



GRADO EN ECONOMÍA
CURSO ACADÉMICO 2024-2025

TRABAJO FIN DE GRADO

**ANÁLISIS DEL SECTOR AGRARIO EN ESPAÑA:
EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PAC
Y EL PACTO VERDE**

**ANALYSIS OF THE SPANISH AGRICULTURAL
SECTOR: EVALUATION OF THE IMPLEMENTATION
OF THE CAP AND THE GREEN DEAL**

AUTOR:
MIGUEL CABEZUDO RÍO

DIRECTORA:
MARÍA HIERRO FRANCO

CONVOCATORIA DE DEFENSA: FEBRERO DE 2025

ÍNDICE	pág.
1.INTRODUCCIÓN.....	3
2.SECTOR AGRARIO EN ESPAÑA.....	4
2.1. contexto del sector agrario en España.....	4
2.2. Importancia del sector agrario en España. Principales indicadores.....	5
2.3. Competitividad del sector agrario español.....	9
3.LA PAC Y EL PACTO VERDE.....	15
3.1. Origen y desarrollo de la PAC y el Pacto Verde.....	15
3.2. la nueva PAC.....	18
3.3. Financiación de la PAC.....	19
4.IMPACTO DE LA PAC EN ESPAÑA Y SUSCRÍTICAS.....	20
4.1. Impacto esperado de la PAC en España.....	20
4.2. Críticas a la PAC en España.....	22
5.CONCLUSIONES.....	23
6.BIBLIOGRAFÍA.....	25

RESUMEN.

El sector agrario español juega un papel fundamental en la economía y el desarrollo rural, pero enfrenta retos derivados de la globalización, la sostenibilidad y las regulaciones europeas. La Política Agraria Común (PAC) 2023-2027 establece una financiación determinada y diferentes medidas, con el objetivo de mejorar la competitividad y sostenibilidad del sector. A su vez, el Pacto Verde Europeo, busca transformar la producción agrícola a través de la estrategia "De la Granja a la Mesa", promoviendo prácticas más respetuosas con el medio ambiente.

El objetivo de este trabajo es analizar el sector agrario español y reflejar si la realidad de este sector es compatible con la actual financiación en el ámbito agrario, para garantizar la consecución de los objetivos propuestos por la reciente reforma de la Política Agrícola Común (PAC), en concordancia con las exigencias establecidas en el Pacto Verde.

PALABRAS CLAVE.

Política Agraria Común, Pacto verde, competitividad, Unión Europea.

ABSTRACT.

The Spanish agricultural sector plays a key role in the economy and rural development but faces challenges arising from globalization, sustainability, and European regulations. The Common Agricultural Policy (CAP) 2023-2027 establishes specific funding and various measures aimed at improving the sector's competitiveness and sustainability. At the same time, the European Green Deal seeks to transform agricultural production through the "Farm to Fork" strategy, promoting more environmentally friendly practices. The aim of this study is to analyze the Spanish agricultural sector and assess whether its current reality aligns with the existing agricultural funding, to ensure the achievement of the goals set by the recent reform of the Common Agricultural Policy (CAP), in accordance with the requirements established by the Green Deal.

KEYWORDS.

Common Agricultural Policy, Green Deal, competitiveness, European Union.

1.INTRODUCCIÓN.

El sector agrario español es un pilar fundamental de la economía nacional, no solo por su contribución al Producto Interior Bruto (PIB) y al empleo rural, sino también por su papel en la sostenibilidad ambiental, la seguridad alimentaria, así como otros aspectos que se verán a lo largo del trabajo.

Mediante el trabajo se intentará dar una idea al lector del sector agrario en España, teniendo como objetivo mostrar la realidad del sector a través de los principales indicadores macroeconómicos y las diferentes políticas.

España ocupa una posición destacada dentro de la Unión Europea (UE) como uno de

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

Los principales productores y exportadores de frutas, hortalizas, aceite de oliva y vino. Sin embargo, el sector enfrenta desafíos derivados de la volatilidad del mercado, la presión regulatoria, el cambio climático y la necesidad de modernización tecnológica, factores que han generado transformaciones en la producción y en la estructura del empleo agrario.

Nos centraremos en la política Agraria Común, que desde su creación en 1962 ha tenido entre otras cosas el interés de garantizar la rentabilidad de las explotaciones, mejorar la productividad y asegurar el abastecimiento de alimentos a precios razonables. La PAC ha pasado por distintas fases y ha sido muy criticada debido a diferentes retos que enfrentan los agricultores para cumplir con las nuevas normativas comunitarias. En el trabajo también se plasmarán esas críticas y la correspondiente respuesta de la Comisión Europea.

Asimismo, se mostrará la manera en que la nueva PAC 2023-2027 introduce cambios, intentando reforzar el enfoque de la sostenibilidad y estableciendo medidas como los eco-esquemas. Estas reformas buscan alinear el sector con los objetivos climáticos y de biodiversidad de la UE, pero también plantean nuevas dificultades de adaptación para los productores españoles.

Por otro lado, el Pacto Verde Europeo, lanzado en 2019, establece una estrategia integral, alineada con la PAC, para que la UE alcance la neutralidad climática en 2050. Dentro de este marco, la iniciativa "De la Granja a la Mesa" busca transformar el sistema alimentario hacia un modelo más sostenible, promoviendo entre otras cosas la reducción del uso de pesticidas, la conservación de los recursos naturales y el bienestar animal.

A medida que se avance en la lectura, se verá cómo la implementación de estas políticas en España plantea importantes interrogantes sobre su impacto en la competitividad del sector, el modelo productivo y la capacidad de los agricultores para adaptarse a las nuevas exigencias en un contexto internacional.

En resumen, este trabajo intentará a través del análisis, ofrecer una visión crítica sobre la adaptación del sector agrario español a las nuevas políticas europeas, identificando sus beneficios y las dificultades que podrían comprometer su desarrollo. De esta manera, se pretende aportar una perspectiva integral sobre el futuro de la agricultura en España, en el contexto de un mercado globalizado y en plena transición hacia un modelo más sostenible y resiliente.

2.SECTOR AGRARIO EN ESPAÑA.

2.1. Contexto del sector agrario en España.

El sector agrario en España es una pieza clave para la economía, el equilibrio territorial y la sostenibilidad ambiental. Sus actividades, que incluyen la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, no solo generan alimentos, sino que también contribuyen al mantenimiento de los paisajes rurales y la conservación de la biodiversidad. Aunque el sector representa aproximadamente un 2,7% del Producto Interior Bruto (PIB) (INE, 2022), su influencia trasciende lo económico, al generar empleo, especialmente en zonas rurales, y al desempeñar un papel muy importante en lo que respecta a seguridad alimentaria nacional y europea.

Ilustración 2.1



Fuente: Ministerio de agricultura, pesca y alimentación (2024)

Una primera cuestión importante para destacar es que la PAC desempeña un papel estratégico en el sector agrario español. Aunque profundizaremos más a fondo en esta cuestión, es conveniente tener una breve idea sobre el origen y objetivos de la PAC.

La PAC fue puesta en marcha en 1962 y, desde entonces, ha evolucionado significativamente para adaptarse a las necesidades y cambios del sector agrario europeo, siendo un eje fundamental en España desde su adhesión a la Comunidad Económica Europea (actual UE) en 1986. La PAC tiene como objetivo garantizar precios justos para los productores, asegurar un suministro estable de alimentos y promover un desarrollo rural equilibrado. España es uno de los mayores beneficiarios de esta política, recibiendo alrededor de 7.400 millones de euros anuales en ayudas directas y fondos para desarrollo rural en el marco presupuestario 2021-2027 (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2024).

La PAC también ha sido clave para fomentar la sostenibilidad del sector. Desde la reforma de 1992 (Reforma MacSharry), se ha hecho un esfuerzo por orientar las ayudas hacia la conservación del medio ambiente y la diversificación rural. Más recientemente, con la reforma de 2013 y la entrada en vigor de la nueva PAC en 2023, se ha puesto un énfasis renovado en los eco-esquemas, que recompensan a los agricultores por prácticas sostenibles como la reducción de emisiones, el uso eficiente del agua y la rotación de cultivos. Además, la PAC ha ayudado a enfrentar retos como las fluctuaciones en los precios internacionales de los alimentos y el impacto del cambio climático.

Aunque, en el siguiente apartado del trabajo relativizaremos la importancia del sector agrario en España utilizando varios indicadores macroeconómicos, cabe destacar, que este sector, es sin duda el que más extensión a nivel de producción abarca en España, si lo comparamos con el sector secundario o terciario.

Por eso, un indicador clave de la importancia del sector agrario en España es su Superficie Agraria Utilizada (SAU).

2.2. Importancia del sector agrario en España. Principales indicadores macroeconómicos.

En primer lugar, hablaremos del Valor Añadido Bruto (VAB), que es un indicador fundamental para medir la contribución económica del sector agrario en la economía española. Este indicador mide el valor económico que aporta la agricultura, ganadería,

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

silvicultura y pesca, descontando los costos de los insumos utilizados en la producción. Su evolución está influida por factores como la modernización tecnológica, las políticas agrarias y las variaciones en la demanda de productos agroalimentarios.

