



**UNIVERSIDAD DE CANTABRIA  
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS**

**Autora: Sara Esteve García**

**Trabajo fin de Máster:**

***ASPECTOS QUE PUEDEN FAVORECER EL DESARROLLO RURAL  
Y EQUILIBRADO EN SAN VICENTE DE LA BARQUERA***

***ASPECTS THAT CAN PROMOTE RURAL AND BALANCED  
DEVELOPMENT IN SAN VICENTE DE LA BARQUERA***

**Director: Maurín Álvarez, Manuel**

**Curso: 2019/2020**

## **RESUMEN**

El proceso de despoblación al que se enfrentan los espacios rurales puede solventarse a través de una serie de aspectos que favorecen un desarrollo rural de estos espacios. Para ello, se estudiará el caso concreto del municipio de San Vicente de la Barquera a través de la evolución y de la situación actual de sus recursos, así como la importancia que tienen a la hora de llevar a cabo iniciativas que favorezcan un desarrollo equilibrado y sostenible teniendo en cuenta la legislación vigente.

**Palabras Clave:** desarrollo rural, recursos, parque natural, propuestas de desarrollo.

## **ABSTRACT**

The depopulation process that rural spaces face can be solved through a series of aspects that favor a rural development of these spaces. For this, the specific case of the municipality of San Vicente de la Barquera will be studied through the evolution and current situation of its resources, as well as the importance they have when carrying out initiatives that favor balanced development and sustainable taking into account current legislation.

**Keywords:** rural development, resources, natural park, development proposal.

## ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN .....	4
2. JUSTIFICACIÓN .....	5
3. OBJETIVOS.....	5
4. METODOLOGÍA.....	6
5. SAN VICENTE DE LA BARQUERA Y EL PARQUE NATURAL DE OYAMBRE .....	7
5.1. El municipio y el núcleo de San Vicente de la Barquera.....	9
5.2. El Parque Natural de Oyambre .....	10
5.2.1. La Flora y la Fauna de este espacio .....	11
5.3. Amenazas existentes en el Parque Natural de Oyambre .....	11
6. RECURSOS HUMANOS DEL MUNICIPIO .....	12
6.1. Dinámica de la Población .....	12
6.2. Estructura de la población.....	14
7. LA DINÁMICA ECONÓMICA.....	18
7.1. El Sector Primario: Evolución y situación actual.....	18
7.1.1. La Agricultura .....	19
7.1.2. La Ganadería .....	21
7.1.3. La Pesca .....	21
7.2. El Sector Secundario: Su papel en el municipio de San Vicente de la Barquera ....	24
7.3. El Sector Terciario y su importancia en el desarrollo rural del municipio .....	27
8. ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO .....	30
8.1. Instrumentos de Planificación disponibles.....	30
9. LÍNEAS DE ACTUACIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL DE SAN VICENTE DE LA BARQUERA .....	34
9.1. Diversas propuestas de desarrollo rural para el municipio de San Vicente de la Barquera .....	36
9.1.1. Atracción y fijación de población.....	37
9.1.2. Propuestas relacionadas con la interrelación de los diferentes sectores económicos. ....	38

10.CONCLUSIONES .....	45
11.BIBLIOGRAFÍA .....	46

## 1. INTRODUCCIÓN

Este trabajo fin de Máster se centra en llevar a cabo un estudio sobre la necesidad existente de implantar una serie de medidas u actuaciones que permitan favorecer un desarrollo rural que sea sostenible y equilibrado en el municipio de San Vicente de la Barquera. Será necesario tener en cuenta diversos aspectos como son la situación del municipio, ya que una parte de este se asienta dentro de un parque natural, como es el Parque Natural de Oyambre, la legislación vigente en materia de desarrollo rural o los recursos naturales y sociales disponibles.

En vista de que actualmente se producen graves problemas de despoblamiento de espacios rurales españoles, producto de varias causas, entre las que destacan la emigración de los jóvenes a espacios urbanos o el descenso de la natalidad, el municipio de San Vicente de la Barquera no ha quedado exento de dicha tendencia. Por ello, este trabajo intentará realizar un acercamiento a los aspectos que pueden influir para llevar a cabo un desarrollo que permita a su vez mitigar ese fenómeno tan habitual en estos espacios.

Según muestran Guinjoan et al., (2016), la concepción de desarrollo rural se ha ido modificando a través del tiempo y de las diferentes líneas literarias. Por lo tanto, es un concepto multidimensional. Para algunos autores el desarrollo rural es un proceso que separa los aspectos económicos, los sociales, los materiales, así como los ambientales. En cambio, para otros engloban todos los aspectos anteriores en uno solo al cual denominan “capital territorial”.

Si se tiene en cuenta únicamente el territorio, el desarrollo rural consiste en un proceso que utiliza los recursos naturales por debajo de su tasa de renovación, distribuye la actividad generada en el territorio de acuerdo con su capacidad de acogida y practica tales actividades de manera que la emisión de contaminantes sea inferior a la capacidad de asimilación, (Gómez Orea y Villarino, 1994). Con lo cual en este proceso económico, político y social juega un papel destacado la conservación del medio ambiente.

Ante cualquier actuación que se lleve a cabo en el municipio de San Vicente de la Barquera, al integrarse parte de este dentro del Parque Natural de Oyambre, debe tenerse en cuenta la legislación vigente al respecto primando por encima de todo la conservación del medio ambiente ya que el desarrollo nunca debe estar en detrimento del medio ambiente. (Guinjoan et al., 2016).

El trabajo se estructura con unos objetivos generales que se alcanzan a través de una metodología de investigación y el uso de unas fuentes. Se analiza más profundamente el territorio donde se asienta este municipio, los diversos recursos con los que cuenta, así como las diferentes leyes que se aplican en este espacio. Además, se explican las diferentes iniciativas y líneas de actuación que se llevan a cabo en San Vicente de la Barquera enfocadas al desarrollo rural para concluir con una serie de propuestas que se pueden llevar a cabo para contribuir a reforzar las actuaciones que ya se están realizando.

## **2. JUSTIFICACIÓN**

Es importante llevar a cabo un trabajo de investigación sobre un espacio tan destacado como es el municipio de San Vicente de la Barquera ya que es un espacio territorial que cuenta con una serie de recursos que puestos en marcha pueden llevar a cabo un desarrollo eficaz de este espacio. Para ello, es necesario identificar los diferentes recursos existentes, analizar su evolución, el punto en que se encuentran en la actualidad, así como el planteamiento de diferentes propuestas que permitan sacar el máximo provecho de estos.

Al ser un municipio con una serie de características propias es sencillo realizar una visualización previa, que nos permite obtener una base de lo que nos vamos a ir encontrando a medida que avancemos en la investigación.

San Vicente de la Barquera es un municipio costero de la cornisa cantábrica, que al igual que la mayoría de los municipios costeros españoles, cuenta con un turismo estacional. Tiene buen acceso desde la autovía A-6 lo cual facilita aún más este turismo. Además, posee una serie de paisajes peculiares que atraen las visitas a este espacio. Este aspecto puede ser una sólida base para llevar a cabo una serie de actuaciones que permitan llevar a cabo un desarrollo más eficaz, pero sin olvidar a la vez que determinado tipo de turismo puede traer problemas si no se crean unas directrices que controlen el mismo.

Al igual que la mayoría de los municipios pequeños de España, y más concretamente del norte, tiene una población envejecida lo cual repercute en otros aspectos como son el empleo, la natalidad o la emigración. Todo ello puede dar lugar a un proceso de despoblamiento paulatino en el que se debería actuar.

Este espacio cuenta con una legislación en materia de desarrollo, conservación y ordenación que tiene que conocerse a la hora de llevar a cabo una serie de medidas de actuación que sean compatibles a las mismas.

## **3. OBJETIVOS**

La dirección sobre la que se orienta este trabajo es principalmente analizar la evolución y situación actual del municipio de San Vicente de la Barquera partiendo del conocimiento de los principales recursos humanos y económicos con los que cuenta para posteriormente plantear una serie de actuaciones que permitan llevar a cabo un desarrollo rural equilibrado y sostenible. Este trabajo parte de la utilización de fuentes y planteamiento de una serie de objetivos que, en este caso, son los que se mencionan a continuación:

-Conocer y profundizar en la legislación vigente sobre espacios naturales, los aspectos principales del PORN de Oyambre, así como el PGOU de San Vicente de la Barquera y la aplicación del PROT de Cantabria en dicho municipio.

- Comprobar si es posible desarrollar actuaciones de desarrollo, teniendo en cuenta que parte del municipio de San Vicente de la Barquera se encuentra dentro del Parque Natural de Oyambre, y en caso de ser afirmativo qué actuaciones serían posible realizar.
- Razonar si se pueden llevar a cabo medidas de desarrollo rural con los recursos naturales y humanos que contamos en la actualidad.
- Confirmar si se han realizado actuaciones que permitan un desarrollo rural respetando la biodiversidad de la zona.
- Identificar qué medidas son necesarias para llevar a cabo un desarrollo eficaz.

#### **4. METODOLOGÍA**

El conjunto de procedimientos a través de los cuales se alcanzan los objetivos establecidos en un trabajo es la metodología utilizada. En este trabajo, se produce una combinación de métodos cualitativos y cuantitativos durante todo el proceso de investigación.

En cuanto a los métodos cualitativos hay que destacar la realización de una profunda revisión bibliográfica de temas relacionados especialmente con el desarrollo rural, llevados a cabo por diversos autores notorios científicamente a través de obras de consulta u artículos de revistas, la legislación y planificación vigente en el municipio, la identificación de los principales aspectos a través del trabajo de campo y la realización de fotografías in situ. En cambio, en la metodología cuantitativa se ha realizado entrevistas a habitantes del municipio para corroborar la información disponible, así como exhaustivos análisis y comparación de bases de datos obtenidos gracias a los organismos oficiales.

En primer lugar, se escoge una línea de investigación, en este caso el desarrollo rural en un espacio concreto. También se ha establecido una delimitación territorial que coincide con el ámbito municipal de San Vicente de la Barquera e incluye la capital con el mismo nombre y ocho localidades más. Se llevó a cabo una revisión bibliográfica como obras de consulta u artículos de diversas asociaciones, como la Asociación de Geógrafos Españoles, combinada con la selección de bases de datos relacionadas con aspectos como la población, el empleo, las actividades económicas, etc. Se procedió a clasificar la información tanto cualitativa como cuantitativa en bloques de información, para después construir diversos textos o gráficos. Otro aspecto destacado son las entrevistas a algunos habitantes del municipio concretamente de la localidad de San Vicente de la Barquera, los cuales aportaron información especialmente relacionada con la economía local.

Una vez utilizada toda la información disponible se ha podido conocer la evolución de los diferentes aspectos analizados y se han formulado conclusiones y propuestas determinadas.

Esta investigación termina visualizando los retos a los que se enfrenta el desarrollo territorial sostenible en el municipio de San Vicente de la Barquera. Para llevar a cabo esta

metodología expuesta ha sido necesario utilizar una serie de fuentes de información que a continuación se detallan:

- Manuales y artículos de consulta de diferentes autores. (Consultar Bibliografía).
- ICANE (Instituto Cántabro de Estadística) / INE (Instituto Nacional de Estadística): Censos de población y vivienda de San Vicente de la Barquera desde 1842 hasta 1991; Censo de Población desde 1996 hasta 2018; Padrón de población de 1996, 2006, 2012 y 2018; Encuesta de Población Activa; Directorio de Empresas y Establecimientos; Demandantes inscritos por municipio; Tipo de Explotaciones (Censo Agrario 1999 y Censo Agrario 2009); Explotaciones según su orientación técnico-económica (Censo 2009); Tierras Labradas por Ha (Censo Agrario 1999 y 2009); Cabezas de ganado por especies (Censo Agrario 1999 y 2009); Producción láctea por explotación entregada a la industria; Establecimientos del Sector Primario según subsectores; Establecimientos por actividad principal; Encuesta de ocupación hotelera. (INE).
- Fototeca digital CNIG. Ortofotos: Vuelo Americano Serie B 1956-57 y PNOA 2017.
- SIUCAN (Sistema de Información Ambiental de Cantabria): Clasificación Urbanística del núcleo de San Vicente de la Barquera.
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Distribución de la superficie agraria en 1980-90 y 2000-2010.
- COAATCAN (Colegio Oficial de Aparejadores y Arquitectos Técnicos de Cantabria): Visados de viviendas de obra nueva.
- Webgrafía: Variadas páginas web.
- Legislación y planificación vigente: PORN, POL, PGOU, PRUG y PDS.
- Información de la Asociación de Desarrollo Rural Saja-Nansa.

## **5. SAN VICENTE DE LA BARQUERA Y EL PARQUE NATURAL DE OYAMBRE.**

Tanto el municipio de San Vicente de la Barquera como el Parque Natural de Oyambre tienen una relación destacada entre sí ya que parte de este municipio está dentro del Parque, lo cual le confiere unas características específicas y supone que, a la hora de diseñar las medidas de desarrollo rural, se deben tener en cuenta las limitaciones que puede imponer la legislación vigente referente a un espacio protegido como es este.



Figura.1. Mapa de localización de San Vicente de la Barquera en Cantabria.

Fuente: Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).



Figura.2. Municipio de San Vicente de la Barquera y el Parque Natural de Oyambre.

Fuente: <http://mapas.cantabria.es>. Elaboración propia a partir del visor de mapas Cantabria. Sistema Cartográfico Nacional: Gobierno de Cantabria.

### **5.1. El municipio y el núcleo de San Vicente de la Barquera.**

El municipio de San Vicente de la Barquera está formado por nueve núcleos de población: San Vicente de la Barquera (capital del municipio), Abaño, El Barcenal, La Acebosa, La Revilla, Los Llaos, Gandarilla, Hortigal y Santillán-Boria. El municipio cuenta con 4.158 habitantes. (Padrón 2019).

En el municipio de San Vicente de la Barquera existen indicios de ocupación humana desde la prehistoria. Tanto la zona de Oyambre como su entorno poseen importantes conjuntos de yacimientos pertenecientes a la época del Asturiense y del Musteriense destacando el conjunto tumular del Barcenal. Esta serie de elementos presentes están protegidos mediante la declaración de Bienes de Interés Cultural (Belmonte y Ruiz, 1987).

La capital, San Vicente de la Barquera, es una villa marinera situada en el corazón del Parque Natural de Oyambre. Está asentada sobre suaves colinas y rodeada de las rías de Rubín y Pombo, con una altitud media de 15 metros sobre el nivel del mar. El municipio tiene una cota máxima de 332 metros y una cota mínima de 0 metros. (Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera).

La villa de San Vicente de la Barquera adquirió importancia a partir de la Edad Media cuando fue fundada por el rey Alfonso VIII según el fuero de San Sebastián, mediante Carta Puebla el 3 de abril de 1210. El objetivo de esta fundación era controlar las costas y rutas comerciales. A partir de ese momento la economía de la villa fue aumentando debido a su actividad mercantil y marinera. En el S.XIII formó parte, debido a su localización e importancia en la pesca, de la hermandad de las cuatro villas junto con Castro Urdiales, Laredo y Santander. Las murallas existentes en la villa al igual que en las otras villas marineras nos indican la importancia económica que tuvo la misma (Anibarro, 2013).

En el S. XIX se constituyó como Ayuntamiento constitucional obteniendo un partido judicial propio. A medida que pasaba el tiempo el núcleo medieval consolidado en la puebla vieja de San Vicente de la Barquera fue creciendo con su consecuente extensión mediante la creación de arrabales a las afueras de las murallas dando lugar a un nuevo espacio conocido como la puebla nueva. Este espacio nuevo tenía una organización urbana diferente a la creada en la época medieval ya que sus calles no eran tan estrechas y retorcidas. Actualmente, se ha perdido gran parte de la organización urbana medieval.

Con el impulso del turismo a partir de los años 60-70 se comenzaron a construir viviendas destinadas a albergar a los turistas con lo cual se habilitaron nuevos espacios construidos como los del entorno diseminado de la playa.

Dentro del patrimonio cultural que se conserva en este espacio destaca el que se encuentra en el núcleo de San Vicente de la Barquera. La mayoría de los elementos que lo integran son de la época medieval lo cual es otra demostración evidente de la importancia que tuvo esta villa en la Edad Media. Los elementos culturales que se sitúan en la puebla vieja son los siguientes: La acrópolis barquereña, el Castillo, las Murallas, el Hospital de la Concepción, el Palacio del Corro, la Torre del Preboste y la Iglesia de Santa María de los Ángeles. En la puebla nueva se encuentran los siguientes: La Plaza Mayor, el Puente de la

Maza, el Puente de San Vicente o Puente Nuevo, el Monasterio Franciscano y el Santuario de la Barquera.

