ganaderos cántabros y que la PAC en vez de solucionarle o por lo menos paliarle, ha empeorado, perjudicándoles más aún. Esto, nos hace plantearnos si realmente dicha política debería de existir. Por el momento, se ha iniciado una nueva reforma que tiene la intención de mejorar este tipo de problemas y apoyar a los pequeños ganaderos, así como fomentar a los jóvenes para que se dediquen a esta actividad.

La ganadería es una actividad económica de gran importancia y potencial, pero que por desgracia se encuentra infravalorada por gran parte de los ciudadanos. En un momento en el que se está viviendo una grave crisis a nivel mundial, se debería fomentar y ayudar más a aquellos ganaderos emprendedores que buscan modernizarse con máquinas expendedoras de leche o la venta de carne de vacuno ecológica entre otras muchas alternativas y que están demostrando el gran potencial de la ganadería cántabra.

7. BIBLIOGRAFIA.

- Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y Biodiversidad (2013), *Programa de Desarrollo Rural de Cantabria 2007- 2013*. Disponible en: http://www.cantabria.es/documents/16811/1630157/PDR_Cantabria_junio_+2013_V6+ACTUALIZADA.pdf
- Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y Biodiversidad (2012), *Programa de Desarrollo Rural de Cantabria 2014-2020 (Borrador)*. Disponible en: http://www.cantabria.es/documents/16811/1989172/Borrador_PDR_2014_2020_v5.pdf
- Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y Biodiversidad (2011), *Anuario 2010*. Disponible en: <http://www.cantabria.es/documents/16811/1343105/Anuario+2010.pdf>
- Instituto Nacional de Estadística [sitio web] 2014. INE. Disponible en: <http://www.ine.es/>
- Instituto Cántabro de Estadística [sitio web] 2024. ICANE. Disponible en: <http://www.icane.es/>
- Alicia Vives Gutiérrez (2012), *50 años de la PAC en nuestros alimentos*. Disponible en: http://www.unavarra.es/digitalAssets/165/165847_Historia-de-la-PAC_Alicia-Vives.pdf
- Comisión Europea (2012), *La Política Agraria: Común La Historia Continua*. Disponible en: http://ec.europa.eu/agriculture/50-years-of-cap/files/history/history_book_lr_es.pdf
- Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (2014), *Historia de la PAC*. Disponible en: <http://www.magrama.gob.es/es/politica-agricola-comun/historia-pac/>
- Uniones Agrarias (2012), *Historia, Evolución y Futuro de la PAC*. Disponible en: http://www.unionsagrarias.org/50anosPAC/docs/Manual_universitarios_50_anos_PAC.pdf
- *Fondo Español de Garantía Agraria*, Presupuesto de gastos de FEAGA 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 y 2013. Disponible en: http://www.fega.es/PwfGcp/es/financiacion_de_la_pac/financiacion_de_la_pac_en_la_ue/index.jsp
- Unión Europea (2012), *La Política Agraria Común una Asociación entre Europa y los Agricultores*. Disponible en: http://ec.europa.eu/agriculture/cap-overview/2012_es.pdf
- Subdirección General de Productores Ganaderos (Eurocarne) (2012), *El Sector de la Carne de Vacuno en Cifras*. Disponible en: <http://www.eurocarne.com/pdf/informes/indicadoressectorvacuno2011.pdf>
- Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (2013), *Publicaciones sobre la ganadería*
- Gobierno de Castilla y León. Disponible en: <http://www.agronewscastillayleon.com/la-comision-europea-hace-balance-de-la-influencia-de-la-pac-y-las-politicas-de-desarrollo-rural-en>
- Comisión Europea. Disponible en: http://ec.europa.eu/index_es.htm
- Cámara de Comercio de Cantabria (2014), *Principales Datos Económicos, Demográficos y de Empleo*. Disponible en: <http://www.camaracantabria.com/cantabriaencifras/cantabriaencifras.pdf>
- F. Martínez Arroyo y A.M. Palacios Agreda (2012), *Guía Práctica de la PAC 2014-2020*