En los últimos años, el sector agrario ha experimentado importantes desafíos, como la reducción de la SAU y las fluctuaciones en el empleo, aspectos que impactan directamente en el VAB. Sin embargo, el sector sigue mostrando resiliencia frente a estos retos estructurales.

Este análisis de la evolución del VAB permitirá entender tanto el rendimiento económico del sector como su papel estratégico en la economía nacional ("Análisis y prospectiva: Empleo" del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2024). Para ellos, resulta conveniente comparar su evolución en relación con el resto de los sectores de actividad a partir de datos de Contabilidad Nacional de España del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Tabla 2.2.1. Valor Añadido Bruto. Tipo de dato: índice encadenado

	2022	2020	2010	2000	1995
Total CNAE					
Volumen					
Índice encadenado	110,6212	98,4440	100,4533	81,1588	66,8776
A Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca					
Volumen					
Índice encadenado	86,2794	103,2906	89,5061	88,6357	62,1800
BDE Industrias extractivas; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua, actividades de...					
Volumen					
Índice encadenado	94,8154	118,5088	120,5956	76,8102	67,2148
C Industria manufacturera					
Volumen					
Índice encadenado	107,6938	91,1815	102,1455	107,4277	84,2449
F Construcción					
Volumen					
Índice encadenado	98,7293	96,6122	137,0603	143,9785	121,8490
I Hostelería					
Volumen					
Índice encadenado	102,4664	49,2341	102,8042	109,6373	100,5452

Fuente: Elaboración propia, datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), 2024

El análisis de VAB por sectores muestra una evolución desigual en la economía española desde 1995 hasta 2022. Mientras que el VAB total creció de forma sostenida hasta 2010, superando el 23%, sufrió un leve retroceso del 2% en 2020 por la crisis del COVID-19, aunque se recuperó en 2022, aumentado en más del 12%. Sin embargo, el sector agrario ha sido particularmente inestable. Como se aprecia en la tabla, experimentó un crecimiento del 42% entre 1995 y 2000, pero se estancó en la siguiente década. Luego repuntó entre 2010 y 2020, aumento de casi el 20%. Pero sufrió un desplome del 16% en 2022, probablemente debido a costes de producción elevados, crisis climáticas y la pandemia.

A diferencia de otros sectores, como la industria manufacturera y la hostelería, que lograron recuperarse tras la pandemia, la agricultura sigue enfrentando desafíos estructurales. Sin medidas de apoyo y modernización, su peso en la economía podría seguir reduciéndose.

Cambiando de indicador, y con el fin de conocer más a fondo el sector agroalimentario, nos centraremos en el empleo, que es una de las variables macroeconómicas más relevantes para analizar la dinámica del sector agrario en España. Este indicador no solo refleja la cantidad de personas involucradas en actividades agrícolas, ganaderas, silvícolas y pesqueras, sino que también ofrece información clave sobre la evolución de las condiciones laborales, la sostenibilidad del sector y su capacidad de adaptación a cambios estructurales y coyunturales.

En el caso del sector agrario, el empleo está condicionado por diversos factores, como

la estacionalidad de las tareas, la modernización tecnológica, las políticas de subsidios agrarios y la competencia en el mercado global.

El análisis del empleo en el sector agrario permite evaluar no solo su contribución a la economía nacional, sino también los retos a los que se enfrenta, como la necesidad de garantizar empleos sostenibles y de calidad en un contexto marcado por la globalización y los cambios climáticos. Por ello, esta variable es clave para entender la dimensión social y económica del sector en España.

Tabla 2.2.2. Evolución del empleo. Unidades: Miles de personas, miles puestos de trabajo

	2023	2020	2010	2000	1995
Personas					
Total					
Total CNAE	21.399,2	19.567,0	19.605,8	16.728,3	13.858,1
A Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	775,6	776,8	826,1	991,0	990,6
Puestos de trabajo					
Total					
Total CNAE	21.993,4	18.836,4	20.060,3	17.171,2	14.059,2
A Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	804,5	779,9	826,2	1.043,0	1.040,1
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo					
Total					
Total CNAE	19.595,0	17.001,7	17.828,5	15.958,8	13.277,1
A Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	692,4	689,9	722,6	942,1	966,4

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE, 2024.

Esta tabla refleja la evolución del empleo en España desde 1995 hasta 2023, comparando el conjunto de la economía con el sector agrario. Se incluyen datos sobre el número de personas ocupadas, los puestos de trabajo y los empleos equivalentes a tiempo completo, lo que permite analizar las transformaciones en el mercado laboral y el impacto de los cambios estructurales en el sector primario.

En términos generales, el empleo en la economía española ha crecido de manera significativa en las últimas décadas. En 1995, el total de personas ocupadas era de 13,8 millones, mientras que en 2023 la cifra alcanza los 21,4 millones, lo que supone un crecimiento de más del 50%. Este aumento se refleja también en los puestos de trabajo, que pasaron de 14 millones en 1995 a 22 millones en 2023, consolidando una expansión del mercado laboral. Además, los puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo han seguido una tendencia similar, aumentando de 13,3 millones en 1995 a 19,6 millones en 2023, lo que indica un fortalecimiento del empleo estable en el país.

Sin embargo, el sector agrario ha seguido una evolución muy diferente. Mientras el empleo total crecía en el conjunto de la economía, el número de ocupados en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca ha disminuido de manera constante. En 1995, el sector contaba con 990.600 ocupados, mientras que en 2023 la cifra se reduce a 775.600, lo que representa una caída de aproximadamente el 22% en casi tres décadas. Este descenso también se observa en los puestos de trabajo, que pasaron de 1,04 millones en 1995 a 804.500 en 2023, reflejando una reducción en la demanda de empleo en este sector.

El dato más significativo se encuentra en los puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo. En 1995, el sector agrario contaba con 966.400 empleos a tiempo completo, mientras que en 2023 esta cifra se ha reducido a 692.400, lo que supone una caída cercana al 28%. Este dato sugiere que una parte importante del empleo en el sector agrario es cada vez más temporal o a tiempo parcial, posiblemente debido a la

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

estacionalidad de las tareas agrícolas y a la creciente mecanización del sector, que reduce la necesidad de mano de obra permanente.

Estos datos reflejan una tendencia clara de transformación en el empleo agrario. A medida que el sector se moderniza y se incorporan nuevas tecnologías, se requieren menos trabajadores para realizar las mismas tareas, lo que ha llevado a una reducción progresiva del empleo en términos absolutos. Además, el envejecimiento de la población activa agraria y la menor atracción del sector para los jóvenes también pueden estar influyendo en esta disminución. No obstante, el sector sigue teniendo un papel clave en la economía, aunque con un número menor de trabajadores y con un perfil laboral que tiende a la temporalidad.

Otro indicador que es capaz de reflejar la importancia que tiene este sector en nuestro país es la SAU, la cual, en España abarca alrededor de 17 millones de hectáreas, lo que sitúa al país como uno de los mayores productores agrarios de Europa, junto a Francia e Italia (INE,2023). Esta extensa superficie permite una gran diversidad productiva, desde cultivos de secano, como los cereales y los olivares, hasta cultivos de regadío, como hortalizas y cítricos, esenciales para la exportación.

La SAU no solo refleja la capacidad productiva, sino también la importancia ambiental del sector. Más del 30% del territorio nacional está cubierto por actividades agrarias que contribuyen al mantenimiento de hábitats naturales y al control de la desertificación en regiones vulnerables como el sureste peninsular. Por otro lado, el uso eficiente de esta superficie es uno de los retos clave ante fenómenos como el cambio climático, que afecta al rendimiento y la disponibilidad de recursos hídricos (Observatorio de la Sostenibilidad en España, 2022).

Existe una tendencia descendente en la evolución de la superficie cultivada en hectáreas, pasando de aproximadamente 17,2 millones de hectáreas en 2010 a un nivel cercano a 16,6 millones de hectáreas en 2024. Este declive constante puede atribuirse a factores como la urbanización, el abandono de tierras agrícolas o cambios en el uso del suelo. La disminución progresiva plantea un desafío para la sostenibilidad del sector agrario, que deberá compensar esta reducción con mayores niveles de productividad y eficiencia para mantener la competitividad.

Para finalizar este análisis, la productividad por superficie utilizada en el sector agrario es fundamental para garantizar la sostenibilidad económica y ambiental del sistema alimentario. Incrementar la productividad permite generar más valor con menos recursos, optimizando el uso de tierras agrícolas y reduciendo costos. Esto es crucial para satisfacer la creciente demanda de alimentos, mitigar los efectos del cambio climático y garantizar la rentabilidad de las explotaciones agrícolas, todo ello sin comprometer la calidad del suelo ni la biodiversidad.