Algunos de estos bienes han sido protegidos a través de la declaración de Bienes de Interés Cultural y son el Castillo, la puebla vieja, la Capilla de la Virgen de la Barquera, la Iglesia de Santa María de los Ángeles y la finca del Convento de San Luis.

## **5.2. El Parque Natural de Oyambre.**

El paraje de Oyambre fue declarado Parque Natural en 1988 con el objeto de proteger un espacio de valor único en el litoral cantábrico y que se veía amenazado por la urbanización generada por la presión turística que favorecía la degradación de este. Dicho espacio posee uno de los ecosistemas y hábitats más importantes del litoral cantábrico debido a la posesión de unas características naturales propias que le confieren una serie de paisajes únicos y variados.

El parque cuenta con 5.758 Ha., principalmente de relieve litoral del cual forman parte una serie de conjuntos dunares, rías como la de San Vicente y la Rabia, marismas como la del Pombo y la de Rubín, playas destacadas como la de Oyambre o el Merón, acantilados como los de Boria, prados, bosques...etc. La obra de Frochoso et al. (2002) compara este espacio con un anfiteatro natural debido a su riqueza paisajística.



Figura.3. Vista de la playa de Oyambre desde el núcleo de Gerra.

Fuente: Autoría propia.

Dentro de sus formaciones geológicas destaca una rasa litoral en la marina que abarca varios kilómetros. Al oeste de San Vicente de la Barquera se localizan unos estuarios de unos 200 metros sobre el nivel del mar que corresponden con la Tina Mayor y la Tina Menor.

Bajo estos resaltes el relieve litoral forma una estrecha plataforma conocida como “la marina” donde coexisten formas de lomas, valles estrechos, cuevas y depresiones abiertas al mar formando rías como la de San Vicente o la Rabia.

### **5.2.1. La Flora y la Fauna de este espacio.**

Este espacio natural destaca la presencia de gran cantidad de prados destinados a usos ganaderos como el pasto y el forraje. En el área de Monte Corona encontramos bosques de hayas y robles, así como encinares relictos y eucaliptos.

En las grietas de las rocas calizas de los acantilados se presenta una vegetación abierta de afinidades salobres como son el hinojo marino, el llantén de mar o el ajo silvestre. En las partes más altas de los acantilados aparece la landa atlántica con la presencia de brezos, tojos, helechos, encinares, así como pequeños bosques aluviales. En cambio, en el sistema dunar se da la presencia de gramíneas como la Salicornia. En cuanto a los estuarios existe un ecosistema de transición entre ambientes marinos y continentales con vegetación halófila e higrófila en suelos limosos y arenofangosos.

La variedad de fauna es destacable ya que es una zona de paso de más de 200 especies de aves migratorias. Destacan las gaviotas, el cormorán moñudo, el halcón peregrino o la chova piquirroja, así como corzos, jabalíes, nutrias o murciélagos. (Frochoso et al, 2002).

### **5.3. Amenazas existentes en el Parque Natural de Oyambre.**

La declaración de Parque Natural pretendía influir de manera positiva a crear un desarrollo armónico en la zona (Ley de Cantabria 4/1988). En cambio, existen factores que, aunque permiten un desarrollo rural perjudican el entorno del parque como es el caso del turismo. La excesiva presencia de turistas, especialmente en época estival, trae consecuencias negativas al equilibrio medioambiental debido a los vertidos y a los desechos que generan, así como la ocupación de espacios que deberían preservarse más debido a su fragilidad.

Otra amenaza que encontramos son los diferentes proyectos de construcción, como por ejemplo el de la construcción de 3.000 viviendas en la zona de Boria o la creación del Campo de Golf Santa Marina que, a pesar de la protección legislativa, se construyó gracias a la adjudicación de licencias necesarias para ello, situándose en el sistema dunar del parque y dando lugar al incumplimiento de la Ley de Costas ya que el terreno sobre el que se asienta es de dominio público marítimo terrestre.

La amenaza más reciente es la construcción del Puerto Deportivo del núcleo de San Vicente de la Barquera pues, aunque la ley lo permita, debido al espacio concreto en el que se ubica, las consecuencias medioambientales pueden ser altamente perjudiciales ya que supone un aumento considerable de amarres de barcos respecto a los actuales.



Figura. 4. Obras de construcción del Puerto Deportivo de San Vicente de la Barquera.  
Fuente: Elaboración propia. Fecha: (Julio 2020).

Por lo tanto, para luchar contra estas amenazas no sólo es necesaria una legislación al respecto sino actuaciones integradas y multisectoriales que permitan proteger estas áreas de forma más eficaz.

## **6. RECURSOS HUMANOS DEL MUNICIPIO**

Para llevar a cabo un desarrollo rural efectivo en un espacio territorial concreto, como es el caso del municipio de San Vicente de la Barquera, es necesario contar con la participación de una serie de actores. Uno de los más destacados son los habitantes de esa zona. Es necesario conocer los recursos humanos con los que cuenta el municipio, en su profundidad, así como su evolución y el punto en que se encuentran actualmente para poder diseñar medidas o actuaciones de desarrollo ajustadas a las necesidades de estos.

### **6.1. Dinámica de la Población.**

La tendencia del comportamiento demográfico del municipio de San Vicente de la Barquera desde el S.XX hasta principios del S. XXI, ha sido de un crecimiento lento pero constante a lo largo del tiempo, tal como muestra la Figura 5. Destacan varios momentos de rápido crecimiento poblacional. El primero, se produce a principios del S. XX coincidiendo con el asentamiento de una economía mercantil en Santander, así como un crecimiento industrial relacionada con la producción lechera. Un poco más tarde, se produce un leve estancamiento poblacional en el tiempo, debido en parte a las primeras migraciones hacia América. En los años de la Guerra Civil, de nuevo se produce un estancamiento poblacional, al igual que en la mayor parte de los municipios de España, debido al conjunto de circunstancias que envolvieron el conflicto bélico. Por el contrario, en los años de posguerra hasta la transición democrática predomina un crecimiento de la

población, para producirse en la década de 1970-1980 otro estancamiento que vuelve a tomar impulso de nuevo hasta finales del S. XX.

En cuanto a la evolución poblacional de los últimos años, desde 1996 hasta los datos de 2019, la población se mostró hasta el año 2002 más o menos estable, ya que a partir de este momento se produjo un ascenso poblacional continuado coincidiendo con los años del conocido “boom económico”, debido principalmente a la “burbuja inmobiliaria” que se producía en prácticamente toda España. El municipio de San Vicente de la Barquera, al ser un enclave turístico, no se quedó atrás dando lugar a un incremento de la construcción que, debido al déficit de empleados, favoreció el traslado de obreros de la construcción al municipio inclusive de trabajadores inmigrantes. Por lo tanto, el pico más alto de población registrada se produjo, concretamente, en el año 2007 con 4.557 habitantes.

A partir de este momento, se inició una crisis económica internacional de la cual el municipio no quedó inmune dejándose sentir tanto a nivel económico como poblacional, ya que parte de ésta tuvo que emigrar en busca de un empleo mejor. Desde ese momento, la población ha ido descendiendo continuamente hasta la actualidad.

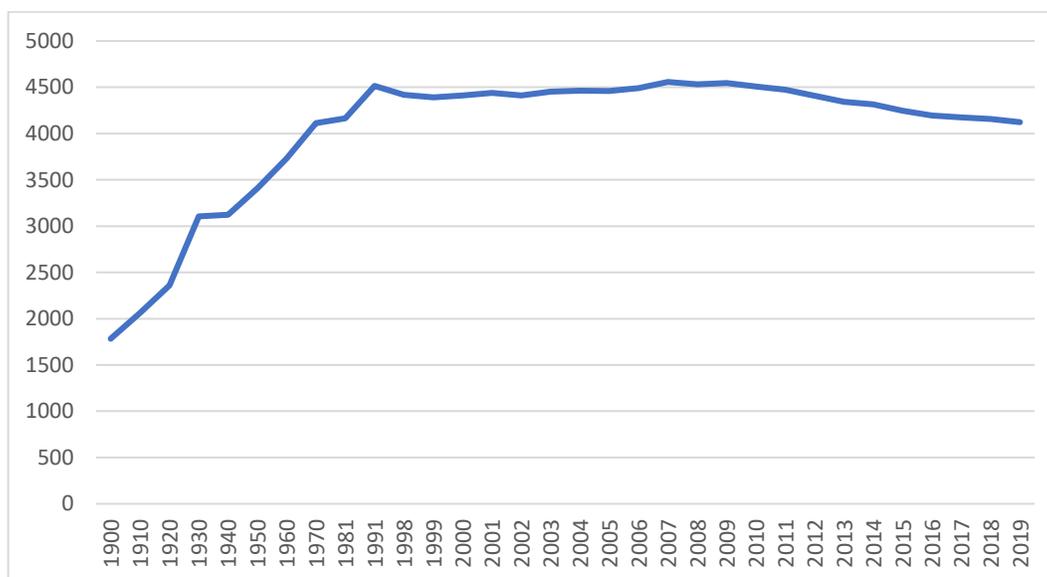


Figura. 5. Evolución de la Población de San Vicente de la Barquera (período 1900- 2019).

Fuente: Series de población. Censos de población y Vivienda desde 1900 hasta 2019. Instituto Nacional de Estadística. (INE). Elaboración propia.

Como en la mayor parte de municipios costeros de España se ha producido un crecimiento constante de la población desde los datos disponibles, con momentos concretos de ascensos y descensos influidos por los factores anteriormente mencionados. A su vez, este aumento de población ha dado lugar a un aumento de suelo artificial disminuyendo a su vez la superficie agrícola como se analiza en este trabajo más adelante.

## 6.2. Estructura de la población.

Como muestra el epígrafe anterior, en la actualidad San Vicente de la Barquera es un municipio de tamaño medio con una capital urbana característica. Según datos del padrón de población, a 1 de enero de 2019, el municipio cuenta con 4.124 habitantes de los cuales 2.037 son hombres y 2.087 mujeres. Estos datos muestran un equilibrio de sexos.

La comparación de las siguientes pirámides de población, (años 1996, 2006 y 2018), muestran la evolución de la estructura de población de San Vicente de la Barquera.

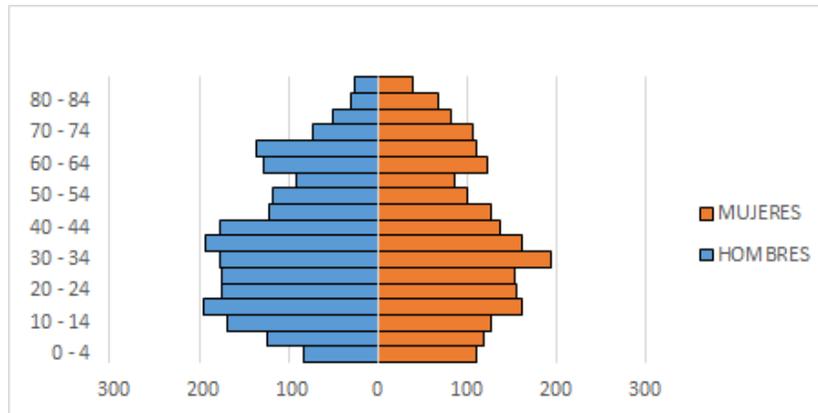


Figura. 6. Estructura por edad y sexo de la población del municipio en 1996.

Fuente: Padrón de Población 1996. Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia.

La Figura 6. muestra como el grueso poblacional del municipio, en el año 1996, era población adulta joven, lo cual favoreció en aquel momento un desarrollo municipal, ya que se iniciaba un “boom de la construcción” haciendo necesaria mano de obra. Fueron años prósperos laboralmente, concretamente en el sector secundario (construcción) coincidiendo con la construcción de la A-8 que pasaba por el municipio y reflejándose así en el sector terciario ya que se dejaba asomar por entonces un turismo más atractivo.

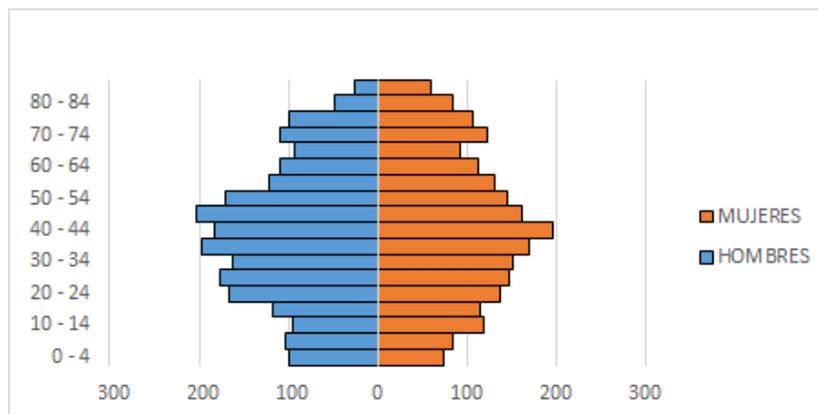


Figura. 7. Estructura por edad y sexo de la población del municipio en 2006.

Fuente: Padrón de Población 2006. Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia.

La pirámide de población de 2006 que se muestra en la Figura 7. posee una base más reducida que la anterior, referida a la Figura 6., lo que indica que, a pesar de las políticas existentes en ese momento, la fecundidad del municipio descendía progresivamente. Se observa un grueso poblacional mayor en edad de trabajar. Además, la parte del techo de la pirámide se ha ensanchado más que la pirámide anterior indicando un aumento de población dependiente vieja, con necesidad de atenciones específicas. En este momento se está a las puertas de una grave crisis económica donde la presencia de población activa es numerosa comparada con datos anteriores repercutiendo en el municipio debido al porcentaje de población activa existente en ese momento.

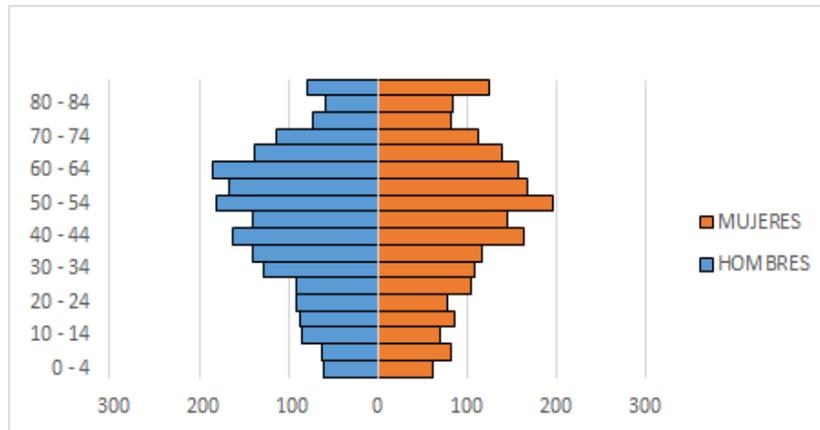


Figura. 8. Estructura por edad y sexo de la población del municipio en 2019.

Fuente: Padrón de Población 2019. Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia.

La pirámide de población de la Figura 8. refleja la actual estructura de la población del municipio de San Vicente de la Barquera. Destacan desequilibrios poblacionales entre los diferentes grupos poblacionales. La mayor parte de la población del municipio es adulta vieja (alta tasa de envejecimiento, 24,17% en 2018) con escasa presencia de población joven (baja tasa de juventud, 10,8% en 2018), como se muestra en la Figura 9. debido al descenso prolongado de la natalidad en los últimos años (tasa de natalidad 6‰ en 2018), así como un aumento de la esperanza de vida y una mortalidad relativa (tasa de mortalidad 12,6 ‰ en 2018), tal y como muestra la Figura 10. referente a los nacimientos y defunciones. Estas estadísticas dan lugar a un aumento considerable de la proporción de población vieja.

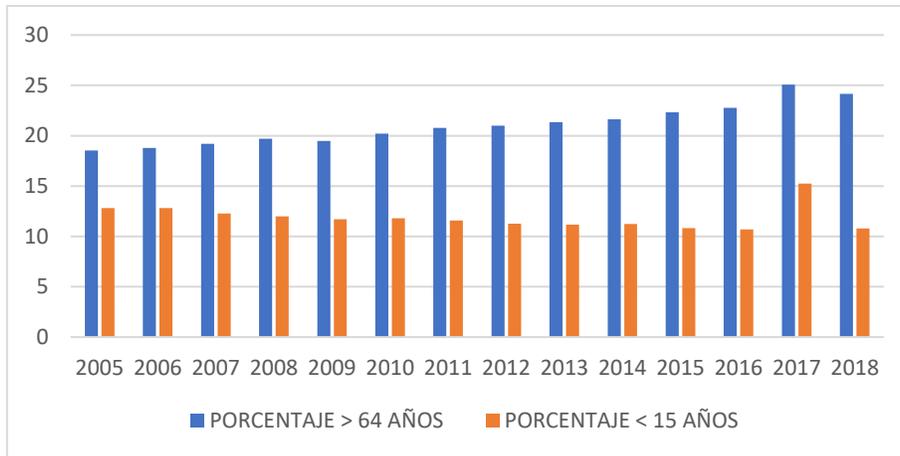


Figura. 9. Evolución de la Tasa de Envejecimiento y de Juventud desde 2005 hasta 2018.