Tabla 2.2.5. Evolución de la productividad (VAB/SAU), SAU en Hectáreas, VAB en millones de euros

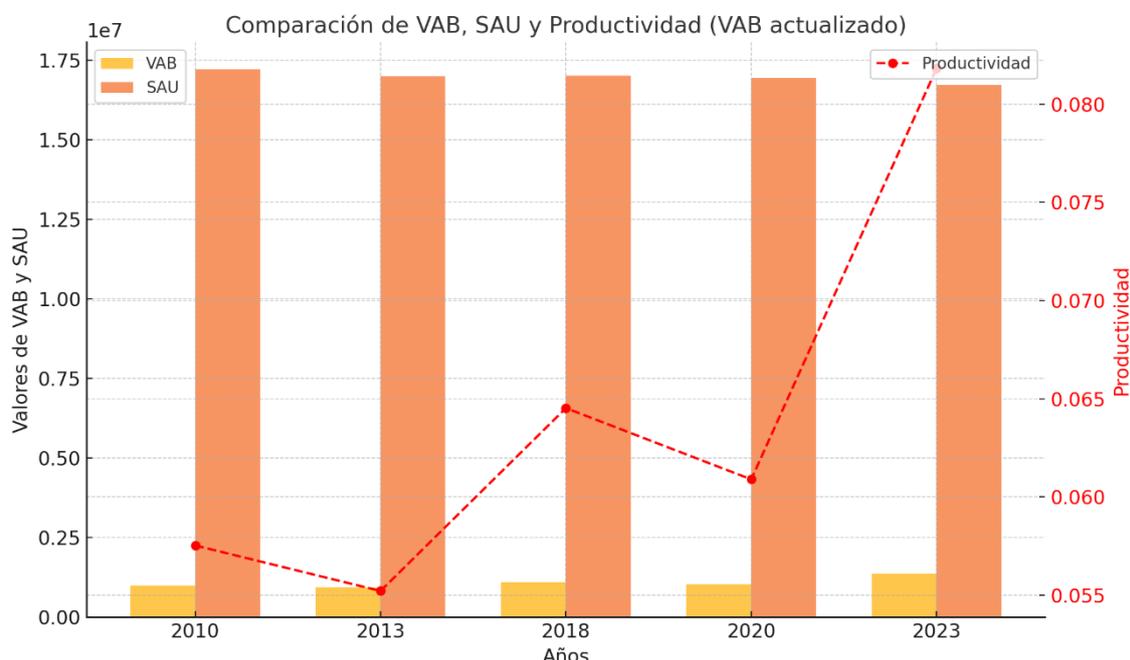
AÑOS	VAB	SAU	PRODUCTIVIDAD
2010	989.756	17.203.324	0,057
2013	937.641	16.981.259	0,055
2018	1.097.845	17.013.689	0,064

2020	1.030.964	16.929.398	0,06
2023	1.367.656	16.712.297	0,081

Fuente: Elaboración propia, datos del INE, 2024

La tabla muestra la evolución del VAB, la SAU y la productividad agraria (VAB/SAU) entre 2010 y 2023. El VAB crece de 989.756 millones de euros en 2010 a 1.367.656 millones en 2023, mientras que la SAU disminuye un 3% en el mismo período, de 17.203.324 hectáreas a 16.712.297 hectáreas. A pesar de esta reducción, la productividad aumenta un 42%, pasando de 0,0575 a 0,0818, reflejando un sector agrario más eficiente, probablemente debido a mejoras tecnológicas y prácticas sostenibles. Veámoslo en un gráfico.

Gráfico 2.2. Evolución de la productividad (VAB/SAU), desde 2010 hasta 2023



Fuente: Elaboración propia, datos INE (2024)

La productividad, representada como una línea con un eje secundario (color rojo), muestra un crecimiento notable entre 2010 y 2023. Los picos en productividad coinciden con períodos donde el VAB crece más en relación con la SAU, como en 2018 y 2023. En conclusión, el gráfico revela una mejora sostenida en la productividad a lo largo de los años, a pesar de que la SAU muestra una ligera disminución. Esto sugiere que los sistemas agrícolas han adoptado prácticas más eficientes o se ha producido un cambio en los sectores que contribuyen al VAB. Los años recientes (2023) destacan como un punto máximo de productividad, reflejando el impacto positivo de estas mejoras en la relación entre el VAB y la SAU.

2.3. competitividad del sector agrario español.

En 2023, los Estados miembros de la Unión Europea (UE) exportaron productos agroalimentarios y pesqueros (AAP) por un valor total de 735.207 millones de euros (M),

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

lo que representó un crecimiento del 3,1% respecto a 2022. Por otro lado, las importaciones alcanzaron los 682.253 M€, con un incremento del 1,6% en comparación con el año anterior, resultando en un saldo comercial positivo de 52.955 M. Cabe destacar que estos datos incluyen tanto los intercambios comerciales dentro de la UE como con terceros países (MAPA, 2024).

España consolidó su posición como el cuarto mayor exportador de la UE27 en el sector agroalimentario y pesquero, con un volumen total de exportaciones de 70.431 M en 2023, manteniendo una cuota del 9,9% dentro del comercio europeo, similar a la registrada en 2022.

El comercio exterior, considerando la suma de exportaciones e importaciones, representó el 55,3% del PIB español en 2023. A nivel global, España registró un saldo comercial negativo de -40.560 M, aunque con una mejora significativa respecto a los -71.604 M de 2022, lo que supone un aumento del 43,4%. Este cambio se explica por una reducción del 1% en las exportaciones totales y una caída más pronunciada en las importaciones, del 7,6%.

En contraste, el sector agroalimentario y pesquero mostró una evolución más positiva, con un crecimiento del % en las exportaciones y un 1,2% en las importaciones, destacando su papel crucial en el comercio exterior español. De hecho, en 2023, las exportaciones agroalimentarias y pesqueras representaron el 18,4% del total de la economía española, mientras que las importaciones supusieron el 13,0%.

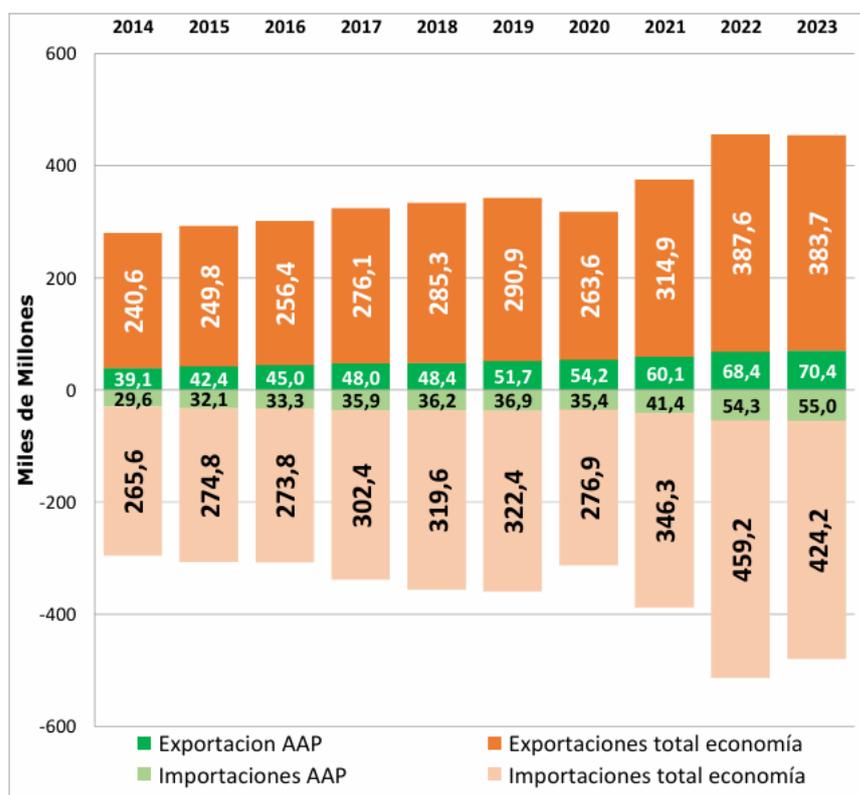
Si analizamos la evolución del comercio exterior agroalimentario y pesquero, sabemos que desde 2014, las exportaciones del sector agroalimentario y pesquero han seguido una trayectoria ascendente, alcanzando un crecimiento acumulado del 80,2% en valor hasta 2023. En este mismo período, las importaciones también experimentaron un incremento del 85,9%, llegando a 54.959 M en 2023. La única excepción a esta tendencia fue el año 2020, cuando la pandemia provocó una caída en las importaciones, seguida de una recuperación en 2022 y un crecimiento moderado del 1,2% en 2023.

El saldo comercial agroalimentario ha mantenido una tendencia creciente en los últimos diez años, con un aumento acumulado del 62,3%. Sin embargo, en 2022 se produjo un descenso, alcanzando un saldo de 14.071 M, aunque en 2023 se recuperó un 10%, situándose en 15.472 M.

El análisis detallado de las exportaciones agroalimentarias en 2023 permite observar dos dinámicas clave:

- Crecimiento Sostenido: Las exportaciones totales del sector en 2023 fueron un 3% superiores a las de 2022.
- Comparación a Largo Plazo: Al comparar con la media del período 2020-2023, el crecimiento acumulado es del 6,2%, lo que refleja una tendencia positiva sostenida.

Gráfico 2.3.1. Importaciones y exportaciones totales y de AAP



Fuente: Ministerio de Agricultura y pesca, 2024

De acuerdo con esta información, parece fundamentado conocer cuáles son los principales socios comerciales de España dentro de la UE27 y también los principales socios internacionales o países terceros.

En primer lugar, dentro del bloque comunitario (UE27), Francia, Alemania, Portugal, Italia y Países Bajos se consolidan como los principales socios comerciales de España en el sector agroalimentario y pesquero. La relación con estos países está caracterizada por un intercambio dinámico y estable, en el que España exporta productos de alto valor añadido y, a su vez, importa insumos esenciales para la industria alimentaria nacional.

Francia se mantiene como el principal socio comercial de España dentro de la UE27 en el ámbito agroalimentario. En 2023, las exportaciones españolas a este país alcanzaron los 11.164 millones de euros, con un incremento del 6,3% respecto al año anterior. La demanda francesa se concentra en productos como cítricos y hortalizas frescas, debido a su calidad y disponibilidad estacional, carne de porcino, ampliamente aceptada en su industria cárnica, y aceite de oliva, cuyo consumo sigue en aumento. Por otro lado, las importaciones desde Francia sumaron 7.111 millones de euros, con un crecimiento del 5,2%, destacando productos como azúcar, preparaciones para alimentación animal y trigo, fundamentales para la industria alimentaria española.

Alemania, por su parte, ha consolidado su posición como segundo destino más importante de las exportaciones agroalimentarias españolas dentro de la UE27, con un valor total de 8.246 millones de euros en 2023 y un crecimiento del 12,1%. La creciente demanda de productos españoles en el mercado alemán refuerza la competitividad de España como proveedor clave. Entre los productos más exportados destacan los cítricos y hortalizas frescas, los frutos rojos, kiwi y caqui, cuyo consumo ha aumentado

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

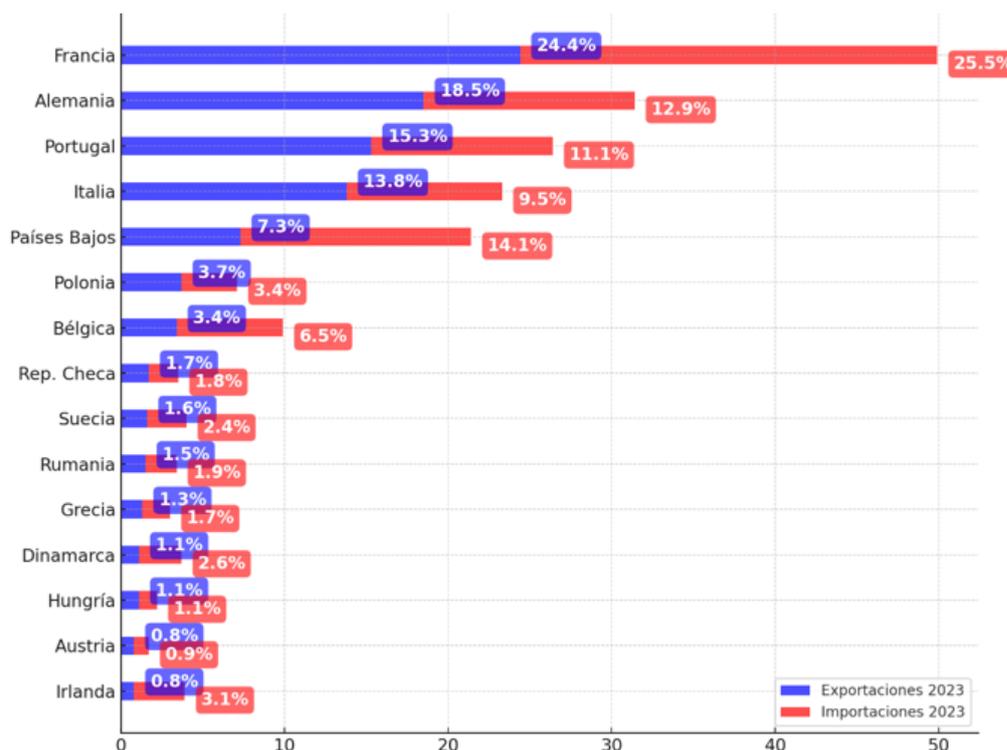
significativamente, y el aceite de oliva y productos de panadería, favorecidos por la preferencia alemana por alimentos saludables y de origen mediterráneo. En cuanto a las importaciones, Alemania se posicionó como el tercer mayor proveedor agroalimentario de España, con 3.527 millones de euros en productos adquiridos y un crecimiento del 10,9%. Entre los productos más importados destacan los quesos y productos lácteos, chocolate y productos de panadería y pastelería, así como preparaciones alimenticias y cebada, esenciales para la industria agroalimentaria española.

Portugal ocupa el tercer lugar entre los socios comerciales de España en el sector agroalimentario, con exportaciones valoradas en 7.306 millones de euros, lo que supone un incremento del 11,9% respecto a 2022. La proximidad geográfica y la integración en el mercado ibérico han facilitado el flujo de productos clave como aceite de oliva, productos de panadería y pastelería, y carne de bovino. En cuanto a las importaciones, Portugal suministró a España productos por un total de 3.354 millones de euros, con un crecimiento del 10%, destacando el aceite de oliva, que fluye en ambas direcciones, además de azúcar y productos de panadería.

Italia, el cuarto mercado en importancia, recibió 7.011 millones de euros en exportaciones agroalimentarias españolas en 2023, registrando un crecimiento del 2,7%. Los principales productos comerciados fueron aceite de oliva, altamente demandado en el país, carne de porcino, consolidada en su industria cárnica, y moluscos y conservas de pescado, que mantienen una demanda estable. En el ámbito de las importaciones, Italia ocupó la quinta posición, con 2.703 millones de euros en productos adquiridos y un incremento del 11,5%. Los productos más importados fueron quesos y productos lácteos, que complementan la oferta española, así como productos de panadería y pastas alimenticias, tradicionales en la gastronomía italiana.

Por último, Países Bajos se situó como el quinto destino más relevante para las exportaciones agroalimentarias españolas, con un total de 3.404 millones de euros y un crecimiento del 2,6%. Los productos más exportados incluyen hortalizas frescas, grasas animales y vegetales, frutos rojos y cítricos, cuya demanda ha aumentado considerablemente. En cuanto a las importaciones, España adquirió productos neerlandeses por un valor de 4.078 millones de euros, consolidando a Países Bajos como su segundo proveedor más importante dentro de la UE. Entre los principales productos importados destacan los quesos, carne de bovino y animales vivos de especie porcina, además de semillas para siembra, esenciales para la producción agrícola en España (MAPA, 2024).

Gráfico 2.3.2. Cuotas de importación y exportación de países de la UE27 en 2023



Fuente: Elaboración propia, datos de MAPA, 2024

En resumen, el comercio agroalimentario con la UE27 sigue siendo esencial para la economía española, representando más de dos tercios de las exportaciones del sector. Francia, Alemania, Portugal, Italia y Países Bajos continúan siendo los principales socios comerciales, con intercambios dinámicos y en crecimiento. La fuerte presencia de productos como cítricos, hortalizas, carne de porcino y aceite de oliva en estos mercados refleja la competitividad y calidad de la producción española, asegurando su liderazgo en el comercio intracomunitario.

En segundo lugar, si nos centramos en el comercio con los países terceros, los mercados fuera de la UE han cobrado una gran relevancia en el comercio exterior agroalimentario y pesquero de España. En 2023, estos destinos representaron el 32,6% del total de las exportaciones, alcanzando un valor de 22.988 millones de euros, mientras que las importaciones desde países extracomunitarios sumaron 26.022 millones de euros, representando el 47,3% del total. Sin embargo, a diferencia del comercio con la UE27, donde España mantiene un saldo positivo, en el caso de los países terceros el saldo comercial ha sido negativo, situándose en -3.034 millones de euros, aunque con una ligera mejora del 6% respecto a 2022. Este resultado se debe principalmente a la reducción de las exportaciones en un 6,2%, acompañada de una disminución similar en las importaciones del 6,1%.

Dentro de estos mercados, Reino Unido se consolida como el principal socio comercial extracomunitario de España en el sector agroalimentario y pesquero. En 2023, las exportaciones hacia este país alcanzaron los 4.820 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 3,9% respecto al año anterior. Los productos más demandados en el mercado británico incluyen hortalizas frescas, vino y mosto, cítricos, frutos rojos y aceite de oliva. A pesar de las barreras comerciales impuestas por el Brexit, España sigue manteniendo una fuerte presencia en el mercado del Reino Unido, reflejando la

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

competitividad y el prestigio de sus productos agrícolas y pesqueros.

Por otro lado, Estados Unidos se mantiene como el segundo destino más importante fuera de la UE, con exportaciones por valor de 2.975 millones de euros en 2023. Sin embargo, a diferencia de Reino Unido, este mercado ha experimentado un descenso del 6,5% en comparación con el año anterior. Entre los principales productos exportados a EE. UU. destacan el aceite de oliva, el vino y las legumbres en conserva, todos ellos altamente valorados en el mercado estadounidense por su calidad y tradición. En cuanto a las importaciones desde Estados Unidos, España adquirió productos por 2.069 millones de euros, con un ligero incremento del 1,5%. Entre los productos más importados se encuentran las habas de soja, los frutos secos y las bebidas espirituosas, insumos clave para la industria agroalimentaria española.