Fuente: Indicadores de estructura demográfica. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE). Elaboración propia.

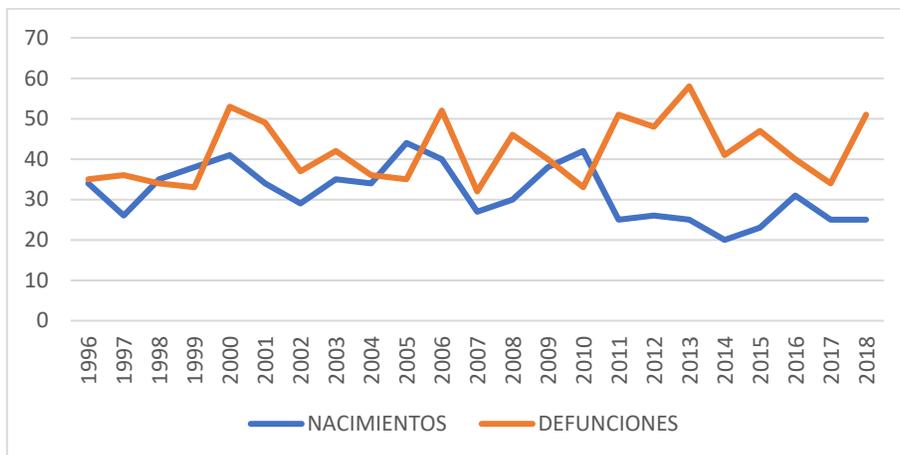


Figura. 10. Evolución del número de nacimientos y defunciones desde 1996 hasta 2018.

Fuente: Indicadores de estructura demográfica. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE). Elaboración propia.

Tal y como muestra la Figura 11. la población dependiente y, especialmente, la de recambio es bastante alta (tasa de dependencia 53,77% y tasa de recambio 184,95% en 2018). Esta situación es debido a que gran parte de la población, al ser marinera, se retira en edades más tempranas que la mayor parte de los trabajadores pertenecientes a otros sectores económicos en general dando lugar a su vez a la presencia de un mayor porcentaje de población pensionista.

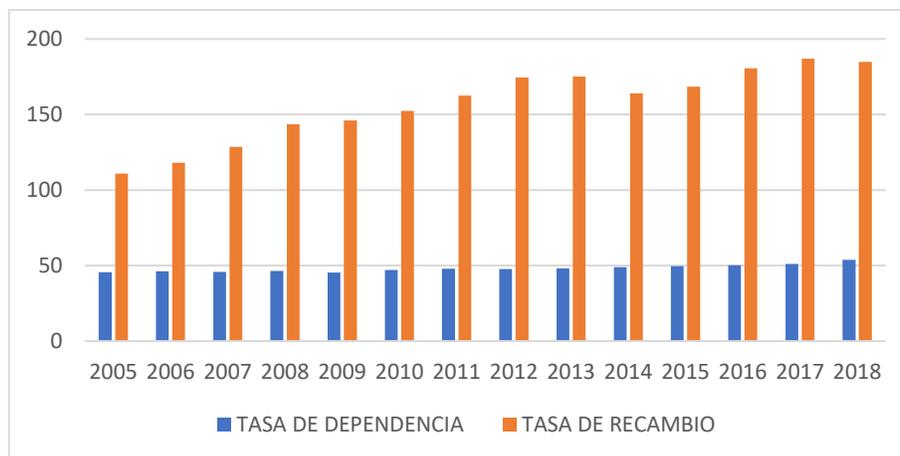


Figura 11. Evolución de la Tasa de dependencia y de recambio desde 2005 hasta 2018.

Fuente: Indicadores demográficos. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).  
Elaboración propia.

En cuanto a la evolución de la población inmigrante en el municipio, tal y como destaca la Figura 12., la mayor presencia de éstos tiene lugar entre los años 2008 a 2011, produciéndose, durante los últimos años, un descenso continuado de la presencia de estos y como resultado evidenciándose en un porcentaje escaso respecto al total de la población. De todas formas, destaca un leve repunte en el año 2019 con un 3,15% respecto a población total.

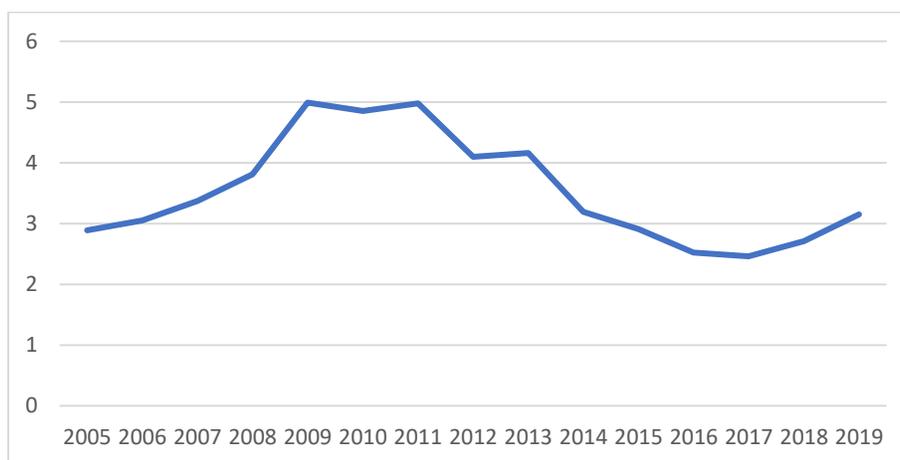


Figura. 12. Evolución de la población extranjera desde 2005 hasta 2019.

Fuente: Censos de Población y Vivienda. (ICANE). Elaboración propia.

Actualmente, el municipio de San Vicente de la Barquera cuenta con una escasa presencia de recursos humanos, especialmente referentes a población activa y joven. Según proyecciones por parte del ICANE referente al futuro poblacional que presentará no es positiva, ya que como se observa en la Figura 13. se producirá un continuado descenso de población. Por lo tanto, para llevar a cabo un desarrollo rural es necesario diseñar una

serie de medidas o estrategias que permitan, en primer lugar, atraer población y, en segundo lugar, fijarla en el municipio, asegurando así la presencia de una población que sea principalmente activa, ya que es fundamental para llevar a cabo dicho desarrollo.

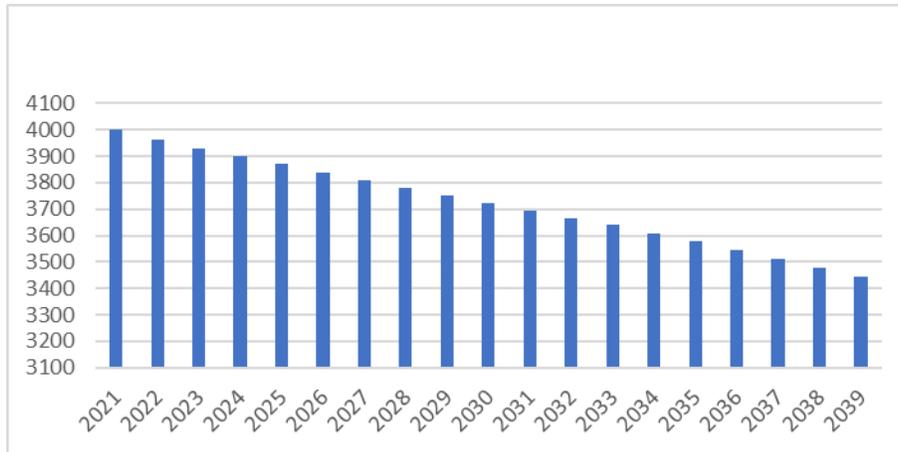


Figura. 13. Población Proyectada en San Vicente de la Barquera para 2021 hasta 2039.

Fuente: Población Proyectada por municipios. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).  
Elaboración propia.

## 7. LA DINÁMICA ECONÓMICA

Para elaborar una serie de estrategias o medidas que permitan favorecer un desarrollo rural, en un espacio concreto, es necesario conocer la situación económica que presenta. En primer lugar, es necesario analizar la evolución de la base económica de la zona, así como la situación actual.

Hasta el S. XIX convivieron en el área Oyambre- San Vicente de la Barquera dos tipos de economía, por un lado, el mundo agrario y por otro lado el mundo “urbano” debido al auge comercial que se inició en aquel momento. En el S.XIX, las características económicas de la zona cambiaron debido al desarrollo de actividades relacionadas con la pesca, especialmente en la villa de San Vicente de la Barquera, así como una ganadería intensiva en las inmediaciones de esta villa. (Frochoso et al, 2002).

A partir del S. XX, según datos del ICANE, se inician actividades relacionadas con el turismo dando lugar a una nueva forma de organización económica y social.

### 7.1. El Sector Primario: Evolución y situación actual.

Históricamente, el sector primario ha sido el más importante para la sociedad ya que su desarrollo y evolución ha permitido al ser humano sobrevivir sobre la tierra y en la

actualidad, los agricultores siguen siendo los responsables de facilitar el alimento a la sociedad.

Tanto la agricultura como la ganadería requieren de espacios terrestres para su desarrollo. El municipio de San Vicente de la Barquera, al ser un municipio rural, cuenta con gran cantidad de tierras ocupadas por explotaciones. Según datos del Censo Agrario de 2009 la ganadería está presente en la mayor parte de las explotaciones, especialmente con especies bovinas, seguidas de explotaciones destinadas a la horticultura, como la siembra de maíz y alubias. Destaca la escasa presencia de ocupación del cultivo de arbolado frutal que no llega a 100 Ha.

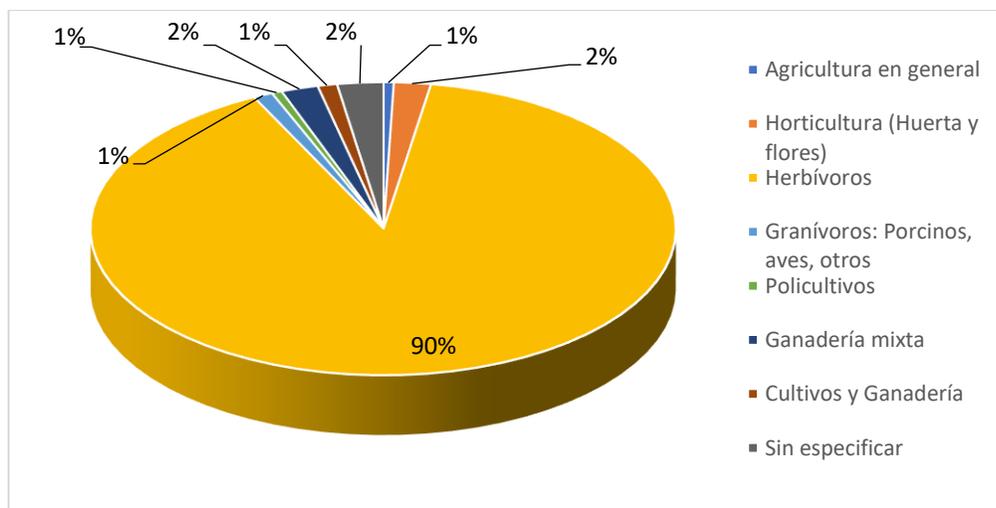


Figura. 14. Porcentaje de explotaciones según su orientación técnico-económica.

Fuente: Censo Agrario de 2009. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).

Elaboración propia.

El municipio de San Vicente de la Barquera cuenta además con grandes recursos pesqueros debido a la presencia de las rías y el mar, con importantes cantidades de captura de pescado, así como la presencia de una importante Lonja como veremos a continuación.

### 7.1.1. La Agricultura

Un aspecto significativo a la hora de diseñar actuaciones de desarrollo agrario es tener en cuenta la evolución, así como la situación actual del tipo de explotaciones presentes. En las últimas décadas se han producido una serie de ajustes estructurales en las agriculturas europeas que han desencadenado una reducción del empleo agrario, del número de explotaciones, de la extensión de las tierras cultivadas y de la contribución económica al PIB. Estos cambios han dado lugar a un aumento y modernización de las técnicas agrícolas. (López Palomeque et al, 2000). Según el Censo Agrario de 1999, en San Vicente de la Barquera existían 196 explotaciones mientras que según el Censo Agrario de 2009 descendían a 131 explotaciones, con lo cual se produce un decrecimiento del número de explotaciones. En cambio, en el último censo se contabilizaron 20 explotaciones sin tierras.

Según los datos disponibles en el Censo Agrario, desde el período de 1980-90 al periodo 2000-10, se ha producido una pérdida de espacios destinados al cultivo de herbáceos, huertos familiares, frutales, matorrales y prados, así como de tierras labradas en relación con la Superficie Agrícola Utilizada. En cambio, se ha producido un aumento de cultivos leñosos como plantaciones de eucaliptos destinados a la industria maderera para la fabricación de papel. A pesar de las ventajas que genera el cultivo de esta especie, como la generación de empleo en el sector maderero trae serios problemas al espacio donde se asientan, ya que invaden grandes áreas favoreciendo la degeneración de los suelos.

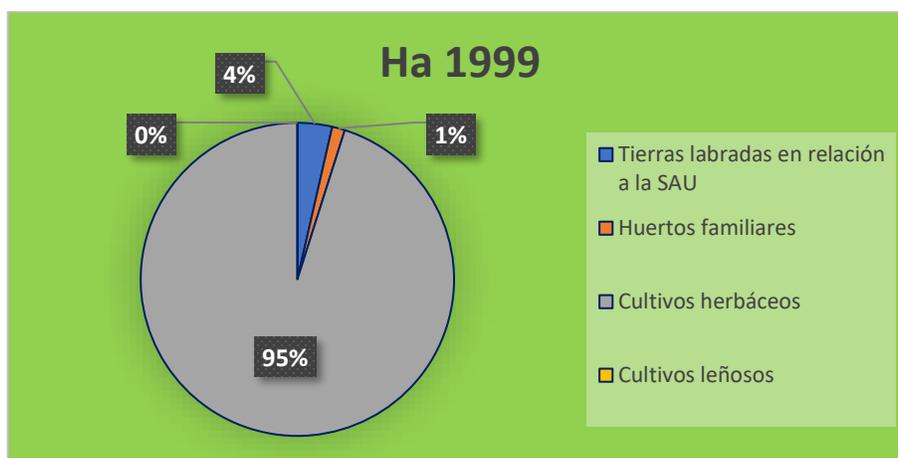


Figura. 15. Porcentaje de tierras Labradas en el año 1999 (Ha).

Fuente: Censo Agrario 1999. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).

Elaboración propia.

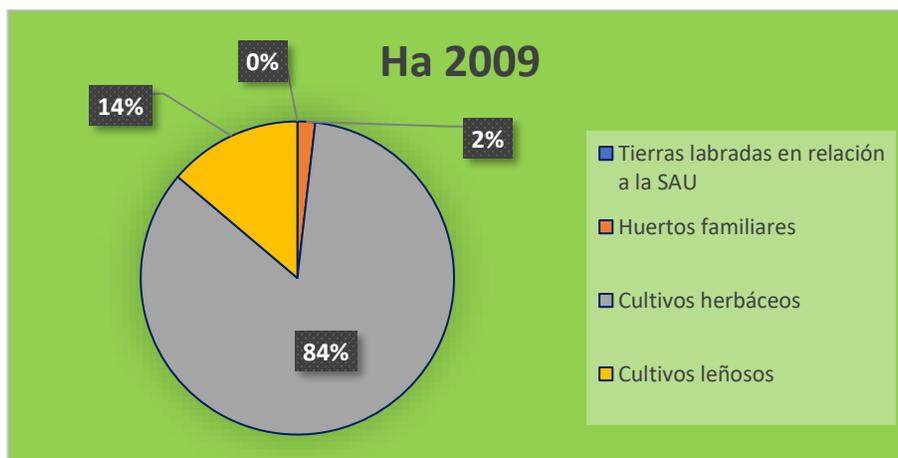


Figura. 16. Porcentaje de tierras Labradas en el año 2009 (Ha).