El mercado chino, por su parte, ha sufrido una importante contracción. En 2023, las exportaciones agroalimentarias y pesqueras hacia China se redujeron drásticamente en un 26,3%, alcanzando un valor de 1.882 millones de euros. Este descenso puede atribuirse a la caída en la demanda de carne de porcino, que históricamente ha sido el principal producto de exportación española hacia el país asiático. Otros productos que también han visto afectadas sus ventas en China incluyen los despojos comestibles y el pescado congelado. En el ámbito de las importaciones, China ha reducido su presencia como proveedor de España, con un descenso del 35,3% en sus exportaciones hacia nuestro país, situándose en 1.381 millones de euros. Entre los productos más importados destacan las grasas y aceites, las conservas de pescado y la pimienta.

En contraste con la caída de las exportaciones hacia China, el mercado de Japón ha mantenido su importancia como destino de los productos agroalimentarios españoles. En 2023, las ventas a este país alcanzaron los 1.167 millones de euros, aunque con una disminución del 14,1% respecto al año anterior. Entre los productos más exportados a Japón se encuentran la carne de porcino, el aceite de oliva y el vino y mosto. A pesar de la reducción de las ventas, el mercado japonés sigue representando una oportunidad clave para la expansión del sector agroalimentario español, dado el alto valor añadido que caracteriza a sus productos exportados.

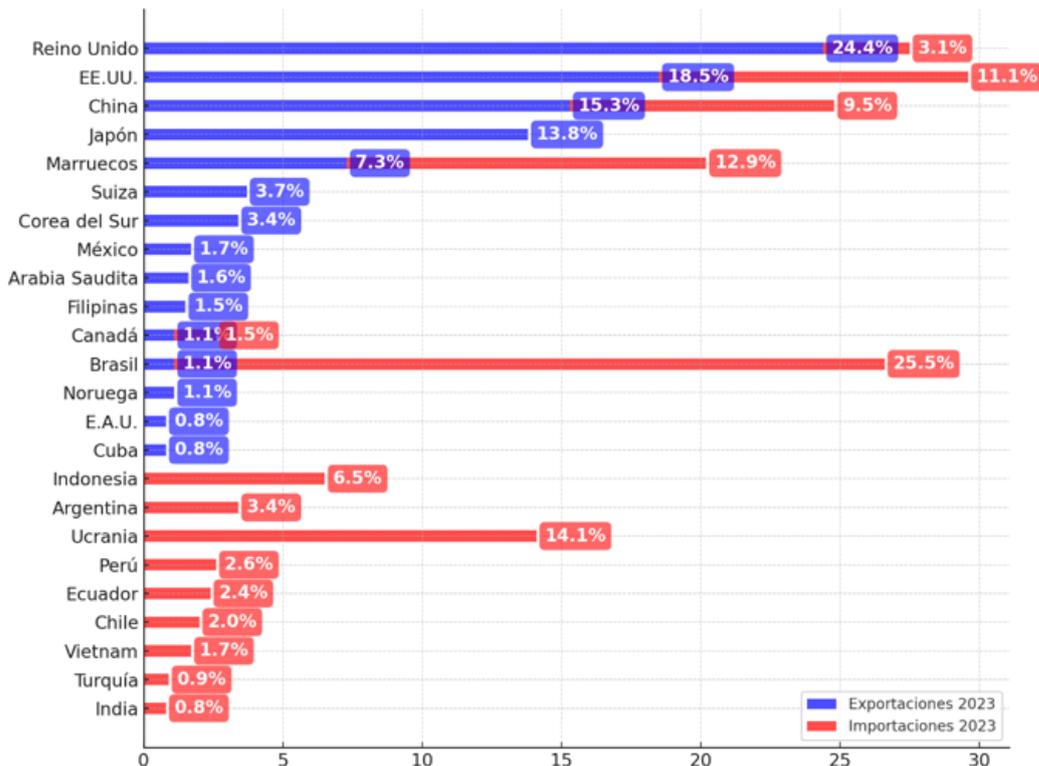
Otro socio comercial relevante en la región del norte de África es Marruecos, que desempeña un papel estratégico tanto en las exportaciones como en las importaciones agroalimentarias de España. En 2023, las exportaciones hacia Marruecos alcanzaron los 1.155 millones de euros, lo que representa un crecimiento del 8,3%. Entre los productos más exportados destacan el aceite de soja, los animales vivos de especie bovina y los productos de panadería. Por otro lado, las importaciones desde Marruecos sumaron 2.141 millones de euros, con un incremento del 1,3%, consolidando a este país como el tercer proveedor extracomunitario de España en el ámbito agroalimentario. Entre los productos más importados destacan los moluscos, los frutos rojos (como fresas y frambuesas) y las legumbres y hortalizas.

En lo que respecta a América Latina, Brasil se posiciona como el principal país proveedor de productos agroalimentarios a España fuera de la UE. En 2023, las importaciones desde Brasil alcanzaron los 2.810 millones de euros, aunque experimentaron una caída del 29,3% respecto al año anterior. Los productos más importados desde Brasil incluyen habas de soja, maíz, tortas de soja, café y azúcar. La reducción en las importaciones desde este país puede deberse a la volatilidad de los precios internacionales de los productos agrícolas y a la creciente diversificación de proveedores en el mercado español.

Finalmente, Ucrania ha emergido como un socio comercial clave para España en el contexto de las importaciones agroalimentarias. En 2023, las compras de productos

agroalimentarios ucranianos alcanzaron los 2.646 millones de euros, con un notable crecimiento del 39,9%. Este aumento responde en gran medida a la adquisición de trigo, maíz, aceite de girasol y cebada, productos esenciales para la industria alimentaria española. A pesar de la inestabilidad generada por el conflicto bélico iniciado en 2022, Ucrania ha logrado mantener su presencia en el mercado español, reforzando su papel como proveedor estratégico de cereales y aceites vegetales (MAPA, 2024).

Gráfico 2.3.3. Cuotas de importación y exportación a países terceros en 2023



Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos en MAPA, 2024

En conclusión, aunque la UE sigue siendo el principal destino de las exportaciones agroalimentarias españolas, los países terceros desempeñan un papel fundamental en la diversificación del comercio exterior. Mientras mercados tradicionales como Reino Unido y Estados Unidos mantienen su relevancia, otros como China y Japón han mostrado una reducción en su demanda. En contraste, Marruecos y Ucrania han incrementado su peso en las relaciones comerciales con España.

3.LA PAC Y EL PACTO VERDE

3.1. Origen y Desarrollo de la PAC y el Pacto Verde.

La PAC nació en plena posguerra con el objetivo de garantizar la autosuficiencia alimentaria, estabilizar los mercados agrícolas y asegurar ingresos justos para los agricultores europeos. En su etapa inicial, la PAC se centró en la productividad, logrando un aumento significativo de la producción agrícola en las décadas de 1960 y 1970.

A lo largo de las décadas, la PAC se ha adaptado para abordar nuevos desafíos, como

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

el cambio climático, la protección ambiental y el desarrollo sostenible (Álvarez, 2022). La Reforma MacSharry de 1992 marcó un punto de inflexión, introduciendo medidas para reducir el exceso de producción y garantizar un enfoque más sostenible en las políticas agrarias. En las siguientes décadas, otras reformas significativas fueron la Agenda 2000 y la Reforma de 2003, que introdujeron el "pago único por explotación", desvinculando las ayudas de la producción directa (Álvarez, 2022). En 2013, la PAC adoptó un enfoque más orientado a la sostenibilidad, estableciendo la base para los "eco-esquemas", y preparó el terreno para integrar los objetivos climáticos en las políticas agrarias.

Una fecha trascendente fue el nacimiento del Pacto Verde Europeo que fue anunciado por la Comisión Europea en diciembre de 2019, casi seis décadas después de la creación de la PAC. Este pacto establece la hoja de ruta para convertir a Europa en el primer continente climáticamente neutro para 2050. Su lanzamiento está directamente vinculado a los retos que enfrenta la agricultura europea, como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la necesidad de un uso más sostenible de los recursos naturales (Consilium, 2024).

El Pacto Verde busca transformar todos los sectores económicos, incluida la agricultura, mediante estrategias como "De la Granja a la Mesa" y la Estrategia de Biodiversidad 2030. la estrategia "De la Granja a la Mesa" (Farm to Fork) es clave para transformar el sistema alimentario europeo, esta estrategia establece metas como (Consejo Europeo, 2024):

- Reducir en un 50% el uso de pesticidas.
- Disminuir un 20% el uso de fertilizantes químicos.
- Aumentar la superficie dedicada a la agricultura ecológica al 25%.
- Promover la reducción del desperdicio alimentario y la adopción de dietas saludables.

La estrategia también enfatiza la importancia de la cooperación entre agricultores, consumidores y gobiernos para garantizar un sistema alimentario justo y sostenible. el sector agrícola desempeña un papel fundamental en esta transición debido a su impacto directo en el medio ambiente y la seguridad alimentaria.

La PAC ha pasado por distintas fases, la reforma más reciente es la que se conoce como la nueva PAC 2021-2027, que entró en vigor oficialmente en 2023, está profundamente vinculada al Pacto Verde. El diseño de esta PAC tiene como objetivo armonizar la producción agrícola con los principios de sostenibilidad establecidos en el pacto. Las fechas clave que conectan la evolución de la PAC con el Pacto Verde son las siguientes:

- 2013: La PAC incorpora medidas de sostenibilidad iniciales con el "greening".
- 2019: Lanzamiento del Pacto Verde Europeo.
- 2020: Presentación de la estrategia "De la Granja a la Mesa".
- 2023: Implementación del Plan Estratégico Nacional de la PAC 2023-2027, alineado con los objetivos climáticos y ambientales del Pacto Verde (Álvarez, 2022; Comisión Europea, 2020).

La nueva PAC 2021-2027 introduce eco-esquemas obligatorios, que representan un 25 % del presupuesto asignado a pagos directos. Estas medidas incentivan prácticas como la agricultura de conservación, el uso eficiente del agua y la mejora de la biodiversidad,

reforzando los principios del Pacto Verde (*Comisión Europea, 2020*).

Una vez resaltada la importancia del Pacto Verde europeo, veamos claramente cuáles son sus intenciones y porque es necesario. Para comenzar, debemos resaltar que la agricultura europea es responsable de una parte considerable de las emisiones de gases de efecto invernadero, el uso intensivo de recursos como agua y suelo, y la pérdida de biodiversidad. Por ello, el Pacto Verde y la PAC actúan como herramientas complementarias para (Consejo Europeo,2024):

- Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero un 55 % para 2030.
- Promover un modelo de producción sostenible que sea resiliente al cambio climático.
- Fomentar prácticas agrícolas respetuosas con el medio ambiente.
- Neutralidad climática: Reducir significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero para evitar los impactos más graves del cambio climático.
- Protección de los recursos naturales: Garantizar la conservación del agua, el suelo y la biodiversidad.
- Transformación económica: Adaptar los sectores clave, incluida la agricultura, para hacerlos más sostenibles y resilientes frente a futuras crisis.
- Justicia social: Asegurar que la transición sea inclusiva, beneficiando a todos los ciudadanos europeos y reduciendo desigualdades.

En definitiva, el Pacto Verde establece una hoja de ruta para transformar Europa en el primer continente climáticamente neutro para 2050. sus objetivos clave incluyen (Consejo Europeo, 2024):

- Reducción de emisiones: Disminuir las emisiones netas de gases de efecto invernadero al menos en un 55 % para 2030.
- Protección de la biodiversidad: Revertir la pérdida de ecosistemas y promover la restauración ambiental.
- Energía limpia: Aumentar el uso de fuentes de energía renovables y fomentar la eficiencia energética.
- Agricultura sostenible: Reducir el uso de pesticidas y fertilizantes químicos, aumentar la agricultura ecológica y fomentar prácticas agrícolas más responsables.
- Economía circular: Minimizar los desechos y maximizar la reutilización de materiales para reducir el impacto ambiental.

Estos objetivos no solo buscan mitigar los efectos del cambio climático, sino también mejorar la salud pública y la calidad de vida de los ciudadanos europeos.

En resumen, La PAC, creada en 1962, y el Pacto Verde Europeo, lanzado en 2019, marcan hitos clave en la evolución de la política agrícola de la Unión Europea. Mientras la PAC proporciona el marco financiero y normativo que sustenta al sector agrícola, el Pacto Verde establece objetivos ambiciosos de sostenibilidad y resiliencia climática, encaminados hacia un modelo más respetuoso con el medio ambiente.

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

La convergencia de ambas políticas en la PAC 2023-2027 refleja un esfuerzo conjunto por transformar la agricultura europea en una actividad sostenible, competitiva e inclusiva.

A pesar de los desafíos que enfrenta su implementación, como la adaptación regional y la carga administrativa, la PAC ofrece un marco sólido para que los agricultores europeos se adapten gradualmente a este cambio estructural. En definitiva, la combinación de la PAC y el Pacto Verde es fundamental para abordar los retos climáticos, económicos y sociales de Europa, asegurando un futuro resiliente para el sector agrario (Comisión Europea, 2020; Consilium, 2024; Álvarez, 2022; consejo europeo, 2024).

3.2. La nueva PAC

Aunque ambas se integran en el mismo marco general de la Política Agraria Común, la PAC 2021-2027 y la PAC 2023-2027 poseen un enfoque sensiblemente distinto. En relación con la primera, en ella se recogen el conjunto de reglas, objetivos y financiación de la PAC previsto en la UE para el periodo 2021 a 2027. Su diseño comenzó en 2018 y fue aprobado en 2021, aunque su aplicación práctica se retrasó debido a negociaciones y ajustes en los Estados miembros para adaptar sus planes estratégicos nacionales a los objetivos del Pacto Verde Europeo. Durante los años 2021 y 2022, se aplicaron las reglas prorrogadas de la PAC 2014-2020, ya que los Estados miembros aún no habían implementado sus nuevos planes estratégicos.

Por su parte, la PAC 2023-2027 abarca el período de implementación de los planes estratégicos nacionales, aprobados en 2022 y aplicados a partir de enero de 2023. Estos planes estratégicos están alineados con los objetivos del Pacto Verde y estrategias como "De la Granja a la Mesa", incorporando medidas como los eco-esquemas y otras iniciativas centradas en la sostenibilidad y la resiliencia climática.

En resumen, las principales diferencias son que, la PAC 2021-2027 se refiere al marco político general de siete años, mientras que la PAC 2023-2027 señala el período de aplicación efectiva de los planes estratégicos nacionales dentro de ese marco. Los años 2021-2022 sirvieron como transición, con la aplicación prorrogada de las reglas de la PAC anterior (Álvarez, 2022; Consilium, 2024; Comisión Europea, 2021). En cuanto a las principales características que conllevan este periodo de aplicación efectiva de los planes estratégicos son los siguientes:

- Planificación Estratégica Nacional.
 - Cada Estado miembro debe elaborar un Plan Estratégico Nacional que combine los dos pilares de la PAC: ayudas directas y desarrollo rural.
 - España presentó su plan en 2022, siendo aprobado por la Comisión Europea en agosto de ese mismo año (UVa, 2022).
- Ecoesquemas.
 - Los ecoesquemas son una de las mayores innovaciones de esta PAC. Representan un 25% del presupuesto para ayudas directas y recompensan prácticas sostenibles, como la agricultura de conservación, la mejora de la biodiversidad y el uso eficiente de los recursos hídricos.
- Apoyo a los Jóvenes Agricultores.
 - La PAC 2023-2027 destina un porcentaje específico del presupuesto a facilitar la incorporación de jóvenes al sector agrario, con el objetivo de promover el relevo

generacional y modernizar las explotaciones.

- Distribución más Equitativa.
 - Se introducen límites a los pagos directos para favorecer a pequeñas y medianas explotaciones agrícolas, buscando reducir las desigualdades en la distribución de ayudas.
- Condicionalidad Social.
 - Por primera vez, la PAC incluye un mecanismo de condicionalidad social, exigiendo a los beneficiarios que cumplan con normas laborales y sociales como requisito para recibir ayudas (UVa, 2022).

En conclusión, la PAC 2023-2027 representa una de las reformas más ambiciosas de la política agraria europea. Su énfasis en la sostenibilidad, la equidad social y el desarrollo rural pone de manifiesto el compromiso de la Unión Europea con los objetivos climáticos y ambientales establecidos en el Pacto Verde Europeo. Aunque su implementación presenta desafíos, esta reforma brinda una oportunidad excepcional para convertir la agricultura en un sector más sostenible, inclusivo y resiliente frente a los retos del futuro.

3.3. Financiación de la PAC.

La PAC cuenta con un sistema de financiación sólido que representa una parte significativa del presupuesto de la UE. La PAC es una de las principales herramientas de inversión de la UE, enfocada en garantizar la sostenibilidad del sector agrícola, apoyar a los agricultores y fomentar el desarrollo rural.

El presupuesto total asignado a la PAC para el período 2021-2027 es de aproximadamente 380.000 millones de euros, lo que representa alrededor del 33 % del presupuesto total de la UE. Este presupuesto se distribuye entre los dos pilares principales de la PAC. (Parlamento Europeo, 2024):

Tabla 3.3. Financiación de la PAC

Concepto	Presupuesto 2021 (Millones EUR)	Marco Financiero Plurianual 2021- 2027 (Millones EUR)	%
Primer Pilar de la PAC	40.368	290.534	76,8%
Segundo Pilar de la PAC	17.732	96.068	23,2%
Total, PAC 2021-2027 EU-27	55.713	378.532	100%

Fuente: Elaboración propia, datos del Parlamento Europeo (2024)

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

Primer pilar: Ayudas directas y medidas de mercado.

- Recibe aproximadamente 291.000 millones de euros (el 76,80% del presupuesto total de la PAC).
- Incluye las ayudas directas a los agricultores, que representan el mayor componente de la PAC. Estas ayudas están condicionadas al cumplimiento de prácticas sostenibles y normas ambientales bajo los nuevos eco-esquemas.

Segundo pilar: Desarrollo rural.

- Recibe aproximadamente 96.000 millones de euros (el 23,20% del presupuesto total de la PAC).
- Este pilar se centra en fomentar el desarrollo económico y social de las zonas rurales, promover la innovación en el sector agrario y apoyar la transición hacia una agricultura más sostenible.