Fuente: Censo Agrario 2009. Instituto Cántabro de Estadística. (ICANE).

Elaboración propia.

Estos datos evidencian una progresiva desagrarización del espacio debido a diversos factores como el abandono del trabajo en el campo por parte de población joven, ya que en

muchos casos emigran a núcleos más grandes en busca de mejores oportunidades laborales, así como una mayor tecnificación de las explotaciones agrícolas. Del mismo modo, se produce un aumento de población vieja que anteriormente eran ganaderos pero que ya no pueden dedicarse a las actividades del campo siendo estas explotaciones abandonadas.

Otro aspecto destacable, según los datos aportados en el PGOU de San Vicente de la Barquera, es la capacidad agrológica del suelo, ya que en su mayoría es muy baja debido a sus límites costeros e hidrológicos, dando lugar a gran cantidad de suelos salinizados y húmedos y disponiendo de una baja capacidad de nutrientes. Aun así, hay presencia de espacios con capacidad agrológica moderada y alta y en menor medida muy alta.

### **7.1.2. La Ganadería**

La evolución de la ganadería, al igual que ocurre con la agricultura, ha dado lugar a un descenso productivo produciéndose a su vez una modernización de los sistemas productivos. En las últimas décadas, el municipio muestra un descenso considerado del número de cabezas de ganado en todas sus tipologías. Según el Censo Agrario del año 1999 el total de cabezas de ganado era de 8.906 y en el Censo Agrario del año 2009 era de 4.391. El mayor descenso se ha producido en cabezas de aves, conejas madres, equinos y ovinos, produciéndose únicamente un aumento en cabezas de ganado porcino con 18 cabezas según el Censo Agrario de 1999 a 70 cabezas según el Censo Agrario de 2009.

Referente al ganado vacuno destaca la raza holandesa dedicada a la producción láctea. Según datos del ICANE, en el periodo 1995-1996 la cuota láctea asignada fue de 6.736.563 litros distribuidas en 113 explotaciones, produciéndose una media de cuota lechera por explotación de 59.615,60 litros. En cambio, durante el periodo de 2014-2015 la cuota láctea asignada fue de 7.734.153 litros distribuidos únicamente en 30 explotaciones, con una media de producción láctea por explotación de 257.805,10 litros. Por lo tanto, a pesar del descenso del número de explotaciones el volumen de producción láctea es mayor en la actualidad ya que las explotaciones lácteas son más productivas debido a la incorporación de métodos más intensivos.

### **7.1.3. La Pesca**

En el municipio de San Vicente de la Barquera gran cantidad de trabajadores agrarios combinan sus empleos en el campo con actividades pesqueras. La fundación de San Vicente de la Barquera como villa portuaria demuestra la importancia de esta actividad desde el original asentamiento humano de dicho espacio. El gran impulso de esta actividad se debió a las exenciones que recibió por parte de Alfonso X al pertenecer a una de las Cuatro Villas Marineras, así como la protección de las mercancías. (Solórzano Telechea, 2009-2010). Desde entonces el peso de la actividad pesquera ha sido muy importante incluso constituyendo una pequeña industria de transformación pesquera conservera.

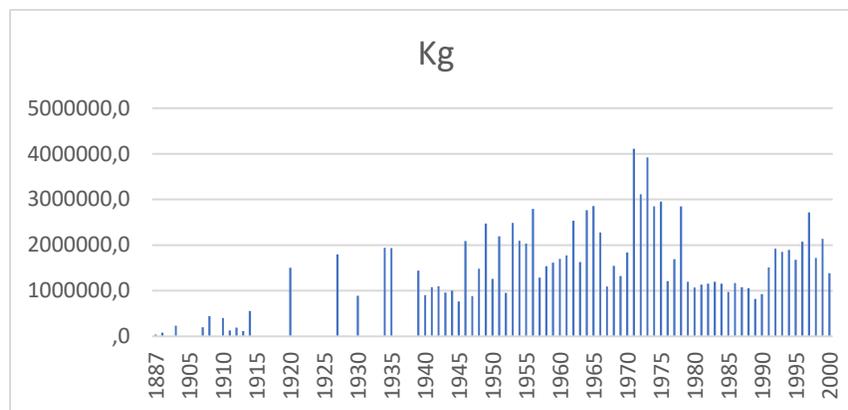


Figura. 17. Evolución de la cantidad (kilos) de pesca subastada por el puerto de San Vicente de la Barquera. Comparación entre el año 1887 hasta el año 2000.

Fuente: Pesca subastada por puerto. (ICANE). Elaboración propia.

En la ría de San Vicente de la Barquera se captura pescado. El mar presenta caladeros próximos a la costa. Un problema es la desecación del 84% de la superficie original de las marismas en los últimos 100 años desapareciendo destacados caladeros de pesca.

El monopolio de la pesca es, actualmente, controlado por importantes empresas nacionales que compran la materia prima en este puerto según las especies capturadas en cada momento del año. El mayor volumen capturado corresponde al verdel con el 47% del total de capturas seguidas por las sardinas o bocartes con el 25% del total. A pesar de ser ambas las especies capturadas más numerosas, la industria conservera del municipio se centra en la transformación del bonito y de la anchoa con apenas el 3% del total de las capturas. Esta industria conservera genera importancia al municipio, no sólo porque da empleo a mano de obra femenina local, sino porque sus productos son reconocidos tanto a nivel nacional como inclusive internacional.

El puerto de San Vicente de la Barquera es importante no sólo por la cantidad de especies capturas, sino también por el tráfico persistente en el mismo, destacando en el año 2019 por cantidad de toneladas el tráfico de mercancías (6.556.928), el tráfico de avituallamiento (24.731), y con menor cantidad el tráfico, de pesca (3.470). (Detalle tráfico de mercancías, pesca y avituallamiento - ICANE).

Las ventas de pescados, realizadas por las embarcaciones asociadas, se gestionan desde el S. XIV por la Cofradía de Mareantes de San Vicente de la Barquera, teniendo actualmente la sede en la moderna Lonja de San Vicente de la Barquera. (Solórzano Telechea, 2011). Entre las principales especies subastadas destaca la caballa-verdel, la sardina y el chicharro.

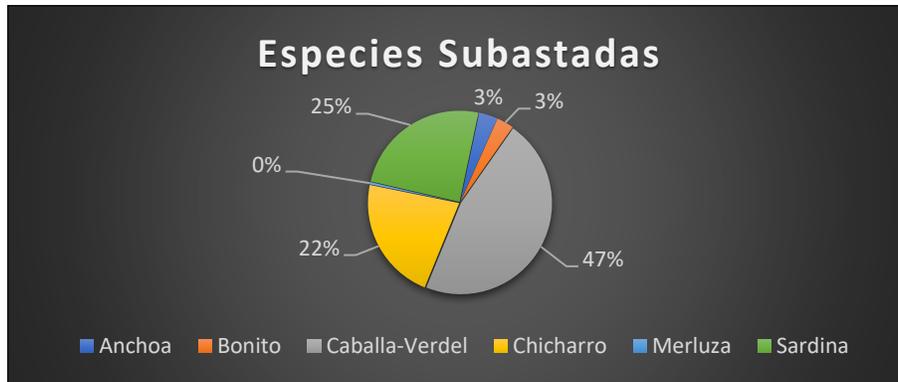


Figura. 18. Principales especies subastadas en el Puerto de San Vicente de la Barquera en el año 2001.

Fuente: Principales especies subastadas por puertos. Instituto Cántabro de Estadística. ICANE. Elaboración propia.

Por otro lado, cabe destacar la presencia, desde época romana, del cultivo de ostras a través de un parque de éstas en la ría de Rubín y que en el S. XIX eran destinadas para el consumo de la corte en Madrid. Las condiciones que ofrece esta zona para el cultivo de ostras son excepcionales. Un ejemplo de actuación de desarrollo rural en el sector pesquero es la presencia de una granja particular intensiva de ostra japonesa desde el año 1994 (Ostranor) ocupando 6 Ha. y cuya ostra está destinada a su comercialización.

La acuicultura marina también tiene presencia en el municipio como alternativa a la explotación pesquera convencional mediante la empresa Tomase Sociedad Limitada.

Otra actividad significativa en la zona es la recogida de la ocla o caloca. Normalmente se recoge en otoño tras los temporales que provocan que el mar de fondo deje sobre la playa un volumen de algas que son utilizadas por parte de la industria para la producción de fertilizantes para los campos de cultivos, así como para el sector cosmético. Esta actividad genera un ingreso extra a familias que trabajan en su recogida.

Por consiguiente, nos encontramos con un sector económico, el primario, que a pesar de contar con importantes ayudas por parte de la Unión Europea (PAC, PPC...etc.) para su desarrollo e impulso se encuentra en un retroceso continuo, debido a un progresivo proceso de desagravación. Este sector se enfrenta a una continua pérdida de suelo agrícola, así como una disminución de producción agrícola. En el subsector ganadero se produce un descenso de cabezas de ganado fortalecido por la pérdida de población activa campesina. Lo mismo ocurre con el sector pesquero.

El único aspecto favorable que se observa en los últimos años en el sector primario es el aumento considerable de producción láctea por explotación debido a la importancia que todavía tiene la ganadería bovina ya que cada día es más intensiva y productiva. Por lo tanto, nos encontramos ante un sector que, debido a la importancia que tiene para la supervivencia humana, requiere de significativas actuaciones que favorezcan su

reestructuración y desarrollo mediante una serie de medidas que favorezcan el acceso de población joven al mismo y hagan a este sector más competitivo.

En los últimos años, concretamente desde el 2016, según el Directorios de Empresas y Establecimientos (ICANE), se ha producido un aumento de establecimientos relacionados con la agricultura, la ganadería y la caza, así como servicios relacionados con esta última, mientras que los establecimientos relacionados con la pesca y la acuicultura han sufrido un descenso. El número de empresas dedicadas a este sector económico, según datos del año 2017, es escaso ya que de las 130 empresa asentadas en el municipio únicamente 11 pertenecían al sector primario, lo que representa el 8,46% del total.

### ***7.2. El Sector Secundario: Su papel en el municipio de San Vicente de la Barquera.***

En general, el sector secundario en el mundo rural español no está desarrollado, al igual que ocurre en este municipio. Según datos del Directorio de Empresas y Establecimientos del año 2017 (ICANE), el municipio de San Vicente de la Barquera contaba con 12 empresas dedicadas al sector secundario. Del mismo modo que en el sector primario, las cifras son bajas ya que suponen el 9,23% del total de empresas asentadas en el municipio.

Destaca la evolución del subsector de la construcción. A partir de los años 60, como se mencionó anteriormente, se desarrolló un turismo que favoreció la construcción de residencias secundarias debido al aumento del poder adquisitivo de los turistas. Más adelante, a partir del año 2000, se produjo el “boom de la construcción” aumentando la construcción de viviendas, especialmente en la capital municipal, tal y como se observa en la Figura 19., concretamente en los barrios de la Barquera y de Boria, el área de la playa, así como por los arrabales del núcleo medieval. El aumento del número de construcciones dio lugar a su vez a un aumento de la extensión del suelo urbano catastrado.

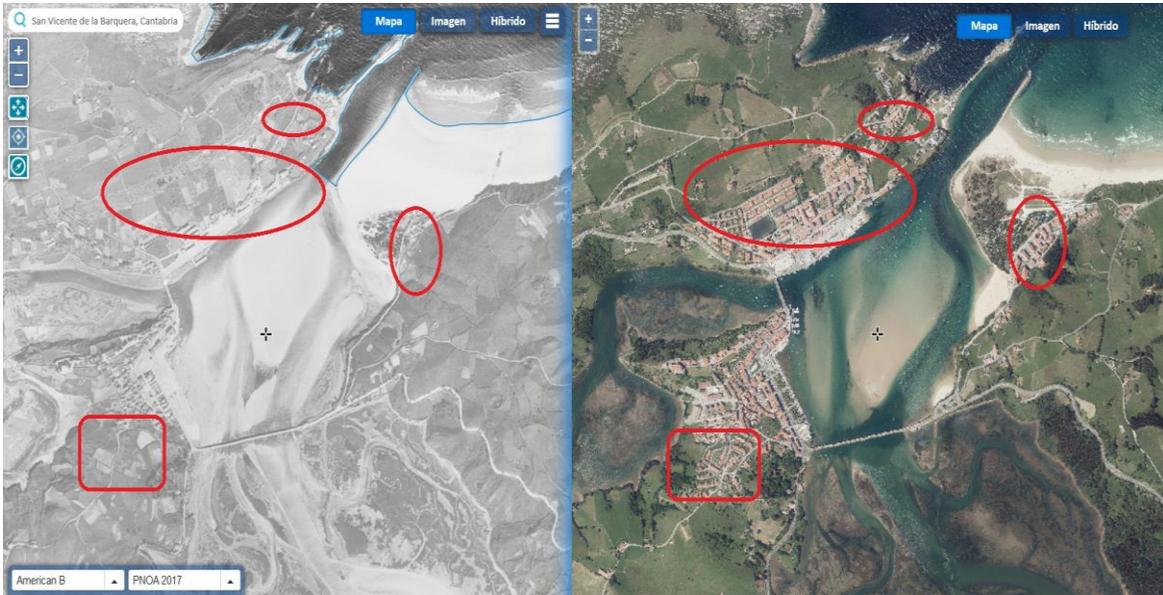


Figura. 19. Evolución constructiva del núcleo de San Vicente de la Barquera. Comparación entre el vuelo Americano Serie B y el Vuelo PNOA 2017.

Fuente: [http://www.ign.es/web/comparador\\_pnoa/index.html](http://www.ign.es/web/comparador_pnoa/index.html). Instituto Geográfico Nacional. Elaboración propia.

A partir de la crisis económica del año 2007, se produjo un descenso en la construcción reflejada en la evolución del número de visados de obra nueva solicitados en el municipio de San Vicente de la Barquera tal y como muestra la Figura 20.

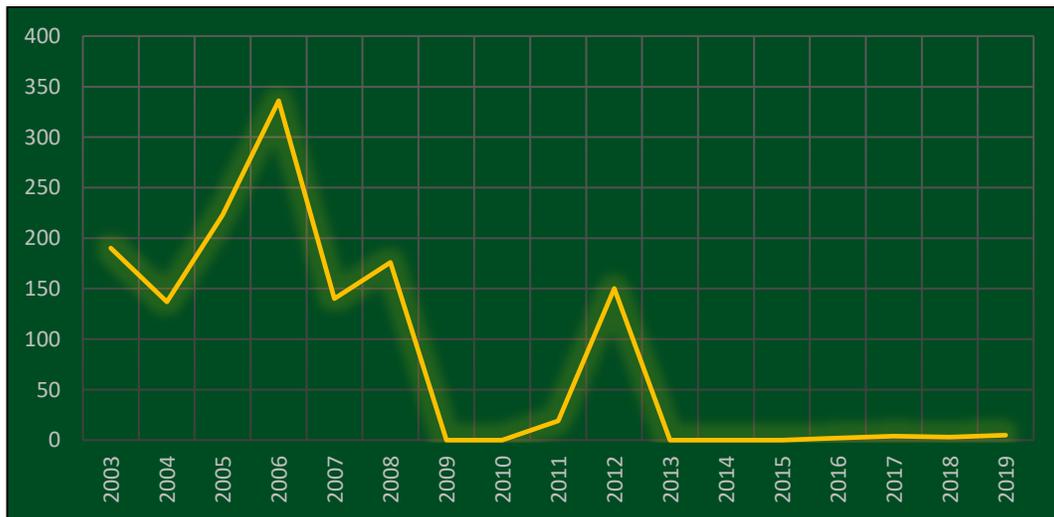


Figura. 20. Evolución de los visados de obra nueva en San Vicente de la Barquera entre el año 2002 hasta el año 2019.

Fuente: Serie de visados de obra nueva. Colegio Oficial de la Arquitectura Técnica de Cantabria. (COATCAN). Elaboración propia.

En la actualidad, según los datos del catastro del año 2019, el municipio cuenta con 3.960.04 Ha. de suelo rústico con un valor catastral de 8.285,31 euros y 168.72 Ha. de suelo urbano catastrado con un valor catastral, muy superior al anterior, de 116.713 euros. Tal y como muestra la Figura 21., la mayor parte del suelo urbano consolidado del municipio se encuentra en la capital municipal, San Vicente de la Barquera, y, por tanto, la mayor parte de construcciones nuevas se han llevado a cabo en este núcleo de población favoreciendo a su vez la presencia próxima de una serie de servicios adicionales para la población municipal como son el centro médico o los servicios educativos.