Si hablamos de nuevas herramientas de financiación, la PAC 2023-2027 introduce medidas innovadoras para garantizar una distribución equitativa de los fondos y cumplir con los objetivos de sostenibilidad:

- Eco-esquemas: Representan un 25% del presupuesto de ayudas directas y están diseñados para recompensar a los agricultores que adopten prácticas agrícolas beneficiosas para el medio ambiente.
- Apoyo redistributivo: Parte de los fondos se destinan a pequeñas y medianas explotaciones para promover una mayor equidad en la distribución de ayudas.
- Relevo generacional: Se asignan fondos específicos para apoyar la incorporación de jóvenes agricultores al sector.

Si hablamos del impacto en España, debemos saber que es uno de los mayores receptores de los fondos de la PAC. España recibe aproximadamente 47.724 millones de euros del presupuesto total de la PAC para el período 2021-2027. Este monto está dividido entre ayudas directas, medidas de desarrollo rural y fondos específicos para eco-esquemas. (Parlamento Europeo, 2024).

En resumen, la financiación de la PAC es una herramienta clave para garantizar la viabilidad económica de los agricultores europeos y avanzar hacia una agricultura sostenible. Con un presupuesto significativo de aproximadamente 380.000 millones de euros para el período 2021-2027, la PAC no solo apoya al sector agrícola, sino que también promueve el desarrollo rural y la adopción de prácticas respetuosas con el medio ambiente.

4.IMPACTO DE LA PAC EN ESPAÑA Y SUS CRÍTICAS.

4.1. Impacto esperado del Plan Estratégico de la PAC

El Plan Estratégico de la PAC en España analiza los impactos previstos de su implementación en tres dimensiones fundamentales: económica, ambiental y social. (FEMP, 2024). Este enfoque integral busca transformar el sector agrario hacia un modelo más competitivo, sostenible y cohesionado, respondiendo a los desafíos actuales y a las demandas de la sociedad europea

- Dimensión económica

La PAC podría fortalecer la rentabilidad de las explotaciones agrícolas, especialmente de las pequeñas y medianas, promoviendo su sostenibilidad financiera y competitividad. Entre los posibles efectos se destacan:

- Una distribución más equitativa de las ayudas directas: El Plan podría asignar los recursos de manera más justa, favoreciendo a las explotaciones familiares y a los territorios con mayores necesidades.
- Modernización del sector: La incorporación de tecnologías innovadoras y prácticas más eficientes podría mejorar la productividad y la competitividad de las explotaciones agrícolas.
- Estabilidad económica: Una gestión más eficiente de los ingresos, en especial frente a la incertidumbre climática y económica, podría proporcionar mayor seguridad financiera a los agricultores.

- Dimensión ambiental

Entre los posibles beneficios ambientales se encuentran:

- Reducción de emisiones: Los eco-esquemas podrían disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero al promover la agricultura regenerativa, el uso eficiente de insumos y el riego sostenible.
- Protección de recursos naturales: Se podrían implementar medidas orientadas a conservar el agua, mejorar el suelo y aumentar la biodiversidad en las explotaciones agrícolas.
- Adaptación al cambio climático: Una diversificación de cultivos y una gestión sostenible de recursos podrían fortalecer la resiliencia del sector frente a eventos climáticos extremos.
- Rol clave de los eco-esquemas: Estas prácticas voluntarias financiadas por la PAC podrían fomentar una transición hacia un modelo de producción que combine eficiencia económica y sostenibilidad ambiental.

- Dimensión social

La implementación de la PAC podría tener un impacto profundo en las comunidades rurales, garantizando que los beneficios del modelo sostenible se extiendan a agricultores y territorios desfavorecidos. Los posibles efectos incluyen:

- Relevo generacional: El acceso a la tierra, la financiación y la formación podría incentivar a los jóvenes a incorporarse al sector agrario, asegurando su continuidad.
- Cohesión territorial: Las ayudas y medidas específicas podrían fortalecer las áreas rurales menos favorecidas, combatiendo el despoblamiento y el abandono de tierras.
- Condicionalidad social: Por primera vez, las ayudas estarían vinculadas a requisitos laborales, fomentando condiciones dignas para los trabajadores agrícolas.

En definitiva, si se aplica de manera efectiva, la PAC podría generar una transformación profunda en el sector agrario, orientándolo hacia un modelo más sostenible y competitivo. Esta política tiene el potencial de fortalecer la seguridad alimentaria, reducir el impacto del cambio climático y promover el desarrollo socioeconómico en las zonas rurales. Sus beneficios no solo impactarían a los agricultores, sino también a los consumidores y al medio ambiente, garantizando un sector agrario equilibrado y preparado para los desafíos del futuro.

4.2. Críticas a la PAC en España.

El 5 marzo de 2024, los ministros de agricultura de 23 Estados miembros de la Unión Europea enviaron una carta dirigida a Maroš Šefčovič, vicepresidente Ejecutivo para el Pacto Verde Europeo, y a Janusz Wojciechowski, Comisario de Agricultura. Este documento refleja las preocupaciones compartidas por los agricultores europeos ante una crisis estructural y coyuntural que afecta al sector agrario, vinculada a factores como el aumento de los costes de producción, la inflación y los efectos del cambio climático (MAPA, 2024).

La carta aborda las causas, impactos y posibles soluciones a la crisis agraria, destacando los siguientes puntos:

- Crisis estructural y coyuntural en el sector agrario:

Las recientes protestas de agricultores en múltiples países de la UE se interpretan como síntomas de una crisis generalizada a nivel europeo, donde el aumento de los costes de producción, el bajo ingreso de los agricultores y la presión regulatoria son los principales catalizadores.

A nivel estructural, se identifican problemas como la falta de relevo generacional, el escaso atractivo del sector agrario y la acumulación de normas restrictivas.

- Impacto del Pacto Verde Europeo:

Si bien los agricultores comprenden la necesidad de las medidas climáticas, perciben las normativas derivadas del Pacto Verde Europeo como exigencias desproporcionadas que generan incertidumbre. La situación es especialmente problemática cuando los productos importados de terceros países no cumplen los mismos estándares.

- Complejidad de la PAC 2023-2027:

Los ministros critican la complejidad de la gestión de la nueva PAC, que persigue múltiples objetivos, dificultando tanto la labor de los agricultores como la de las administraciones nacionales. Esta situación, según señalan, debilita la percepción de los beneficios de la PAC.

- Demandas a la Comisión Europea:

A corto plazo, los ministros solicitan la simplificación del sistema de condicionalidad, la reducción de la presión regulatoria y mayor flexibilidad en los planes estratégicos nacionales.

A medio plazo, piden un plan de acción claro, con plazos concretos y medidas visibles antes del otoño de 2024. También exigen que la Comisión Europea fortalezca la posición de los agricultores en la cadena de suministro alimentario y aborde las distorsiones de competencia provocadas por las importaciones.

- Llamado a la acción conjunta:

Los ministros destacan la necesidad de avanzar con un enfoque europeo para proporcionar respuestas concretas a los agricultores y reforzar la seguridad alimentaria y la autonomía estratégica de la UE.

De forma resumida, esta carta refleja de forma reivindicativa, la conexión entre los desafíos económicos, ambientales y sociales que enfrenta el sector agrario europeo. Además, destaca cómo las políticas europeas, tanto la PAC 2023-2027 como el Pacto Verde Europeo, deben adaptarse para responder a las necesidades del sector, garantizando la competitividad.

Esta carta tubo respuesta y fue el 15 de marzo de 2024, cuando la Comisión Europea respondió a la carta de las preocupaciones planteadas por los ministros de agricultura mediante una serie de propuestas destinadas a simplificar la PAC y aliviar la carga administrativa de los agricultores europeos (European Commission, 2024). Las principales medidas fueron:

- Revisión de las Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales (BCAM):

Se propone que los agricultores mantengan los elementos paisajísticos existentes en sus tierras, pero sin la obligación de destinar una parte mínima de sus tierras de cultivo a superficies no productivas, como el barbecho. Esta práctica será voluntaria y, si se lleva a cabo, los agricultores podrán recibir apoyo financiero adicional a través de los eco-esquemas.

- Flexibilidad para las administraciones nacionales:

Las propuestas buscan proporcionar a las administraciones nacionales una mayor flexibilidad en la aplicación de determinadas normas, facilitando la implementación de la PAC y reduciendo la carga relacionada con los controles para los agricultores.

- Reflexión sobre la posición de los agricultores en la cadena de suministro:

La Comisión ha enviado al Consejo y al Parlamento Europeo un documento de reflexión que describe varias medidas para mejorar la posición de los agricultores en la cadena de suministro alimentario. Este documento será debatido en la próxima sesión del Consejo de ministros de Agricultura. La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, afirmó que estas propuestas, elaboradas en colaboración con agricultores, partes interesadas, Estados miembros y diputados al Parlamento Europeo, ofrecen flexibilidades específicas para ayudar a los agricultores a realizar su trabajo con mayor confianza y seguridad. Destacó que la política agrícola se adapta a las realidades cambiantes, centrándose en proteger el medio ambiente y adaptarse al cambio climático.

5.CONCLUSIONES

El sector agrario español se enfrenta a un período de profunda transformación estructural, condicionado por la aplicación de la PAC 2023-2027 y las exigencias del Pacto Verde Europeo. Aunque estas políticas buscan garantizar una agricultura más sostenible y competitiva, su implementación ha traído consigo mayores costes de producción, restricciones normativas y una reducción de la flexibilidad productiva, lo que ha afectado la rentabilidad de los agricultores.