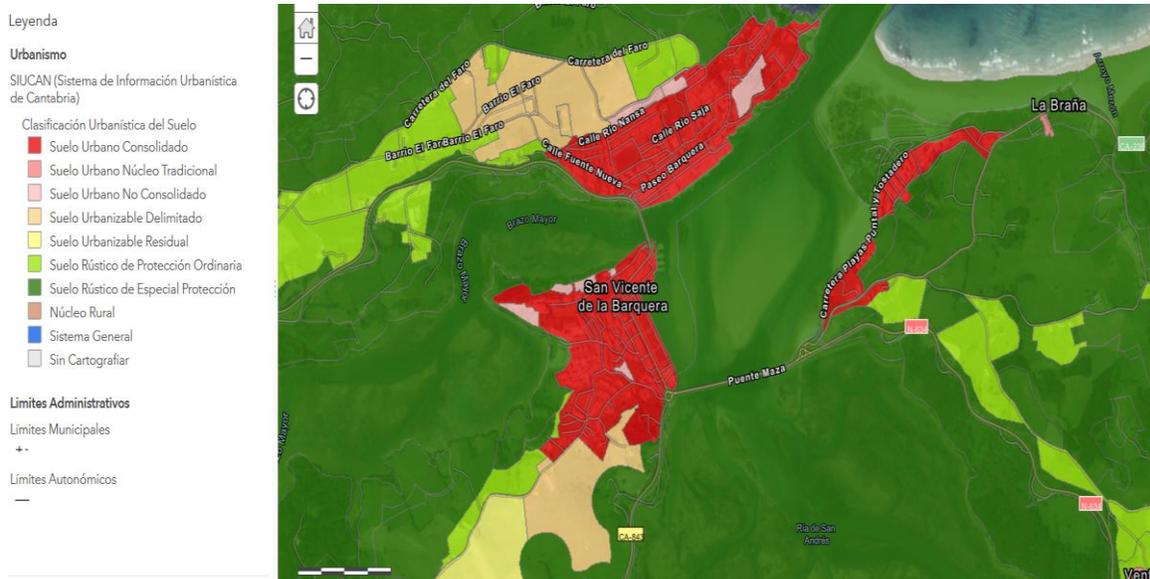


Figura. 21. Clasificación urbanística del núcleo de San Vicente de la Barquera.

Fuente: SIUCAN (Sistema de Información Urbanística de Cantabria). ArcGIS.

Según el Censo de Vivienda del año 2011, la mayor parte del total de las viviendas construidas en el municipio de San Vicente de la Barquera (3.849 viviendas) eran de uso no principal (56,23%), las cuales se repartían a su vez en viviendas de segunda residencia (82,08%) y viviendas vacías (17,92%), así como una vivienda colectiva. En cuanto a las viviendas de uso principal la cantidad es menor (43,77%).

Desde la antigüedad, en el municipio destaca el escaso desarrollo de las industrias asentadas, siendo de alimentación o agroalimentarias, unidas a los recursos naturales de la zona, como la industria conservera Ortiz con gran reconocimiento desde hace décadas a nivel nacional e internacional, así como industrias de fabricación de pan y productos frescos de panadería y pastelería.

Dentro de las actividades relacionadas con el sector secundario la industria apenas representa el 15% de este sector económico siendo las actividades relacionadas con la construcción las más destacadas representando el 85% del mismo.

El sector secundario es el que menos fuerza tiene en el municipio, ya que apenas tiene población activa dedicada al mismo y también es el que menos riqueza genera a este

espacio. Al ser un sector económico muy importante en las zonas donde tiene un gran desarrollo, debido a la riqueza económica que genera se deben diseñar una serie de medidas o actuaciones que permitan constituir industrias en el municipio, especialmente agroalimentarias debido a los recursos naturales disponibles en el mismo.

### ***7.3. El Sector Terciario y su importancia en el desarrollo rural del municipio.***

El sector terciario es el sector económico más importante del municipio de San Vicente de la Barquera. Según los datos, aportados por el Directorio de Empresas y Establecimientos del año 2017, el municipio cuenta con 91 empresas de las 130 existentes relacionadas con este sector económico, representando el 70% del total. Esta cantidad de empresas dedicadas al sector terciario genera la mayor parte del empleo del municipio. A su vez, este sector económico favorece la presencia de una economía sumergida considerable, ya que muchas viviendas se alquilan sin la presencia de licencias turísticas favoreciendo la creación de empleos sin declarar como son limpiadores o intermediarios entre viviendas y turistas con todos los aspectos negativos que ello conlleva.

La actividad más importante del sector terciario es el turismo. Desde mediados del siglo XIX la actividad turística en la zona ha sido importante gracias a las familias acomodadas de Castilla que a partir de 1850 empezaron a veranear en el municipio vecino de Comillas. A partir de ese momento, la zona comenzó a ser visitada por personas de la burguesía dando lugar a que en 1881 la familia real empezase a veranear en la zona atrayendo a personas de la aristocracia que iniciaron la construcción de grandes residencias de verano.

Tras la guerra civil española (1936-1939) y la autarquía, esta zona comenzó a ser el destino turístico de personas menos acomodadas que en el siglo anterior, dando lugar a que este tipo de turista se desplazase hacia el municipio de San Vicente de la Barquera. Esta situación dio lugar a que fuera necesario comenzar a construir nuevas residencias vacacionales para hospedar a estos turistas. Se construyeron viviendas secundarias cerca de la playa del Merón y del Rosal, así como algunos hoteles o campings favoreciendo a su vez el aumento catastral del suelo urbano.

Los aspectos negativos para el desarrollo de este sector, y respecto a los cuales deben tomarse medidas adecuadas para su solución son los mencionados a continuación. Un primer aspecto, según datos del INE (Encuesta de Ocupación Hotelera) es el número de plazas hoteleras disponibles en el municipio, tal y como muestra la Figura 23. en comparación con el número de turistas que recibe el municipio son escasas. El otro aspecto es que el turismo es estacional, centrándose en los meses estivales, y por lo tanto da lugar al cierre de los establecimientos hoteleros durante el resto del año como se observa en la Figura 22., favoreciendo a su vez el uso de viviendas vacacionales durante el resto del año. En cuanto a la estancia media de los turistas tanto españoles como extranjeros, según datos del INE (Encuesta de Ocupación Hotelera 2014) es de apenas 2 días.

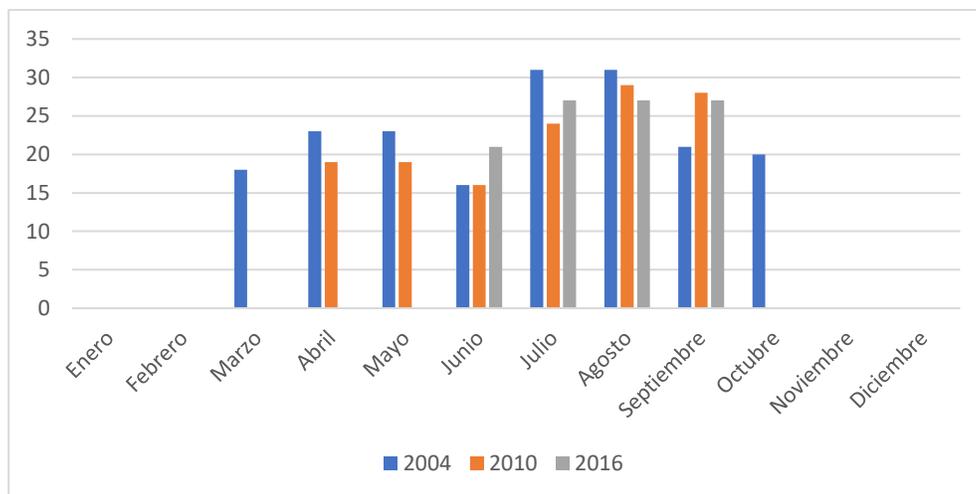


Figura. 22. Establecimientos hoteleros abiertos, según el mes del año, en San Vicente de la Barquera. Comparación entre los años 2004, 2010 y 2016).

Fuente: Encuesta de Ocupación Hotelera. Instituto Nacional de Estadística. INE.

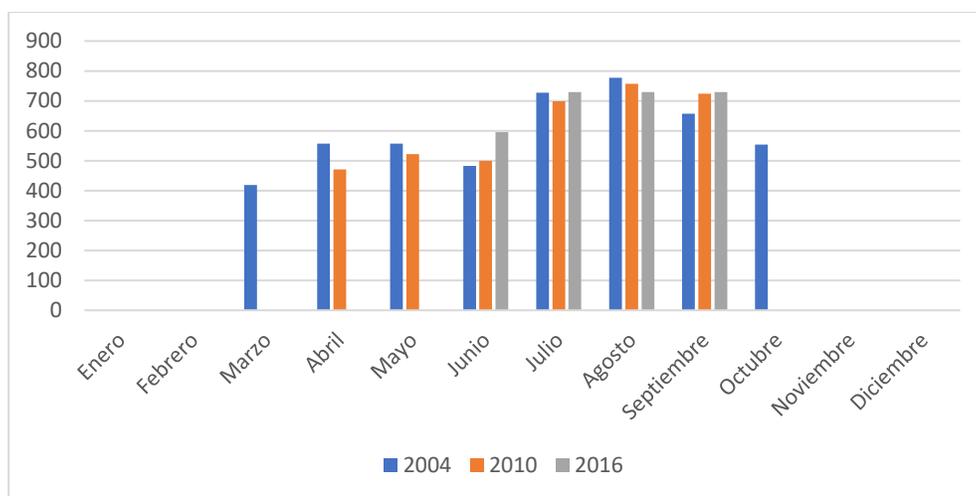


Figura. 23. Plazas hoteleras disponibles, según el mes del año, en San Vicente de la Barquera. Comparación entre los años 2004, 2010 y 2016.

Fuente: Encuesta de Ocupación Hotelera. Instituto Nacional de Estadística. INE.

En la actualidad, el turismo en San Vicente de la Barquera es un recurso importante para llevar a cabo un desarrollo turístico rural, pero se produce un desarrollo de éste desigual y desordenado durante todo el año. Al contar con la presencia de destacables recursos naturales como son las playas del Merón, Gerra u Oyambre se atrae a gran cantidad de turistas que a su vez pueden favorecer el desarrollo de otros subsectores económicos.



Figura. 24. Playa del Merón y Puntal oeste de cabo de Oyambre.

Fuente: Autoría Propia.

Según el Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera el municipio cuenta con una importante cantidad de establecimientos HORECA, así como servicios básicos como comercios al por menor, especialmente de productos alimenticios dando servicio a otros municipios colindantes como Herrerías o Val de San Vicente.

La accesibilidad del municipio es bastante buena ya que según los datos facilitados por el ICANE cuenta con 3,9 kilómetros de autopistas, 7,7 kilómetros de carreteras nacionales, 20,1 kilómetro de carreteras autonómicas y 24,8 kilómetros de carreteras locales.

Otro aspecto que facilita el desarrollo rural es la presencia de centros educacionales como dos colegios, de titularidad privada y pública, un IES, así como un centro privado de FP. También cuenta una presencia destacada de equipamientos sanitarios como un centro médico y dos farmacias, así como un juzgado de primera instancia.

Tras este análisis de la evolución y situación actual de los diferentes sectores económicos, podemos decir que la economía de la zona es bastante frágil con una población activa escasa, predominando la presencia de personas dependientes y con un empleo disponible estacional. Prevalece el sector terciario donde abundan puestos de trabajo en verano, en hostelería y restauración, con unas condiciones laborales precarias y sin apenas respeto de los derechos laborales (largas jornadas de trabajo sin apenas días de libranza y con sueldos relativamente bajos). En segundo lugar, el sector primario cuenta con importantes recursos naturales que permiten diseñar estrategias para facilitar un desarrollo rural eficiente, como por ejemplo ha ocurrido en países cercanos como Austria, Francia o Suiza. En cuanto al sector secundario hay que mencionar que apenas tiene presencia, pero pueden diseñarse interesantes proyectos que permitan poner en marcha un sector tan dominante como este tomando como base los recursos existentes.

Por lo tanto, la base para poder llevar a cabo actuaciones que favorezcan un desarrollo rural equilibrado, en el municipio de San Vicente de la Barquera, se establece a partir de la situación en la que se encuentran actualmente los diferentes sectores económicos, diseñando estrategias que sean factibles en su aplicación.

## **8.ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO**

Los estudios y el diseño de proyectos, por parte de técnicos superiores en ordenación y gestión de los recursos naturales y paisajísticos, así como expertos en materia de ordenación y planificación del territorio, especialmente sobre espacios destinados a un uso público, es cada vez mayor. (Pascual Trillo,2007).

La ordenación del municipio de San Vicente de la Barquera tiene como objetivos armonizar un desarrollo económico equilibrado, una organización eficiente del espacio, así como proteger la naturaleza presente en el mismo.

La mayor parte del Parque Natural de Oyambre se sitúa dentro del municipio de San Vicente de la Barquera. El uso público de este espacio genera impactos ambientales en sus diversos ecosistemas, por ello es necesaria una adecuada gestión que implique la conservación de los recursos naturales, como un control de acceso al mismo.

Por tanto, para efectuar una ordenación de este espacio, en primer lugar, se debe partir de las condiciones y de las restricciones que establece la gestión dirigida a conservar la naturaleza, aplicando de este modo una serie de instrumentos de planificación. (Pascual Trillo, 2007).

### ***8.1. Instrumentos de Planificación disponibles.***

Los espacios protegidos, como es el caso de los parques naturales, son escenarios donde tienen lugar una serie de interacciones y actividades humanas que afectan de forma positiva o bien negativa a la dinámica de la naturaleza, por ello, es necesario protegerla. Es fundamental la creación de una normativa que gestione estos espacios protegidos, pero en algunos casos éstos pueden mostrar una serie de conflictos y disfunciones. (Corraliza, 2002). Los objetivos principales de las políticas de espacios naturales protegidos son la difusión del conocimiento, la conservación, así como el mantenimiento de estos.

Del mismo modo, el diagnóstico del Parque Natural de Oyambre queda plasmado a través del **Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Oyambre**, más conocido como **PORN de Oyambre**, aprobado por el Decreto 89/2010, de 16 de diciembre. El PORN es el instrumento básico de planificación de espacios naturales protegidos. Establece los objetivos, las directrices y las medidas para la conservación y la restauración de sus valores. Cualquier instrumento de ordenación territorial ya sea urbanístico, de recursos naturales o de cualquier otra índole que entre en contradicción con el PORN deberá adaptarse siempre a éste, ya que está por encima de cualquier otro instrumento de ordenación.

Los objetivos definidos en el PORN de Oyambre, respecto a la planificación de su gestión, están relacionados con la conservación de los ecosistemas, los recursos geológicos y edáficos, los recursos hídricos, los recursos atmosféricos, la fauna y la flora silvestres, los recursos marinos, los recursos forestales, así como la potenciación del uso público y el desarrollo equilibrado de las poblaciones que utilizan este territorio.

Es necesario tener en cuenta que el PORN de Oyambre se solapa territorialmente con el L.I.C. "Rías Occidentales y Duna de Oyambre" garantizando la biodiversidad mediante la conservación de los hábitats naturales y la flora y la fauna silvestre, como pueden ser las diferentes tipologías vegetales existentes en las diversas dunas presentes en éste.

El contenido del PORN de Oyambre está formado por una Memoria de Ordenación, unas Normas de Ordenación y unos Planos de información. La clasificación del suelo del parque se realiza a través de una zonificación del suelo: Zona de Uso Limitado integrada por "Zonas Costeras" y "Rías y Marismas"; Zona de Uso Compatible integrada por "Campiñas" y "Zonas Forestales" de mayor valor ambiental; Zona de Uso General integrada por "Campiñas" y "Zonas Forestales" con menor valor ambiental. Esta zonificación garantiza la conservación de los valores ecológicos, paisajísticos, productivos y científico-culturales, así como la mejora y la recuperación de elementos degradados.

Un aspecto deficiente que presenta el PORN de Oyambre es su escasa aportación al desarrollo rural de este espacio en concreto, ya que se basa en un inventario de actividades, sin referencia a ninguna zona del parque en particular. Además, el PORN cuenta con escasa financiación para desarrollar todas estas actividades propuestas y las zonificaciones que propone son en general excluyentes sin crear propuestas concretas. (Romero y Farinós, 2004).

No obstante, el PORN establece un marco normativo para poder organizar el espacio natural a través de otros instrumentos de planificación, pero incidiendo a su vez en aspectos como la ordenación urbanística y el desarrollo de actividades sectoriales. (Corraliza, 2002).