A este contexto se suma el incremento de las importaciones agrícolas desde terceros países, que, en muchos casos, no cumplen con los mismos estándares ambientales, sanitarios y laborales que se exigen a los productores europeos. Esta asimetría regulatoria crea una competencia desigual que coloca en una posición de vulnerabilidad al sector agrario español, especialmente a las pequeñas y medianas explotaciones, que tienen menos capacidad para asumir los cambios impuestos por las nuevas regulaciones y la globalización de los mercados.

El análisis ha evidenciado que la financiación actual no es suficiente para garantizar una transición equilibrada hacia un modelo más sostenible. En este sentido, se hace necesario complementar las políticas europeas con estrategias nacionales que refuercen la competitividad del sector sin comprometer su sostenibilidad ni generar

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

tensiones comerciales con socios estratégicos.

Desde una perspectiva personal, considero que una política de fortalecimiento del sector agrario debería basarse en una combinación de protección del mercado interno, mejora de la competitividad y modernización del sector, a través de las siguientes propuestas:

Se propone la revisión o suspensión temporal de acuerdos de libre comercio con aquellos países que no cumplan con los estándares europeos de calidad agroalimentaria, sostenibilidad y seguridad laboral. Con esta medida, se garantizaría una competencia equitativa entre los productores nacionales y extranjeros sin recurrir a aranceles que puedan generar conflictos diplomáticos.

Es fundamental reforzar los controles de calidad y seguridad alimentaria en las fronteras, aumentando las inspecciones en puntos estratégicos como el puerto de Algeciras, donde ya se han implementado planes piloto para verificar el cumplimiento de los estándares europeos en productos hortofrutícolas importados.

Para mejorar la productividad y asegurar el relevo generacional, se propone fomentar la profesionalización del sector agrario mediante la creación de programas de formación especializada y tecnificación. Esto permitiría atraer a nuevas generaciones al campo y modernizar las prácticas agrícolas.

También es imprescindible simplificar los trámites administrativos, facilitando el acceso ágil y eficiente a las ayudas de la PAC, así como a créditos y subsidios destinados a la modernización y digitalización del sector. Reducir la burocracia permitirá que los agricultores puedan centrarse en la producción y en la mejora de sus explotaciones, optimizando el tiempo y los recursos destinados a trámites administrativos. La excesiva carga burocrática no solo ralentiza el acceso a ayudas y subsidios, sino que también dificulta la implementación de nuevas tecnologías y métodos de producción más eficientes. Agilizar los procedimientos permitirá a los productores invertir en modernización, acceder a mercados con mayor facilidad y mejorar la sostenibilidad de sus actividades, fortaleciendo así la competitividad del sector agrario.

Otro aspecto esencial es el impulso de la venta directa sin intermediarios, promoviendo la creación de ferias agrícolas, cooperativas agrarias y acuerdos con cadenas de supermercados. Este modelo, ya implementado con éxito en Cantabria a través del programa Nansa Emprende de la Fundación Botín, ha demostrado ser una vía efectiva para mejorar la rentabilidad de los productores.

Asimismo, es imprescindible incentivar la inversión en energías renovables dentro del sector agrario, fomentando la instalación de sistemas de riego eficientes, generación de energía solar y producción de biogás. España, con su ventaja comparativa en energías renovables, tiene el potencial de reducir su dependencia energética y mejorar la rentabilidad de las explotaciones agrícolas.

Para fortalecer el posicionamiento de los productos agrícolas españoles en el mercado internacional, se deben promover denominaciones de origen, sellos de calidad y certificaciones ecológicas. Estas iniciativas ayudarán a diferenciar los productos nacionales y a hacerlos más atractivos en los mercados extranjeros.

Finalmente, es fundamental apoyar el emprendimiento agrario mediante incentivos fiscales y líneas de crédito preferenciales que faciliten la instalación de jóvenes agricultores. Esto permitirá la adquisición de tierras y la modernización de explotaciones, asegurando así un futuro sostenible para el sector.

El sector agrario español necesita una estrategia integral que combine protección del

mercado interno, modernización y fortalecimiento de su competitividad. En lugar de recurrir a aranceles que podrían generar tensiones diplomáticas, resulta más viable una estrategia de control de calidad en importaciones, apoyo a la producción local y fomento del consumo de productos nacionales.

Estas medidas permitirían consolidar un modelo agrario más rentable y sostenible, garantizando la estabilidad del empleo rural, la viabilidad de las explotaciones y el cumplimiento de las exigencias del Pacto Verde sin comprometer la competitividad del sector. En definitiva, es fundamental equilibrar sostenibilidad y rentabilidad, asegurando que el futuro del sector agrario español no solo responda a los compromisos ambientales de la UE, sino que también proteja la producción nacional y el bienestar de los agricultores.

6. BIBLIOGRAFÍA

Álvarez, J., 2022. *La Política Agraria Común y el Pacto Verde Europeo*. Revista de Economía Agraria y Sostenibilidad. Disponible en: [alvarez_revista_n1_2022_def.pdf](#) [Accedido el 23 de enero de 2025].

Comisión Europea, 2020. *La estrategia europea De la Granja a la Mesa (From Farm to Fork): cómo conseguir un sistema alimentario sostenible*. Disponible en: https://ec.europa.eu/food/farm2fork_es [Accedido el 23 de enero de 2025].

Comisión Europea, 2024. *Medidas adicionales de la Comisión para apoyar a los agricultores de la UE*. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_24_1493 [Accedido el 23 de enero de 2025].

Consejo de la Unión Europea (Consilium), 2019. *Pacto Verde Europeo*. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/policias/green-deal/> [Accedido el 23 de enero de 2025].

Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), 2024. *Resumen del Plan Estratégico de la PAC de España (PEPAC)*. Disponible en: <http://femp.femp.es/files/566-3392-archivo/Resumen%20PEPAC.pdf> [Accedido el 23 de enero de 2025].

Instituto Nacional de Estadística (INE), 2024. *Agregados por ramas de actividad (69069)*. Disponible en: <https://www.ine.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Instituto Nacional de Estadística (INE), 2024. *INEbase: Economía. Contabilidad nacional anual de España: agregados por rama de actividad*. Disponible en: <https://www.ine.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Instituto Nacional de Estadística (INE), 2024. *INEbase. CONSUL*. Disponible en: <https://www.ine.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2023. *Informe Anual de Comercio Exterior Agroalimentario y Pesquero 2023*. Madrid: MAPA. Disponible en: https://www.mapa.gob.es/en/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/informecomextanual2023_2_tcm30-690655_tcm38-690655.pdf [Accedido el 23 de enero de 2025].

Análisis del sector agrario en España: Evaluación de la implementación de la PAC y el Pacto Verde.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2023. *La Política Agrícola Común 2023-2027 y el Plan Estratégico*. Disponible en: <https://www.mapa.gob.es/es/pac/post-2020/pac-2023-2027/> [Accedido el 23 de enero de 2025].

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2024. *Análisis y prospectiva: Empleo*. Disponible en: <https://www.mapa.gob.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2024. *Carta de los ministros de agricultura de la UE dirigida a la Comisión Europea*. Disponible en: https://www.mapa.gob.es/es/prensa/240305-agricultural-crisis_tcm30-677385.pdf [Accedido el 23 de enero de 2025].

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2024. *Encuesta sobre Superficies y Rendimientos Cultivos (ESYRCE)*. Disponible en: <https://www.mapa.gob.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2024. *Sector agrícola y ganadero*. Disponible en: <https://www.mapa.gob.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Ministerio de Trabajo y Economía Social, 2024. *Salarios 3T_2024*. Disponible en: <https://www.mites.gob.es> [Accedido el 21 de enero de 2025].

Parlamento Europeo, 2024. *La financiación de la PAC: datos y cifras*. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/106/la-financiacion-de-la-pac-datos-y-cifras> [Accedido el 23 de enero de 2025].

Parlamento Europeo, 2024. *La financiación de la PAC: datos y cifras | Fichas temáticas sobre la Unión Europea*. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/> [Accedido el 23 de enero de 2025].

Universidad de Valladolid, Julia Rincón de la Fuente, 2022. *La PAC y el futuro del sector agrario europeo*. TFG-E-1655. Disponible en: [TFG-E-1655.pdf \(uva.es\)](TFG-E-1655.pdf) [Accedido el 23 de enero de 2025].

DECLARACIÓN RESPONSABLE

La persona que ha elaborado el TFG que se presenta es la única responsable de su contenido. La Universidad de Cantabria, así como quien ha ejercido su dirección, no son responsables del contenido último de este Trabajo.

En tal sentido, Don/Doña MIGUEL CABEZUDO RIO se hace responsable:

- 1. De la AUTORÍA Y ORIGINALIDAD del trabajo que se presenta.*
- 2. De que los DATOS y PUBLICACIONES en los que se basa la información contenida en el trabajo, o que han tenido una influencia relevante en el mismo, han sido citados en el texto y en la lista de referencias bibliográficas.*

Asimismo, declara que el Trabajo Fin de Grado tiene una extensión de máximo 10.000 palabras, excluidas tablas, cuadros, gráficos, bibliografía y anexos.

Fdo.: MIGUEL CABEZUDO RIO