De todas formas, la normativa existente en materia de protección de espacios naturales no es suficiente, sino que es necesario desarrollar una cultura nueva del territorio, es decir fomentar una nueva mentalidad, que permita proteger determinados espacios naturales, como es el caso del Parque Natural de Oyambre.

En este sentido, es necesario destacar que el Parque Natural de Oyambre se ha visto afectado por agresiones urbanísticas como cuando se proyectó una urbanización de 72 Ha., un campo de golf, 350 chalés, así como un hotel. A finales de los años 90´ el Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera concedió las licencias para su construcción y además autorizó el Plan Parcial Santa Marina en las Normas Subsidiarias de San Vicente de la Barquera. Aunque, en 2003 el Tribunal Supremo declaró ilegal este Plan Parcial, ya se habían construido los cimientos y los viales de la urbanización proyectada, así como un campo de golf sobre el sistema dunar del parque, incumpliendo la Ley de Costas. (Delgado Viñas, 2008).

En cuanto al **Plan Rector de Uso y Gestión**, más conocido como **PRUG**, es el principal instrumento que permite ejecutar el PORN gestionando los usos del territorio. Establece las medidas de gestión que se deben aplicar en un horizonte temporal. (Pascual Trillo, 2007).

Del mismo modo, desarrolla objetivos sectoriales específicos para la conservación del Parque Natural, define las prioridades de investigación en diferentes ámbitos, desarrolla una estrategia de educación ambiental...etc. El PRUG incluye, también, una serie de programas: Programa de Conservación, de Uso Público, de Investigación, de Educación Ambiental, de Seguimiento y Evaluación. EL PRUG subdivide las Zonas del PORN y aprueba otros Planes Territoriales Sectoriales.

El **Plan de Desarrollo Sostenible**, más conocido con sus siglas (**PDS**), tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los habitantes que forman parte del ámbito del PORN, así como de su área de influencia socioeconómica, compatible con la biodiversidad y los recursos naturales del Parque Natural permitiendo un desarrollo local sostenible. Por lo tanto, realiza un diagnóstico de los recursos humanos existentes en el municipio de San Vicente de la Barquera en el momento de su redacción, de las infraestructuras y equipamientos presentes en el territorio, del marco institucional y asociativo, así como una valoración del patrimonio natural y cultural mediante actuaciones, identificación de organismos competentes e indicadores de seguimiento.

Según la Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación, a fecha de mayo de 2020 en 12 meses el Parque Natural de Oyambre dispondrá del PRUG y del PDS.

Otro instrumento de planificación es el **Plan de Ordenación del Litoral**, más conocido con sus siglas, (**POL**), aunque en el municipio de San Vicente de la Barquera solo es aplicable al 30% de su territorio ya que el 70% restante queda excluido del ámbito de su aplicación, al formar parte éste del Parque Natural de Oyambre ya que prevalece el PORN, a la hora de realizar estudios se tiene en cuenta toda la superficie del municipio evitando la mayor fragmentación posible del mismo.

El POL está basado en la sostenibilidad del territorio a través de la capacidad de carga que puede soportar el mismo sin que afecte a aspectos medioambientales, sociales y culturales. El POL establece una serie de criterios en materia de urbanización. El municipio de San Vicente de la Barquera, al igual que el resto de los municipios pertenecientes al ámbito de aplicación del POL, tuvieron que adaptar su PGOU a éste, por lo que las áreas de ordenación son zonas cuya planificación recae en el municipio a través del PGOU.

Destaca la necesidad de hacer hincapié en las críticas que ha recibido el POL por haber aparecido cuando el proceso de urbanización estaba ya avanzado. El municipio de San Vicente de la Barquera forma parte de uno de los llamados “puntos negros”, según informes de Greenpeace con el título de “Destrucción a toda costa”. Estos informes están apoyados por ARCA (Asociación para la Defensa de los Recursos Naturales de Cantabria).

El **Plan General de Ordenación Urbana de San Vicente de la Barquera**, conocido con sus siglas **PGOU**, aprobado en el año 2015, es el principal instrumento urbanístico que ordena de forma integral el municipio de San Vicente de la Barquera. Por lo tanto, tiene en cuenta los riesgos naturales existentes en el mismo al planificar la ordenación del territorio, así como las Normas Subsidiarias de Planeamiento del municipio, el Plan Especial de Protección y la Reforma Interior del Casco Antiguo de San Vicente de la Barquera.

El **Plan Regional de Ordenación Territorial de Cantabria**, más conocido como **PROT**, es un instrumento de planificación para el desarrollo de la Comunidad Autónoma de

Cantabria, aunque desde hace años está en proceso de redacción y de aprobación. Las temáticas principales que aborda son, la planificación estratégica, la población, la economía y el empleo, así como la ordenación territorial. Los objetivos que pretende alcanzar el PROT son fijar las directrices que permitan la ordenación del territorio de Cantabria, establecer prioridades económicas en el ámbito de las infraestructuras, así como definir un modelo territorial. De todas formas, está previsto que se aprueben Planes Comarcales de Ordenación Territorial en concordancia con el PROT.

Los principios que rigen el PROT son mejorar la cohesión social y aumentar la eficiencia ambiental a través de un modelo territorial. Además, destaca que el ámbito costero del PROT se equipara en todos los efectos al POL ya en funcionamiento.

Si finalmente se consigue aprobar el PROT de Cantabria, ya que está siendo muy difícil, sería un paso muy importante para promover el desarrollo económico y territorial de la Comunidad Autónoma de Cantabria, que obviamente revertiría de forma positiva en el municipio de San Vicente de la Barquera.

Tras realizar el análisis profundo de estos instrumentos de planificación, se puede razonar que son, por lo general, instrumentos meramente descriptivos y que apenas incorporan fórmulas concretas procedimentales para su aplicación, con lo cual se producen bastantes dudas sobre su auténtica efectividad sobre el territorio. De todas formas, hay que mencionar que la presencia de éstos ha permitido retener las pretensiones de algunos especuladores de la construcción que, de no aplicarse estos instrumentos, hubieran producido un desastre ecológico considerable sobre este espacio tan valioso.

Por lo tanto, independientemente de los niveles de calidad o eficiencia que tiene actualmente la aplicación de estos instrumentos sobre el espacio que conforma el municipio de San Vicente de la Barquera, se puede decir que, por lo general, estos instrumentos permiten proteger y conservar el espacio de alguna manera, a través de la ordenación y planificación de los recursos naturales, así como de otros elementos; por ese motivo, es importante mediante la aplicación de los mismos atajar enseguida cualquier amenaza urbanística que se presente en el Parque Natural de Oyambre, ya que pone en riesgo los hábitats y ecosistemas presentes.

De todas formas, hay que tener en cuenta que el uso público y apropiado de este espacio, especialmente por parte de los turistas, genera el nacimiento de otras actividades socioeconómicas que facilitan el poder aplicar de forma correcta una serie de actuaciones que permiten generar un desarrollo rural equilibrado.

Del mismo modo, la correcta gestión del uso público tiene que estar sometida a un seguimiento, evaluación y control a través del alcance de una serie de objetivos establecidos para cada uno de los apartados. (Corraliza, 2002).

El Parque Natural de Oyambre, así como el municipio de San Vicente de la Barquera en conjunto, poseen importantes recursos que puede favorecer un desarrollo rural equilibrado, planificando y ejecutando una serie de actuaciones y medidas adecuadas para ello y que sean compatibles con los instrumentos mencionados.

## 9. LÍNEAS DE ACTUACIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL DE SAN VICENTE DE LA BARQUERA.

Una vez analizada tanto la evolución como la situación actual de todos los factores y agentes que participan y pueden favorecer el desarrollo rural, en el municipio de San Vicente de la Barquera, se diseñan diversas líneas de actuación que permiten impulsar un desarrollo sostenible sobre este espacio.

En primer lugar, es necesario conocer las principales iniciativas y actuaciones que ya se han puesto en marcha en este espacio, en gran parte gracias a los diferentes fondos económicos de la Unión Europea destinados a favorecer el desarrollo rural. Estos fondos están gestionados, para su correcto uso, por diversos grupos y entidades. La presencia y la utilización de éstos, en el municipio de San Vicente de la Barquera, ha supuesto un avance considerable para el desarrollo rural de este espacio, ya que ha favorecido la dinamización de un territorio que está en continuo retroceso en diversos aspectos, tal y como se ha analizado anteriormente. Las diferentes entidades que han facilitado esta dinamización son las siguientes:

→**Grupo de Acción Local:** Formado en el año 1992 y conocido también como Asociación de Desarrollo Rural de Saja-Nansa. Al principio estuvo compuesto por doce municipios y actualmente por dieciocho. El objetivo inicial que perseguía este grupo era adquirir y gestionar, de manera conjunta, una serie de fondos públicos que permitiesen dinamizar la zona. El correcto uso de estos fondos permitía a los municipios integrantes del mismo llevar a cabo un desarrollo económico, que mejorase la calidad de vida de sus pobladores.

Desde su formación, el Grupo de Acción Local, ha elaborado diversos proyectos con el objetivo de valorizar y desarrollar productos relacionados con el sector primario, así como del turismo. Para desarrollar estos proyectos, este grupo, firma convenios con diferentes entidades de la zona gestionando la financiación de estos.

Por lo tanto, actualmente, el Grupo de Acción Local o Asociación de Desarrollo Rural de Saja-Nansa es el encargado de gestionar las ayudas LEADER que recibe el municipio. La iniciativa comunitaria LEADER presta su interés en los recursos que posee un territorio, así como en las comunidades locales asentadas en el mismo ya que son las protagonistas del desarrollo. (Guinjoan et al., 2016). Estas ayudas se destinan tanto a proyectos productivos como no productivos.

En el municipio, de San Vicente de la Barquera, los proyectos productivos han permitido facilitar ayudas de hasta un máximo del 60% a la financiación de la producción primaria, así como ayudas de hasta un máximo del 40% a la transformación, la comercialización o el desarrollo de productos agrícolas. Consiguientemente, gracias a estas ayudas los empresarios agrícolas se han visto respaldados económicamente para mantener e inclusive modernizar sus negocios, pudiendo ser estos más productivos. En cuanto a los proyectos no productivos, relacionados con el sector primario, las ayudas LEADER financian hasta el 100% de los mismos. Estos proyectos no productivos, están relacionados con la transferencia de conocimientos o actividades de formación, así como servicios básicos y renovación de las poblaciones rurales. Los proyectos no productivos son importantes ya

que permiten a los empleados, del sector primario, formarse con relación a las novedades existentes en su campo de trabajo y por tanto ser más competitivos en el mercado.

El Grupo de Acción Local, en el último periodo, LEADER 2014-2020, ha desarrollado una Estrategia de Desarrollo Local con el fin de alcanzar una serie de objetivos, tanto generales como específicos.

Los objetivos generales pretenden sensibilizar, divulgar y fomentar la participación de los habitantes de estos municipios, favoreciendo el desarrollo rural, mediante charlas informativas que permiten divulgar y conocer el territorio entre los propios habitantes de éstos. Los objetivos específicos intentan promover la colaboración de los empresarios locales como del resto de habitantes en diferentes actividades propuestas.

Actualmente, están desarrollando diferentes proyectos que permiten una gestión más sostenible del turismo que recibe esta zona, así como para la conservación del patrimonio presente.

Por tanto, como resultado del Programa LEADER Cantabria 2014-2020 el municipio, de San Vicente de la Barquera, ha visto favorecido la competitividad de su agricultura, la gestión sostenible de sus recursos, así como un cierto desarrollo territorial equilibrado a través de las economías de la zona, que han permitido aumentar durante este periodo, la creación y conservación de empleo.

En el mes de agosto del año 2019 se firmaron once proyectos LEADER, a través del Grupo de Acción Local, con un coste de 368.006,53 euros de los que 124.374,73 euros estaban cofinanciados por los fondos LEADER, MAPAMA, Comunidad Autónoma de Cantabria, así como por los diferentes Ayuntamientos de la Comarca Saja-Nansa. Estos proyectos pretenden generar puestos de trabajo, así como fomentar el desarrollo rural en la zona.

Un aspecto crítico que muestran los programas LEADER es el camino que siguen sus líneas de actuación ya que, aunque, proponen una serie de actividades en un ámbito territorial, como es el caso del municipio de San Vicente de la Barquera, carecen a su vez de un estudio previo sobre cuál es la ubicación más adecuada para éstas. Para ello, sería necesario llevar a cabo un trabajo, bien coordinado, entre el Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera y el conjunto con los agentes de desarrollo rural. (Romero, J. y Farinós, J. 2004).

→**Mancomunidad Saja-Nansa:** El municipio de San Vicente de la Barquera está integrado dentro de la Mancomunidad de Saja-Nansa, cuyo principal objetivo es fomentar un desarrollo rural de los municipios que la conforman a través del diseño de una serie de actuaciones. En los últimos años, la Mancomunidad Saja-Nansa, ha elaborado proyectos enfocados principalmente al ámbito turístico, como son el diseño de rutas turísticas por medio de dinamizadores rurales. Otros proyectos puestos en marcha son Patrimonio Activo, Nuestro Patrimonio Nuestro Recurso, Señalización de la Ruta de los 10.000 y Gestión Integral Saja-Nansa: Recurso Activo. Todos estos proyectos permiten poner en valor los recursos patrimoniales, turísticos, culturales, de ocio y tiempo libre en la zona.

→**Mancomunidad Valles de San Vicente:** Es una mancomunidad integrada por los Ayuntamientos de San Vicente de la Barquera, Val de San Vicente y Valdáliga, cuyo objetivo

es mancomunar la prestación de servicios sociales, la gestión de los recursos y de las actividades formativas impartidas en las Escuelas Taller y Talleres de Empleo.

→**AFODED (Asociación para el Fomento y Desarrollo de San Vicente de la Barquera y Municipios Limítrofes)**: Es una asociación de empresarios de la zona cuyo objetivo es fomentar la actividad empresarial por medio de actividades, fomento de ayudas y subvenciones para los empresarios, así como de medio de información a los mismos.

Por lo tanto, tanto los fondos recibidos por parte de diversas administraciones, nacionales y europeas, como la formación y participación de las diversas entidades encargadas de su gestión han sido y continúan siendo elementos muy importantes para continuar en el camino del desarrollo rural en el municipio de San Vicente de la Barquera. Aun así, el problema que aparece es que la mayor parte de las políticas de desarrollo rural están basadas en principios de desarrollo local, con lo cual es difícil alcanzar una cohesión social de todo el municipio en su conjunto, a pesar de ser uno de los principales objetivos de las políticas europeas. (Romero, y Farinós, 2004).

Aunque cada espacio es distinto, estas políticas de intervención, tanto por parte de España como de la Unión Europea, sobre espacios rurales han permitido conocer más profundamente la situación en la que se encuentra el mundo rural actualmente. (González Fernández, 2002).

Obviamente, es necesario continuar trabajando, en conjunto con todos los actores implicados en este territorio, en la modificación, la elaboración y la ejecución de diferentes proyectos que contribuyan a alcanzar un desarrollo rural, aunque es esencial la presencia de un liderazgo o actor fuerte con carácter institucional y externo a la localidad. (Romero, y Farinós, 2004).

### ***9.1. Diversas propuestas de desarrollo rural para el municipio de San Vicente de la Barquera.***

En las últimas décadas, existen ejemplos de diferentes espacios rurales europeos que han trabajado concienzudamente para resurgir de la marginación y el declive en los que se encontraban con resultados sorprendentes. Las diferentes líneas de actuación que han trabajado estos espacios han sido a través del desarrollo de funciones económicas exclusivamente agrarias, mediante un aumento de las relaciones con el mundo urbano y complementándose a su vez con éste. Estas actuaciones, se han centrado en implementar sobre el espacio alternativas de desarrollo rural diferentes a las conocidas hasta el momento. Por lo tanto, el objetivo no es centrarse tanto en la productividad sino en la complementariedad con otros escenarios. (López Palomeque et al., 2000).

Para potenciar el desarrollo rural, en el municipio de San Vicente de la Barquera, es necesario abordar un conjunto de actuaciones que permitan modificar las estructuras técnicas, económicas y sociales existentes. Estas actuaciones tienen que resultar en un aumento del bienestar social de los habitantes del municipio, ya que de esta forma se producirá un auténtico desarrollo rural. (Montero García, 1997).

Antes de iniciar cualquier propuesta de desarrollo rural es necesario saber en qué sectores es más necesario actuar, en función de las características propias del espacio. De este modo, se establecen propuestas de desarrollo teniendo en cuenta los diferentes actores implicados, así como los diferentes sectores económicos e inclusive la combinación de estos, ya que el desarrollo tiene que ser siempre integrado. (Guinjoan et al., 2016).

### **9.1.1. Atracción y fijación de población.**

La constante disminución de la población, en el municipio de San Vicente de la Barquera, es un aspecto negativo que dificulta el desarrollo rural en el mismo. Ello es consecuencia de diversos aspectos, que se han analizado en el epígrafe 6.2 referente a la estructura de la población, a través de la comparación de las diferentes pirámides de población. Este progresivo y constante proceso de despoblación territorial en el municipio da lugar a una debilidad económica de este territorio. (Ayuda Bosque, et al., 2001).

El envejecimiento de la población de San Vicente de la Barquera sería favorable siempre y cuando se produjera un relevo poblacional, pero no es el caso. Por lo tanto, es necesario ejecutar una serie de medidas económicas y sociales que atraigan a población, especialmente joven, con el objeto de que inicien una nueva vida en estos espacios rurales, como es el caso del municipio de San Vicente de la Barquera ya que, si las tasas de natalidad continúan bajando tal y como son las previsiones, establecidas por el ICANE, la población terminará desapareciendo progresivamente. Por ello, es necesario la intervención de las instituciones públicas, favoreciendo ayudas y facilidades no sólo para el establecimiento de la población sino para favorecer a su vez la natalidad.

El descenso de la natalidad es un rasgo común en el medio rural europeo y especialmente en el caso español, debido al escaso porcentaje de población joven asentada sobre el mismo. (Ayuda Bosque, Isabel. et al., 2001). De este modo, algunas medidas de intervención necesarias en este campo son las siguientes:

- Diseñar variados proyectos laborales consistentes que permitan a los jóvenes, y especialmente a las madres de familia, compatibilizar sus profesiones en espacios rurales con la función de madres de familia. Entre estos proyectos destaca la nueva tendencia del teletrabajo, desde casa sin horarios fijos establecidos, a través de una flexibilidad horaria donde prime fundamentalmente la productividad establecida.
- La creación de un mayor número de guarderías subvencionadas por parte del gobierno dirigidas por personal especializado que permitan conciliar la vida laboral con la familiar.
- Diseñar políticas que favorezcan la natalidad, conocidas como políticas pronatalistas, que no sean únicamente subvenciones por número de hijos que generalmente son utilizadas como medios de subsistencia por parte de las familias. Estas políticas tienen que implicar actuaciones que no sólo se centren en facilitar el tener hijos, como la aprobación de cheques bebés o determinados descuentos, sino asegurar a las familias una calidad de vida a lo largo de todo el proceso educacional de los hijos.
- Atraer a emprendedores facilitando desgravaciones fiscales por parte del ayuntamiento e instituciones regionales, así como ayudas a nuevos autónomos rurales, proporcionando

facilidades a la hora de acceder a viviendas por parte de nuevos pobladores, así como de jóvenes del propio municipio...etc.

→ Fomentar el retorno al municipio tanto de emigrantes municipales como de personas que tienen sus segundas residencias vacacionales, ya que tienen un vínculo con este territorio. Para atraer a estas personas, generalmente de mayor edad, es necesario aumentar las facilidades de movimiento de estas con medidas como el aumento de los horarios del transporte público y de las infraestructuras.

→ Aunque el municipio de San Vicente de la Barquera no cuenta con una cantidad destacada de población inmigrante, tal y como muestra la Figura 12, con poco más del 3% de la población total, es importante desarrollar proyectos que facilite la integración social de estas personas con los habitantes originarios del municipio a través de actividades que permitan conocer las costumbres y tradiciones de ambos grupos.

Un aspecto positivo con el que cuenta este municipio es la presencia de una serie de servicios sanitarios y asistenciales eficaces, como son la Residencia de Ancianos Virgen de la Barquera o el Centro de Día ubicado en la misma.

Por lo tanto, el objetivo que tienen todas las actuaciones destinadas a atraer población y fijarla, en el municipio de San Vicente de la Barquera, es alcanzar una estabilidad laboral compatible con la vida de familia, así como una cohesión social entre todos los diversos grupos poblacionales asentados en este espacio mediante la elaboración y ejecución de diversos proyectos. Todas estas medidas tienen que reflejar la mayor equidad posible entre todos los beneficiarios de estas. (Ayuda Bosque, M<sup>o</sup> Isabel. et al, 2001).

### **9.1.2. Propuestas relacionadas con la interrelación de los diferentes sectores económicos.**

Para desarrollar propuestas que faciliten el desarrollo rural en un espacio concreto es necesario aplicar una nueva filosofía de trabajo que a su vez permita alcanzar un éxito potencial. Las propuestas fijadas para la mejora económica del municipio, de San Vicente de la Barquera, tienen que ser factibles a las características de este espacio, así como estar integradas entre sí, siendo variadas e innovadoras.

El municipio de San Vicente de la Barquera es un enclave turístico que actualmente favorece al sector económico terciario, siendo éste el más destacado. El subsector turístico debe estar bien enfocado para que favorezca el desarrollo rural del municipio. Este espacio cuenta con destacados recursos naturales y paisajísticos, siendo estos los principales productos turísticos. Además, cuenta con una demanda turística variada, desde turistas atraídos por actividades deportivas como el surf hasta exploradores de la naturaleza. Para que se genere no solamente crecimiento económico, sino también desarrollo en el municipio, los turistas que reciba no solo deben sentirse atraídos a este destino con el objeto único de contemplar sus parajes, sino que deben involucrarse, a través de diferentes actividades en las formas culturales y tradiciones del lugar. Por lo tanto, es necesario desarrollar y a su vez comercializar diferentes productos turísticos y recreativos atrayentes mediante campañas de promoción y marketing.

El municipio cuenta con el Centro de Interpretación del Parque Natural de Oyambre, situado en Faro Punta de la Silla, gestionado por NATUREA CANTABRIA, donde se exponen paneles interpretativos de las unidades de paisajes y de usos del Parque. Del mismo modo, este centro oferta diversas actividades y excursiones durante todo el año.



Figura. 25. Centro de Interpretación del Parque Natural de Oyambre.

Fuente: Red Cántabra de Desarrollo Rural. <https://redcantabrarural.com/post-portfolio/centro-de-interpretacion-del-pn-oyambre-y-enp-de-saja-nansa/nggallery/page/2>

Además de contar con este Centro de Interpretación, otras propuestas interesantes a desarrollar en este municipio costero serían las siguientes:

PROPUESTA	OBJETIVOS	CARACTERÍSTICAS
MUSEO DE LA MAR	Dinamizar el municipio, ya que tanto turistas como alumnos en edad escolar, podrían conocer más profundamente la actividad pesquera y su importancia en el municipio. Este museo debería contar con la colaboración conjunta del Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera, de la Cofradía de pescadores, de marineros locales y de los medios de comunicación.	Tomando como ejemplo el CRIEME (Centro de Recursos, Interpretación y Estudios en Materia Educativa), este espacio podría ofertar visitas donde a través de un recorrido fotográfico y de materiales de pesca se puedan informar de la importancia que ha tenido y que tiene la actividad pesquera en este municipio. Del mismo modo, se pueden proyectar videos, así como la venta de un libro que recoja las experiencias de los marineros locales.  Del mismo modo, dentro del museo pueden venderse

		<p>productos locales como pueden ser conservas de la fábrica Ortiz. A su vez, durante el curso escolar se podrán llevar a cabo actividades que permitan a los alumnos aumentar sus conocimientos sobre esta actividad, incluso ofreciendo cursos de pesca.</p>
<p>ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS CON DIVERSIDAD DE ACTIVIDADES RURALES</p>	<p>Romper con el patrón del turismo estacional, pudiendo los turistas pernoctar en el municipio, a través de alojamientos suficientes y adecuados durante todo el año, generando ingresos al mismo de forma no sumergida.</p>	<p>Diseñar proyectos hoteleros con diferentes tipologías de turismo rural, permitiendo en algunos casos vivir en los mismos a sus dueños.</p> <p>Tomando como ejemplo el éxito producido en países como Francia o Austria se tienen que diseñar actividades destinadas no sólo a los turistas sino también a la población del municipio, como por ejemplo actividades relacionadas con la agricultura ecológica.</p>
<p>GRANJAS ECOLÓGICAS</p>	<p>Utilizar explotaciones como granjas ecológicas mediante la incorporación de una diversidad de actividades, y la elaboración de productos ecológicos innovadores.</p>	<p>Tomando como ejemplo el país de Austria estas granjas pueden elaborar productos innovadores que van desde el cultivo de determinados frutales y hortalizas, hasta la elaboración de mermeladas, productos lácteos, platos ecológicos, mieles, todos ellos para su posterior venta, tanto en tiendas físicas en la misma granja como en mercados locales o a través de internet.</p> <p>Estos productos son transformados, generalmente de manera tradicional, para su posterior comercialización favoreciendo en este caso no sólo al sector primario sino también al sector secundario tradicional, más conocido como</p>

		agroindustria, y a un sector terciario mediante su promoción y posterior venta.
MERCADOS ECOLÓGICOS	Crear mercados exclusivamente ecológicos, diferentes a los tradicionales mercadillos existentes, como el ubicado en el núcleo de San Vicente de la Barquera los sábados a la mañana, donde se combinan diferentes tipos de productos en muchos casos de calidad media.	Este proyecto se localizaría en un espacio habilitado para el asentamiento del mismo mediante la incorporación de puestos que permitiesen a los agricultores de la zona vender productos donde pudiesen acudir compradores interesados en productos diferentes a los que puedan encontrar en las grandes superficies comerciales y de excelente calidad.  Esta propuesta sería muy beneficiosa para los agricultores del municipio de San Vicente de la Barquera, pero necesitaría, al igual que la mayor parte de los proyectos de desarrollo, con el apoyo y la colaboración del Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera.
VIVEROS DE PLANTAS Y FRUTALES, ASÍ COMO LA OFERTA DE TALLERES EN LOS MISMOS	Generar recursos económicos a través de la venta de flora, así como ofrecer diferentes actividades programadas mediante talleres que permitan a los alumnos aprender sobre diferentes técnicas del cultivo de las plantas y los frutales.	Debido a las condiciones climáticas que presenta el municipio, de San Vicente de la Barquera, tendría éxito como actividad complementaria para los agricultores del municipio la creación de sus pequeños viveros de plantas y frutales que les permitiesen vender sus excedentes.
COOPERATIVISMO	Facilitar e impulsar un desarrollo endógeno basado en una relación directa con el espacio, así como la creación de empleo para los habitantes.  Además, producir una diversificación del sistema productivo, creando	Este sistema permite trabajar conjuntamente entre todos los trabajadores de este subsector.  Un ejemplo sería desarrollar una cooperativa láctea debido a la gran cantidad de ganado vacuno existente en el municipio, desarrollando diferentes productos relacionados con la

	<p>estructuras económicas eficaces a través de una oferta y demanda, así como la mejora de las estructuras sociales que permitan aumentar el bienestar social.</p>	<p>producción láctea como quesos, natas, mantequillas...etc.</p> <p>Un aspecto importante para tener en cuenta es la necesidad de crear pequeños puntos de venta físicos en sus instalaciones que permitan degustar los productos después de la realización de visitas guiadas por las mismas.</p> <p>También, se pueden crear cooperativas relacionadas con el suministro de tecnología a los agricultores, a través de la facilitación de fertilizantes, semillas, piensos o maquinarias, así como cooperativas de la artesanía local o actividades turísticas como pueden ser campings, caballos, granjas escuela, restaurantes...etc.</p>
<p>FORMACIÓN EN RED</p>	<p>Formar tanto a los empresarios como a los trabajadores del municipio, en el uso de internet, especialmente para promocionar y vender productos (e-commerce).</p> <p>Se interconectará económicamente al municipio de San Vicente de la Barquera con otros espacios, como pueden ser los espacios urbanos, y a su vez favorecer el desarrollo de sus negocios y revertir en una mejor calidad de vida para estos pequeños empresarios</p>	<p>A través de una capacitación previa, por parte de todos los agentes implicados, tendrán que aprender a utilizar la red para la promoción de sus productos, así como ser capaces de llevar a cabo un negocio virtual paralelo al negocio físico, complementándose ambos.</p> <p>Una plataforma que ayuda a bastantes empresarios agrarios es Correos Market, a través de Market Place, que permite desde hace un año, aproximadamente, apoyar a los pequeños comerciantes facilitando por medio de las diferentes oficinas de correos la labor logística de los comerciantes.</p>

Esta tabla analiza brevemente algunas propuestas, tomando como base el éxito que han tenido las mismas, en otros espacios rurales con características similares a las del municipio

de San Vicente de la Barquera. Es necesario, no sólo contar con una serie de recursos humanos y naturales en un espacio, sino emprender en proyectos innovadores tanto por parte de particulares como de instituciones públicas, ya que así se conseguirá un desarrollo rural eficaz que permitirá alcanzar una elevada calidad de vida para sus habitantes.

En primer lugar, la creación de un museo relacionado con la actividad pesquera supone una dinamización municipal importante tanto a nivel cultural como económico. Por otro lado, para que los turistas puedan pernoctar en este municipio y de esta forma generar ingresos al mismo, es necesario la presencia de alojamientos suficientes y adecuados. Como se puede comprobar en la Figura 23., el municipio cuenta con escasas plazas hoteleras para alojar a los turistas que recibe, especialmente en la época estival. Esta situación provoca la incorporación, a esta actividad, de una serie de alojamientos sin licencias ni permisos lo cual no favorece un desarrollo rural eficaz ya que aumenta la economía sumergida, con lo cual no todos los habitantes se ven beneficiados de esta situación.

Actualmente, el turismo de este municipio al ser estacional, la apertura de establecimientos hoteleros durante todo el año no es rentable para la economía de los empresarios, con lo cual es necesario para poder cambiar este patrón tomar medidas que favorezcan diferentes tipologías de turismo rural, como puede ser el fomento del turismo ornitológico. De este modo, se produce un desarrollo rural más sostenible e integrado.

Países como Francia o Austria han conseguido desarrollar un exitoso desarrollo rural sobre sus territorios, a partir de la incorporación y potencialización de una agricultura ecológica dentro del sector turístico, conocido como agroturismo. Este desarrollo rural ha permitido disminuir el despoblamiento en ciertos espacios rurales como es el caso de Francia, a través de un plan de desarrollo y una agenda para los servicios rurales y la infraestructura. Además, han realizado una diversificación de las actividades rurales desde una perspectiva endógena.

Los mercados ecológicos tienen cada vez más impulso ya que los productos que ofertan son más saludables para el consumidor. En diversos países europeos tienen cada vez más aceptación y fomentan la dinamización de una economía endógena.

Referente a la creación de talleres y actividades, en espacios como granjas o viveros, permiten a su vez, una mayor cohesión social y dinamización cultural.

En cuanto al cooperativismo se puede decir que es otra manera de trabajar, que requiere una formación previa por parte de los actores implicados. Además, es necesario contar con los medios jurídicos y técnicos necesarios. (Montero García, 1997).

Este tipo de empresa no está exenta de dificultades, ya que las cooperativas están formadas por agricultores que tienen pequeñas explotaciones, los cuales apenas reciben información y no tienen acceso a tecnología moderna. Estos aspectos negativos dan lugar a que muchas cooperativas no alcancen los resultados esperados. Por ello es necesario formar a los empresarios agrarios, mejorar la tecnología y desarrollar proyectos más comerciales, tanto a nivel nacional como inclusive internacional. (Montero García, 1997).

En algunos países como Italia el desarrollo del cooperativismo, especialmente en el sector primario, ha tenido buenos resultados. Un ejemplo es la Lattería Sociale de Montova, dedicada, principalmente, a la producción del queso Grada Padana. Se fundó en 1929 como

cooperativa de miembros criadores de vacas con el objetivo de producir leche para la población de Mantua. Actualmente, esta cooperativa se centra en la producción de queso Grada Padana, así como de todas las fases necesarias en su elaboración, desde la cría de vacas hasta su venta. Hoy en día, forma parte de un grupo de cooperativas (LSM) formado por varias cooperativas lecheras. A pesar de su importancia a nivel mundial, no ha perdido las características de sus inicios.

Aunque en municipios cercanos, como es el caso de Comillas, sí hay presencia de cooperativas agroalimentarias, como por ejemplo la Cooperativa Ruiseñada de Comillas, concretamente el municipio de San Vicente de la Barquera carece de cualquier cooperativa.

La creación de cooperativas cuenta con las ayudas del fondo FEDER cuyo objetivo es favorecer la cohesión socioeconómica de las regiones. Estos fondos permiten invertir en innovación e investigación, digitalización...etc. (Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Web Oficial de la Unión Europea, 2020).

Para las diferentes propuestas de desarrollo mencionadas, así como otras que pueden diseñarse sobre este espacio es necesario crear ideas de marketing-cliente, especialmente por medio de las redes de comunicación, así como de las diferentes ferias relacionadas con el turismo y con la agroalimentación, que permiten dar a conocer los productos con los que se cuenta, tanto a nivel regional, como nacional o inclusive internacional.

Actualmente, en vista de la situación acaecida a nivel mundial, con la pandemia del COVID-19, se ha creado una oportunidad para tomar como base la utilización de internet como herramienta que favorezca el desarrollo de espacios rurales. Muchos trabajadores, de diversos sectores económicos, se han visto obligados a familiarizarse, de la noche a la mañana, con el uso de internet para que sus economías pudiesen sobrevivir mediante el conocido teletrabajo. Es destacable, que debido a la situación tan crítica que ha supuesto esta circunstancia, el Ayuntamiento de San Vicente de la Barquera ha puesto en marcha, a través de la Concejalía de Turismo y Comercio, un espacio empresarial virtual con la presencia de un centro comercial virtual donde pueden colaborar todos los comercios del municipio que así lo desean. Esta iniciativa permite a los comercios del municipio dar servicio y visibilidad de estos. Por todo ello, es necesaria una eficaz formación en red.

Un aspecto destacable es la nueva política de cohesión 2021-2027 de la Unión Europea, cuya prioridad es crear una Europa más inteligente y conectada, facilitando el uso de las redes a las pequeñas y medianas empresas. (Nueva política de cohesión, Web de la Unión Europea, 2020).

Como se puede comprobar existen un sinnúmero de propuestas factibles e innovadoras que pueden promover un desarrollo rural, por medio de actuaciones diversas, pero a la vez integradas entre sí, que por sus características son factibles de aplicar en el municipio de San Vicente de la Barquera. Por lo general, en su mayoría son propuestas de empresas familiares que permitirían a largo plazo retomar estos negocios por parte de las siguientes generaciones siempre y cuando el diseño y elaboración de proyectos sean los adecuados.

Por tanto, para que todas estas iniciativas de desarrollo rural en este municipio tengan éxito es necesario que el conjunto de éstas se desarrolle al mismo tiempo, para que no se produzcan desequilibrios entre ellas. (Ayuda Bosque, et al, 2001).

En definitiva, vivimos en un mundo donde se interactúa cada vez más entre los diferentes espacios, tanto a nivel nacional como internacional, y ello debe ser aprovechado para sacar el mayor partido posible a través de la innovación. Del mismo modo, hemos comprobado que existe un mundo aparte del mundo físico, el mundo virtual, que permite desarrollar una nueva forma de vida compatible y, por qué no, beneficiosa para el mundo rural.

## **10.CONCLUSIONES**

Los espacios rurales son entornos que con los años han pasado a un segundo plano, dándose primacía a los espacios urbanos. A pesar de ello, los espacios rurales juegan un papel fundamental en la supervivencia del ser humano, como espacio donde se producen las materias primas necesarias para subsistir. Por ello, es necesario y urgente enfocar, hacia estos espacios, una serie de proyectos integrados que permitan desarrollar estos territorios, como es el caso particular del municipio de San Vicente de la Barquera. En primer lugar, se tiene que producir un cambio social que facilite a su vez un cambio económico. El cambio social se produce mediante los agentes sociales implicados en fomentar un desarrollo rural a través de la formación y el conocimiento de las ventajas que implicaría este cambio. De este modo, la población se comprometerá a participar en este proceso cuando sea consciente de las oportunidades que se le presentan mediante el correcto uso de los recursos de los que dispone.

En segundo lugar, es necesario que se produzca un consenso entre los agentes económicos en referencia a las nuevas prácticas económicas y gestión del territorio.

El progreso técnico, I+D es fundamental para alcanzar un desarrollo rural en el municipio. Para poder invertir en tecnología son necesarias las actuaciones colectivas como la implantación de cooperativas. (Montero García, 1997).

El municipio de San Vicente de la Barquera cuenta con una población envejecida, a la vez que se está produciendo un descenso constante de esta, principalmente de la población joven. En estos momentos, especialmente tras la pandemia del COVID y sus consecuencias económicas, estamos ante una oportunidad de poder atraer población a los núcleos rurales, y de esta forma favorecer un desarrollo rural.

En cuanto al sector económico más importante del municipio es el sector terciario debido a su situación privilegiada, otorgándole el puesto de espacio turístico de Cantabria. El problema que surge actualmente es la forma en que está enfocado este sector, dando lugar a importantes carencias que no le permiten participar de forma eficaz en un desarrollo equilibrado y sostenible.

El sector económico primario, es el siguiente sector económico en importancia ya que cuenta con una serie de recursos que pueden favorecer el desarrollo considerable, como es la creciente cantidad de producción lechera.

Es conveniente, de todas formas, que diferentes expertos agrónomos, a través de la elaboración de estudios más profundos sobre las condiciones físicas y ambientales de este municipio, establezcan qué cultivos pueden ser más favorables y de esta manera puedan guiar a los empresarios sobre los diferentes proyectos más factibles a desarrollar.

Referente al sector económico secundario, hay que destacar que es el que menos importancia genera para el desarrollo del municipio; aun así, tiene presencia en éste a través de diversas industrias agroalimentarias, como la conservera.

A través de las diferentes iniciativas llevadas a cabo, así como la planificación de diferentes propuestas como las plasmadas en este trabajo, puede llevarse a cabo un desarrollo rural en San Vicente de la Barquera. Del mismo modo, para que no se produzcan desequilibrios en el proceso de desarrollo es esencial que el conjunto de actuaciones se produzca, como hemos visto anteriormente, al mismo tiempo por medio de un proyecto integrado. A su vez, todas las actuaciones deben reflejar equidad favoreciendo siempre a quienes se encuentren en situaciones más desfavorecidas. (Ayuda Bosque, et al., 2001).

En definitiva, todos los agentes implicados en el medio rural tienen que colaborar conjuntamente para alcanzar un cambio que implique un desarrollo rural, en este caso en el municipio de San Vicente de la Barquera. (González Fernández, 2002).

En los últimos meses, debido a la pandemia del COVID-19, muchos aspectos y formas de entender la vida han cambiado. Esta “nueva normalidad” ha favorecido que el mundo rural sea más valorado por parte de la sociedad en general, ya que se ha comprobado que es posible trabajar eficazmente a través de la red, dando lugar a un crecimiento de muchas empresas a través del e-commerce. Según previsiones futuras de Google España se prevé que el comercio electrónico suponga un 20% del sector total del comercio, incluyendo la compra de productos cercanos elaborados en el medio rural. Otro aspecto que ha favorecido este crecimiento del comercio a través de internet es un aumento del sector logístico, permitiendo acercar gran cantidad de productos de primera necesidad a los hogares del cliente, lo cual resulta en un crecimiento de empleo en este sector.

En definitiva, para que se produzca un desarrollo rural en el municipio cántabro de San Vicente de la Barquera es necesario llevar a cabo un proceso de dinamización integrado de los diferentes sectores económicos, educativos, culturales y recreativos.

## **11. BIBLIOGRAFÍA**

Aboal, J.L. (1982). *Planificación y gestión de espacios naturales protegidos*. Fundación Conde del Valle de Salazar.

Añíbarro Rodríguez, J. (2013). *Las Cuatro Villas de la Costa de la Mar en la Edad Media. Conflictos Jurisdiccionales y Comerciales*. Tesis doctoral dirigida por Arízaga Bolumburu y Solórzano Telecho.

Ayuda Bosque, M<sup>o</sup> Isabel., Saéz Pérez, Luis A., y Pinilla Navarro, V. (2001) “Políticas ante despoblación en el medio rural”. *Ager. Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural*, N<sup>o</sup> 1, 2001, págs. 211-232.

Belmonte, D. y Ruiz de la Riva, E. (1987). *Oyambre: Espacio natural*. Colegio Oficial de Arquitectos.

Castroviejo Bolibar, M. y García Díaz, V. (1996). *Prácticas para la planificación de espacios naturales*. Técnica ICONA.

Corraliza Rodríguez, J.A. (2002). *Los parques naturales en España: Conservación y disfrute*. Fundación Alfonso Martín Escudero.

Delgado Viñas, C. (2008). "Urbanización sin fronteras": El acoso urbanístico a los espacios naturales protegidos". *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*. Nº48, 2007, págs. 271-310.

Delgado Viñas, C. (2010): "La Ordenación Territorial en Cantabria: Normas, Planes, Proyectos y Realidades". *Cuadernos Geográficos de la Universidad de Granada*. Vol 47, Nº2, págs. 453-491.

Francisco Luis, O. (2017): *El Uso Público en los Parques Naturales de Cantabria: Caracterización de la oferta y la demanda*. Tesis doctoral dirigida por Carmen Delgado Viñas. UNICAN.

Frochoso Sánchez, M., González Pellejero, R., Lucio, A. (2002). *Espacios naturales de Cantabria*. Creática Ediciones.

González Fernández, M. (2002). *Sociología y Ruralidades: La construcción social del desarrollo rural en el Valle de Liébana*. SERIE ESTUDIOS. Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

González Fernández, M. (2005). *Desarrollo rural en zonas de montaña*. Agricultura Familiar en España, pp. 159-164. Universidad de Vigo.

Gómez Moreno, M. L. (2011). "Desarrollo rural vs. Desarrollo local". *Estudios Geográficos*. Vol. 72, (270), pp. 77-102.

López Palomeque, F., Antón Clavé, S., Blázquez Salom, M., Plaza Gutiérrez, J.I, Rico Amorós, A.M. y Sánchez Aguilera, D. (2000). *Geografía de Europa*. Ariel Geografía.

Márquez Fernández, D. (2005). "El capital social como Dinamizador del Desarrollo Rural". *Didáctica Geográfica*, 2º. Época 7, pp. 365-382. Universidad de Sevilla.

Martínez de Pisón, E. y Ortega Cantero, N. (2007). *La conservación del paisaje en los parques nacionales*. Ediciones de la Universidad Autónoma.

Mediavilla Cabo, J.V. (2018). *La ordenación territorial de los municipios costeros: El plan de ordenación del litoral*. Tirant lo Blanch.

Montero García, A. (1997). "Cooperativismo y Desarrollo Rural". *REVESCO: Revista de Estudios Cooperativos*.

Pascual Trillo, J.A. (2007). *La gestión del uso público en espacios naturales*. Miranguano Ediciones.

Romero, J. y Farinós, J. (2004): "Los territorios rurales en el cambio de siglo", en J. Romero (coord.), *Geografía Humana*. Barcelona, Ariel, pp. 300-370.

Sáiz Gómez, J.M. (2016). *El CRIEME (Cantabria) y su contribución al desarrollo rural de la zona*. Ediciones Universidad de Salamanca. Vol. 22.

Sánchez Martín, J.M; Sánchez Rivero, M; Rengifo Gallego, J.I. (2013). "La evaluación del potencial para el desarrollo del turismo rural. Aplicación metodológica sobre la provincia de Cáceres". *Revista GeoFocus*. Núm 13\_1, pp. 99-130.

Solórzano Telechea, Jesús A. (2009-2010). "<< Las Neireidas del Norte>>: Puertos e identidad urbana en la fachada Cantábrica entre los Siglos XII-XV". *Anales de la Universidad de Alicante*. Historia Medieval (16): 39-61.

Solórzano Telechea, Jesús A. (2011). "Las Ordenanzas de la Cofradía de Mareantes de San Vicente de la Barquera: Un ejemplo temprano de institución colectiva en la Costa Cantábrica en la Edad Media". *Anuario de Historia del Derecho español*, Nº 81, 2011, págs. 1029-1050.

Valle Buenestado, B. (1984). "Geografía y espacios protegidos". *Asociación de Geógrafos Españoles*.

- LEGISLACIÓN

*Ley 15/1975, de 2 de mayo, de Espacios Naturales Protegidos*, BOE núm. 107 (1975).

*Ley 4/1988, de 26 de octubre, por la que se declara "Oyambre" Parque Natural*, BOE núm. 302 (1988).

*Ley de Cantabria 4/2006, de 19 de mayo, de Conservación de la Naturaleza de Cantabria*, BOE núm. 184 (2006).

*Decreto 89/2010, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del parque Natural de Oyambre*, BOC EXTRAORDINARIO núm. 36 (2010).

*Ley 8/2013, de 2 de diciembre, del Plan de Ordenación del Litoral*. BOE núm. 304 (2013).

- WEBGRAFÍA

Artículo de prensa: "Cantabria creará una agencia de energía para impulsar la eólica en zonas delimitadas por el PROT". Periódico El Diario. Fecha: 15/06/2020. [https://www.eldiario.es/cantabria/ultima-hora/Cantabria-agencia-impulsar-delimitadas-PROT\\_0\\_1038347052.html](https://www.eldiario.es/cantabria/ultima-hora/Cantabria-agencia-impulsar-delimitadas-PROT_0_1038347052.html)

Artículo de prensa: "La ruralización toma fuerza como condición para emprender un negocio". Periódico El País. Fecha: 25/06/2020. [https://elpais.com/economia/2020/06/18/nuevos\\_tiempos/1592475884\\_622672.html](https://elpais.com/economia/2020/06/18/nuevos_tiempos/1592475884_622672.html)

AFODEB. [http://www.afodeb.es/turismo-san-vicente-de-la-barquera\\_69329.html](http://www.afodeb.es/turismo-san-vicente-de-la-barquera_69329.html)

AULA DE LA MIEL DE LOS PICOS DE EUROPA. <https://auladelamiel.com>

AYUNTAMIENTO DE SAN VICENTE DE LA BARQUERA. URBANISMO. <http://aytosanvicentedelabarquera.es/urbanismo/>

CENTRO NACIONAL DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA. CENTRO DE DESCARGAS.  
<http://centrodedescargas.cnig.es/CentroDescargas/index.jsp>

COFRADÍA DE SAN VICENTE DE LA BARQUERA. <http://cofradiasanvicente.com/default>

COLEGIO OFICIAL DE LA ARQUITECTURA TÉCNICA DE CANTABRIA: ESTADÍSTICAS DE LA EDIFICACIÓN EN CANTABRIA.  
<http://www.coaatcan.com/publicacion/estadisticas/estadisticas4.htm>

COMISIÓN EUROPEA. FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL.  
[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/es/funding/erdf/](https://ec.europa.eu/regional_policy/es/funding/erdf/)

COMISIÓN EUROPEA. NUEVA POLÍTICA DE COHESIÓN.  
[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/es/2021\\_2027/](https://ec.europa.eu/regional_policy/es/2021_2027/)

COMISIÓN EUROPEA. RED EUROPEA DE DESARROLLO RURAL.  
[http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/country/france/es/france\\_es.html](http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/country/france/es/france_es.html)

GOBIERNO DE CANARIAS. PARQUES NACIONALES DE CANARIAS.  
[www.gobiernodecanarias.org/parquesnacionalesdecanarias/es/Timanfaya/InformacionEspecifica/ActividadesUsosCompatibles.html](http://www.gobiernodecanarias.org/parquesnacionalesdecanarias/es/Timanfaya/InformacionEspecifica/ActividadesUsosCompatibles.html)[www.fao.org](http://www.fao.org)

GOBIERNO DE CANTABRIA. MAPAS DE CANTABRIA. VISUALIZADOR DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA. <http://mapas.cantabria.es>

INSTITUTO CÁNTABRO DE ESTADÍSTICA. <https://www.icane.es/home>

INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL. <http://ign.es>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. <http://www.ine.es/>

LATTERIA SOCIALE MONTOVA. <https://ismgroup.it/filiera/>

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. PLATAFORMA DE CONOCIMIENTOS SOBRE AGRICULTURA FAMILIAR. La agroecología en tiempos del COVID-19. <http://www.fao.org/family-farming/detail/es/c/1280480/>

OSTRANOR. LA GRANJA. <https://ostranor.com/la-granja>

RED CÁNTABRA DE DESARROLLO RURAL. CENTRO DE INTERPRETACIÓN DEL PARQUE NATURAL DE OYAMBRE Y ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE SAJA NANSA. <https://redcantabrarural.com/post-portfolio/centro-de-interpretacion-del-pn-oyambre-y-enp-de-saja-nansa/>

TERRITORIO DE CANTABRIA: CARTOGRAFÍA Y ORTOFOTOGRAFÍA.  
<https://www.territoriodecantabria.es/urbanismo/siucan>

TERRITORIO DE CANTABRIA. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. PLAN REGIONAL DE ORDENACIÓN TERRITORIAL. <https://www.territoriodecantabria.es/ordenacion-del-territorio/plan-regional-de-ordenacion-territorial-prot>